

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
С. ТОРАЙҒЫРОВ АТЫНДАҒЫ
ПАВЛОДАР МЕМЛЕКЕТТІК УНИВЕРСИТЕТІ
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ПАВЛОДАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ С. ТОРАЙҒЫРОВА**

**ЖАС ҒАЛЫМДАР, МАГИСТРАНТТАР,
СТУДЕНТТЕР МЕН МЕКТЕП ОҚУШЫЛАРЫНЫҢ
«XV СӘТБАЕВ ОҚУЛАРЫ» АТТЫ
ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ КОНФЕРЕНЦИЯСЫНЫҢ
МАТЕРИАЛДАРЫ**

**МАТЕРИАЛЫ
МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ, МАГИСТРАНТОВ,
СТУДЕНТОВ И ШКОЛЬНИКОВ
«XV САТПАЕВСКИЕ ЧТЕНИЯ»**

ТОМ 23

**ПАВЛОДАР
2015**

ӘОЖ 001:378
КБЖ 72
Ж 33

Редакция алқасының бас редакторы:
Өрсариев А.А., с.ғ.д., С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университетінің ректоры

Жауапты редактор:
Ержанов Н.Т., б.ғ.д., профессор, С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университетінің Ғылыми жұмыс және инновациялар жөніндегі проректоры

Редакция алқасының мүшелері:
Ахметов Қ.Қ., Бегімтаев Ә.И., Бексейітов Т.Қ., Испулов Н.А., Кислов А.П., Күдерин М.Қ., Күзембаев Н.Е., Токтағанов Т.Т., Эрнзаров Т.Я.

Жауапты хатшылар:
Абишева Г.К., Акильжанов Р.Р., Андреева О.А., Анишева Г.М., Ахметов Е.Б., Бейсебаева Г.К., Гафиатулина Ю.О., Голубева Л.Н., Жукнов М.К., Калиева А.Б., Камкин В.А., Касенов А.Ж., Касенова Г.К., Кодекова Г.Б., Қадырова Б.М., Леньков Ю.А., Маданиев И., Макарова Н., Маликов А.В., Мукашев О.Е., Мурат Г.М., Мусабекова Н.М., Рахметова А.М., Сартова Р.Б., Сейтенова Г.Ж., Титков А.А., Токжигитова А.Н., Туганова Б.С., Шаймерденова А.К., Шафеева Л.А., Шуренов Д.Б.

Ж 33 «Жас ғалымдар, магистранттар, студенттер мен мектеп оқушыларының «ХV Сәтбаев оқулары» атты Халықаралық ғылыми конференциясының жинағы. – Павлодар: С. Торайғыров атындағы ПМУ, 2015.

ISBN 978-601-238-482-6
Т. 23 «Жас ғалымдар». – 2015. – 323 б.
ISBN 978-601-238-505-2

Жинақ көпшілік оқырманға арналады.
Мақала мазмұнына автор жауапты.

ӘОЖ 001:378
КБЖ 72

ISBN 978-601-238-505-2 (Т. 23)
ISBN 978-601-238-482-6 (общ.) © С. Торайғыров атындағы ПМУ, 2015

10 Секция. Экономикалық ғылымдар
10 Секция. Экономические науки

10.1 Экономика
10.1 Экономика

ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ НА РАЗНЫХ ЭТАПАХ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА

АЛАДОВА А. В.
магистрант, ПГУ имени С. Торайғырова, г. Павлодар

В третье тысячелетие человечество вступило с грузом сложнейших взаимоотношений экономических, политических, социальных, этнических и экологических проблем. Экологические проблемы по значимости не имеют аналогов в истории человечества. Сегодня только осознание их и деятельность, направленная на их преодоление, могут обеспечить выживание человечества

Экологические проблемы формировались и накапливались на разных этапах развития общества, однако взаимодействие общества и природы не рассматривалось с экологической точки зрения.. Было бы неверно полагать, что только во второй половине XX века человечество столкнулось с феноменом глобальных проблем. В свое время предельно актуальными для населения Земли были эпидемии инфекционных болезней, нашествия, войны. Вечной является проблема взаимоотношения человека с окружающей средой, освоения природы и овладения ее стихийными силами, проблема установления прочного мира между народами, гарантий социально-экономического, политического и культурного прогресса. Многие глобальные проблемы возникли изначально, другие наметились и назревали давно, но проявились более явно и на глобальном уровне лишь с утверждением капитализма т.е. в ХУП - ХУШ вв. Растущая по мере развития капитализма интернационализация всех общественных отношений, вела к созданию единого взаимосвязанного мира. Причины возникновения глобальных проблем следует искать в историческом процессе развития человечества. История человечества представляет собой сопряженное развитие двух типов отношений определяющих всю жизнедеятельность людей. Первый из них - отношения человека и окружающей его среды (система «человек - природа»); вторая отношения между людьми в обществе,

то есть социальные отношения. «Историю можно рассматривать с двух сторон - писали в работе «Немецкая идеология» К. Маркс и Ф. Энгельс - ее можно разделить на историю природы и историю людей. Однако обе эти стороны неразрывно связаны; до тех пор, пока существуют люди, история природы и история людей взаимно обуславливают друг друга»(1). Обе эти линии развития органически связаны, и разделить их можно лишь в абстракции. Тем не менее в научном исследовании их необходимо разделить, ибо без этого не возможно понять предпосылок и причин возникновения глобальных проблем. Именно в рамках системы «человек - природа» осуществляется процесс производства. Развивая производство, то есть осваивая природу, добиваясь своего господства над ней человек постепенно все больше нарушал естественное развитие компонентов. Сам человек, оставаясь частью природы, стал одновременно явлением принципиально нового типа - воплощением совокупности общественных отношений, которые сложились в ходе человеческого общения на базе производственной деятельности, то есть на основе принципиально новых отношений, сложившихся между человеком и остальной природой. Гармония между человеком и природой на ранних этапах развития человечества оставалась незыблемой. Это было с одной стороны результатом незрелости самого человека, его средств труда, с другой - следствием достигнутого к тому времени невысокого уровня развития общественных отношений. Таким образом, на первом этапе взаимодействия общества с природой, когда его экономика была еще присваивающей, когда с социальной точки зрения оно было однородным, сохранялись как согласованность в самих общественных отношениях, так и гармония в отношениях человека и природной среды. И речь здесь идет не о случайном совпадении этих двух компонентов, а об их закономерном сочетании. В результате развития самого человека общество получило возможность добывать основные средства жизни за счет преобразовательной деятельности, материального производства. Произошел переход от «потребительства» (собирачество и охота) к производству и переработке посредством труда предметов природы для нужд потребления. Материальное производство стало основным источником жизнеобеспечения людей. Уровень развития производственных сил в конечном итоге определяет характер производственных отношений, а последние в свою очередь оказывают направляющее воздействие на тип отношений общества к окружающей его природной среде.

Возникшая, таким образом, взаимосвязь отношений между человеком и природой, обществом и природой и отношениями внутри общества полностью подтвердилась на всех последующих этапах общественного развития. Переход человечества от собирательного способа производства к земледельческому, а затем и к промышленному, привел к значительному усложнению производительных сил, к их коренному изменению по существу и по форме. Место естественных производительных сил заняли общественные производительные силы, которые по мере развития принимали все более антагонистическую форму. Рабовладельческой, феодальной и капиталистической общественно-экономическим формациям соответствовали адекватные их сущности формы социально-экономических и политических отношений между людьми и, естественно, формы и типы отношений между обществом и природой, человеком и природой.

Важно отметить, что в данном аспекте ставятся на первый план уже не отношения человека и природы, а социальные отношения. Объясняется это тем, что с завершением антропосоциогенеза человеческая история определяется в первую очередь общественными законами, существом и характером социальных отношений, хотя взаимосвязь природных и социальных процессов, взаимная обусловленность истории природы и истории людей сохраняет свое значение в жизни человечества. Однако характер этой взаимообусловленности существенно меняется. О гармонии между человеком и природой с момента утверждения первой антагонистической формации уже не могло быть и речи.

Напротив, с течением времени развивались и углублялись конфликты, перерастающие в антагонизмы. Антропогенная деятельность в рамках частной собственности, настолько нарушала присущие природе состояния, что приводила к острокризисным ситуациям. Конкретные причины этих кризисных ситуаций могли быть различными, но во всех случаях в их основе лежали два фактора: развитие производства и социальная почва, на которой оно развивалось. Таким образом, поднимаясь с одной ступени общественного развития на другую человечество, с одной стороны двигалось вперед под воздействием потребностей растущих производственных сил, а с другой - тем самым стимулировало их дальнейший прогресс. Он означал, что человек постепенно все более овладевал искусством борьбы со стихийными силами природы, подчинял ее себе, добивался таких изменений, которые необходимы

ему для жизни. Однако этот процесс имеет и обратную негативную сторону. Подчиняя себе природу, как уже отмечалось ранее, человек вступал с ней в многочисленные конфликты, вызывая к жизни противоречия грозящие весьма неприятными, а подчас трудно предвидимыми последствиями. Эти противоречия в конечном счете и вызвали к жизни глобальные проблемы. Однако противоречия в системе «человек - природа» - не единственный источник возникновения глобальных проблем. Как уже отмечалось ранее, другим таким источником является система социальных отношений. Иными словами, отношения человека с природой тесно связаны с отношением людей друг с другом. Одни как бы перерастают в другие. Возникнув в процессе взаимодействия человека с природой, общественные отношения навсегда остаются в рамках этого взаимодействия. При этом, если характер процесса производства в конечном счете определяет и характер отношений между людьми, то социальные отношения не могут не оказывать значительного влияния на взаимодействия человека и природы. Иными словами, возможности совершенствования взаимосвязей человека с природой зависят не только от развития материальной базы и условий производства, но в огромной степени определяются характером общественных отношений между людьми. Каждая ступень развития антагонистических отношений означала новый качественный этап во взаимоотношениях человека, общества и природы. Вывод, что развитие человеческой цивилизации и материальной ее культуры объективно порождает конфликты общества с остальной природой в целом правомерен. Однако никакой фатальности в развитии этого конфликта не существует. Он может быть успешно разрешен в том случае, когда человек, овладев закономерностями развития природы, приводит свою деятельность в соответствии с этими закономерностями, учитывает их, предвидит последствия своих действий. Само определение экологии как научного направления произошло только в 1866 году, когда немецкий ученый биолог Эрнест Геккель дал определение экологии, как «науки об отношениях организмов с окружающей средой». Являясь относительно молодой наукой, экология располагает огромным фактическим материалом и достаточно развитой теорией.

Исследуя и изучая накопленный материал на протяжении всей истории развития человечества, формируется понимание экологических проблем на разных этапах развития общества. Очевидно, что Э.Геккель не столько сформировал новое научное направление, сколько дал

название древнейшей науке, которая развивалась до него в трудах великих ученых различных времен и народов.

Учитывая, что человек появился на Земле примерно 3 мил. лет назад, история его взаимоотношений с природой на протяжении всего этого периода многократно видоизменялась. Первобытный человек-собиратель использовал дары природы, и на первых этапах своего развития пользовался дарами природы не опосредуя их трудом. Этот этап характеризовался собирательством и охотой, потребление ресурсов отвечало только физиологическим нормам, а иногда и не достигало их. Отсутствие или недостаток ресурсов компенсировался миграцией людей в места наибольшего сосредоточения ресурсов. Избыток природных ресурсов и благоприятные природные условия стимулировали рост темпов экономического развития и способствовали процветанию социальной системы.

П.Г. Олдак отметил, что «Каждая цивилизация начиналась с экстенсивного природопользования. И, когда антропогенная нагрузка переходила границы вместимости природных систем, как говорят уроки прошлого, происходил либо срыв (экологическая и социальная катастрофа), либо переход к застойным формам существования в рамках локальных экологических ниш, при фактическом отказе от каких бы то ни было преобразований окружающей среды.» Ухудшение состояния природной среды заставляло искать пути выхода из кризиса, стимулировало возникновение новых технических идей.

Одним из важнейших событий, имеющих в перспективе глобальное значение не только для человека, но и для окружающей среды – было освоение огня.

Использование огня и применение примитивных орудий охоты стали причиной первого экологического кризиса – кризиса консументов, который обусловил истребление крупных млекопитающих в средних широтах и выжигание больших площадей растительности. Этот кризис привел к смене типа хозяйствования. От присваивающего хозяйствования человек перешел к производящему.

Следующий период развития человечества характеризуется формированием земледельческих цивилизаций. Развитие земледелия, на первых этапах - поливного со строительством оросительных систем и сооружений, сведение лесов и замена их агроценозами обусловило кризисные явления связанные с засолением и деградацией почв, сокращением их влагооборота, увеличением площади пустынь. Этот период времени характеризуется экологическим кризисом продуцентов.

Таким образом, рост потребления человечеством природных ресурсов с использованием огня, развитием земледелия и скотоводства на всем протяжении его существования в доиндустриальную эпоху сопровождался локальными экологическими кризисами и формировал постоянную тенденцию к изменению окружающей среды и увеличению антропогенного воздействия на экосистемы.

Рассматривая период времени в 2000 лет можно охарактеризовать развитие человеческой цивилизации как постепенно-наступательное. К началу нашей эры все население Земли составляло приблизительно 100-200 миллионов человек, а к 16-му веку возросло примерно до 450 миллионов человек. Это обусловлено тем, что рост населения на Земле происходил не с непрерывным увеличением, бывали целые временные периоды, когда численность населения резко сокращалась из-за эпидемий, аномальных природных явлений, голода и т.д.

Только с 15 века человечество достигнув определенной аграрной культуры, сумело увеличить производство продуктов питания и тем самым обеспечило относительно стабильный рост своей численности. Примерно в это время началась и глобальная миграция населения, вызванная великими географическими открытиями. На этот период приходится глобальное и экспоненциальное освоение Земли, которое в свою очередь начало формировать глобальные экологические проблемы.

Изменение природных ландшафтов, вовлечение в сельскохозяйственный оборот все новых и новых территорий, истощение почв, засоление орошаемых земель приводило к изменению экосистем, но они были относительно незначительны и не могли привести к радикальным последствиям.

Только к началу 20 века стал очевиден глобальный характер воздействия человека на природу. Начало промышленной революции, характеризующееся открытием электричества, созданием механического транспорта, использованием нефти и газа дало человечеству значительную энергетическую мощь. На этом этапе необходимо отметить не только интенсификацию вовлечения в хозяйственный оборот природных ресурсов земли, воды, лесных ресурсов, полезных ископаемых, что характерно для любого периода развития общества, но и значительное увеличение антропогенного воздействия на окружающую среду. Начинает интенсивно формироваться техносфера. Если на более ранних этапах развития общества при различных социально-экономических формациях основное воздействие на окружающую среду происходило за счет изменения естественных ландшафтов и образования продуктов жизнедеятельности человека,

то в процессе индустриализации общества значимым становится влияние образующихся в процессе производства отходов. То есть возникает техногенное загрязнение среды. В этот период формирование глобальных экологических проблем переходит на другой уровень, более сложный и чрезвычайно опасный.

В период интенсивного промышленного развития потребление ресурсов возрастало в десятки, сотни и тысячи раз по сравнению с физиологическими нормами. Только за 200 лет мировое потребление энергии увеличилось в 30 раз. Суммарное потребление энергоресурсов превысило 400 млрд. тонн условного топлива.

На предыдущих этапах развитие человечества происходило в рамках установленного законами биосферы коридора, но в настоящее время потребление человеком всех видов ресурсов и экологического пространства достигло таких темпов, что цивилизация вышла за допустимые экологические пределы, что привело к потере окружающей средой устойчивости.

За период равный всего 0,0002 от существования человечества биосфера из устойчивого состояния перешла в неустойчивое.

Наступил момент, когда вопросы недостатка ресурсов и ухудшения качества среды нельзя разрешить за счет миграции или социально-политических конфликтов, нельзя их решить и интенсификацией научно-технического развития. Все те методы, которые успешно применялись в прошлом, на современном этапе только усугубляют сложившуюся кризисную ситуацию. Экстенсивное использование природных ресурсов, влекущее территориальное расширение использования земли, биоресурсов, минерального сырья, вошло в противоречие с возможностями планеты. Никогда за все время развития цивилизации рост численности населения не приобретал такой угрожающий вид. Для взаимодействия общества и природы характерно глобальное загрязнение всех компонентов природы – кризис редуцентов и, одновременно наступающие - глобальный термодинамический кризис и кризис надежности экологических систем. За период жизни одного поколения численность населения увеличилась в 2,5 раза, при этом количество ресурсов, требующихся для его жизнеобеспечения и возвращаемые им в окружающую среду отходы возвращаются в геометрической прогрессии.

На всех этапах развития общества природные ресурсы получали экономическую оценку только в случае их хозяйственного использования. Вместе с тем, при эксплуатации любого природного ресурса и объекта воздействию подвергается целый

ряд пространственно связанных с ним видов природных ресурсов. А поскольку такое воздействие в соответствии с традиционными представлениями ничего не стоит производителю, у него не возникает необходимой экономической мотивации и потребности бережно относиться к этим природным ресурсам.

С другой стороны, очевидно, что до тех пор, пока общественные экологические потребности, а вслед за ними, и спрос не достигнут определенного уровня, трудно рассчитывать на кардинальные изменения экономического механизма оздоровления окружающей среды.

Следует отметить, что исследование роли и места экологических потребностей населения в системе производственных отношений, предполагает, также в качестве одного из ее важнейших факторов формирование экологического поведения потребителей товаров, работ и услуг.

Экономика и экология находятся в неразрывном единстве и взаимосвязи. В свою очередь, эколого-экономические системы (ЭЭС), вплотную подошло ко многим из порогов, поэтому важной задачей является формирование системы экологических ограничений, в рамках которых должна развиваться экономика.

Очевидно, что экономический рост после превышения границы допустимых воздействий стал выступать как основной дестабилизирующий фактор для окружающей среды, а через нее - и для человека.

В 80-х годах человечество вплотную столкнулось не столько с недостатком того или иного продовольственного или материального ресурса, сколько с недостатком экологического ресурса или ресурса хозяйственной емкости биосферы. Существует ряд стран, которые давно разрушили свою естественную среду и потребляют сохранившиеся природные системы (экологическое пространство) других территорий через использование их ресурсов, вложение капитала, экспорт загрязняющих и природоёмких производств, отходов. В то же время имеются страны, которые сумели сохранить крупные нетронутые площади естественной природы, например, Канада и Россия

В некоторых странах сохранение природных экосистем на части территории производится с таким расчетом, чтобы специально выделенные участки поддерживали ранее существовавший или желаемый баланс между средообразующими компонентами. К примеру, по оценкам более трети территории России или 7-8 млн. кв. км вообще практически не затронуты хозяйственной деятельностью и составляют своеобразный «золотой экологический фонд».

Вместе с тем, в России имеются 2 млн. кв. км территории, которая признается экологически непригодной. Отсюда вытекает необходимость поддержания экологического равновесия в социально-экономическом аспекте - природопользования в соответствии с ресурсными возможностями территории или определенного региона.

Учитывая глобальный характер изменения состояния окружающей среды, реальности экологического кризиса и имеющие место в ряде регионов необратимые экологические последствия в результате загрязнения природной среды и истощения природных ресурсов в последнее время получил развитие «антропоцентрический» или утилитарный подход к проблеме. Этот подход базируется на требованиях человека к качеству среды обитания и ориентируется на потенциальную полезность природных объектов для человека и удовлетворения его потребностей, на признание того, что в центре внимания находятся люди, которые должны иметь право на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с природой. Охрана окружающей среды должна стать неотъемлемой компонентой развития и не может рассматриваться в отрыве от него, а право на развитие должно реализоваться таким образом, чтобы в равной мере обеспечить удовлетворение потребностей в экономическом развитии и сохранении окружающей среды; производства и жизнедеятельности населения. Состояние окружающей среды, качественный уровень использования, охраны и воспроизводства ее ресурсов во многом определяют темпы экономического роста и эффективности производства в целом. Поэтому задача улучшения состояния окружающей среды, сохранения и приумножения природных богатств, исходя из признания жизненной необходимости решения этих вопросов для нынешнего и будущих поколений имеет важное народнохозяйственное значение.

Экономический рост, связанный с получением лишь максимальной конечной выгоды от производства при использовании природных ресурсов и окружающей среды, практически исчерпал себя. Экстенсивное природопользование в силу возрастания абсолютной и относительной ограниченности энергетических и материальных ресурсов, возможностей естественного самовосстановления окружающей среды в последние десятилетия становится одним из основных факторов, препятствующих социально-экономическому развитию. К концу 60-х годов стало очевидным, что бесконтрольное использование природных ресурсов, а также ухудшение состояния окружающей среды представляет собой угрозу существования человечества. Как отмечалось в докладе Всемирной комиссии по

вопросам окружающей среды и развития «Наше общее будущее», несмотря на появление у мирового сообщества многих общих взглядов на экологические проблемы, продолжающаяся ничем не людей, некоторых случаях и существованию жизни.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Информационное агентство «Фергана ньюс» www.fergananews.com.
- 2 Информационный портал «Ресурс» www.resurs.kz.
- 3 Представительство Юнеско в Казахстане www.unesco.kz.

КОНЦЕПЦИЯ МОДЕЛИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМА СОГЛАСОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ В РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ

ГАЗИЕВ Х. Р.

магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

В настоящее время значительное влияние на развитие современной экономики оказывает глобализация мирового рынка. Глобальный рынок представляет собой единую организационно-экономическую систему «производитель-потребитель», в котором особое место занимают промышленные предприятия.

Промышленные предприятия представляют собой сложную организационно-экономическую систему, состоящую из совокупности большого числа технологически зависимых и независимых участников, каждый из которых имеет свои цели, средства для их реализации и обладает некоторой самостоятельностью в принятии решений. В процессе принятия решений каждый структурный элемент стремится оптимизировать свою функцию цели с учетом своих возможностей, тем самым может вступать в противоречия по отношению к другим участникам. Это противоречие конкретно выражается в том, что каждый поставщик, подрядчик, исполнитель работ выбирает собственное оптимальное состояние, максимизирующее его полезность. А организационно-экономическая система, осуществляя производство продукции или услуг и их реализацию, ориентируясь на минимальные затраты при максимальном удовлетворении потребностей покупателей, предъявляет иные требования к ритмичности, комплектности, качеству и своевременности выполняемых работ либо поставок

комплектующих изделий. Это означает, что совокупность локальных оптимальных решений, принятых участниками, не будет оптимальной для организационно-экономической системы в целом [1].

Сложность решения задачи управления взаимодействием состоит в том, что оценка результатов деятельности организационно-экономической системы и всех участников производится по целому ряду показателей, которые постоянно изменяются во времени, являются обобщенными и зависят от ряда частных параметров. Кроме того, сложность заключается в моделировании противоречивых ситуаций, адекватных реальным производственным конфликтам, и на этой основе определении согласованных компромиссных стратегий между их участниками, при которых они в целом функционируют наиболее эффективно и устойчиво [2, 3].

Реализация согласованных стратегий означает преобразование противоречивых ситуаций, снижающих эффективность деятельности любого предприятия в такую ситуацию, в которой ни один из взаимодействующих участников не может улучшить свой критерий, не причинив вреда своими действиями другим или системе в целом. Поэтому согласованные стратегии являются наилучшими для всех, но их реализация не происходит автоматически, а требует разработки и внедрения специальных моделей и механизмов, что позволит обеспечить своевременную ориентацию, гибкость в сложной рыночной обстановке и реализовать поставленные цели организационно-экономической системы. Внимание к таким моделям и механизмам обусловлено тем, что в изменяющихся рыночных условиях необходим не только качественно новый уровень технологий, материалов, но и качественно новый уровень производственно-экономических отношений, то есть гибкое, ориентированное на потребителя производство продукции и услуг требует внедрения не менее гибкого управления.

В работах отечественных и зарубежных ученых механизмы функционирования и механизмы управления определяют поведение и принятие решений элементами организационных систем. Все представленные механизмы строятся с использованием моделирования – метода исследования объектов познания на их моделях. При исследовании моделей анализируются реакции управляемой системы (этап анализа), а затем выбираются, используются на практике (этап синтеза) те управляющие воздействия, которые приводят к требуемой реакции.

Полученные на сегодняшний день теоретические и прикладные результаты свидетельствуют, что использование моделей теории

управления является эффективным средством повышения эффективности управления организационными системами самого разного масштаба – от бригады и цеха, до отрасли и региона. В то же время, недостаточно исследована прикладная область согласования взаимодействий в промышленных комплексах [4, 5].

Результаты, получаемые при использовании указанных моделей и механизмов, предполагают некую конкретную количественную оценку, которая используется при обосновании принимаемых управленческих решений. В то же время при принятии решения на практике недостаточно получения одной количественной оценки, определяющей размеры стимулирования участников системы для согласования взаимодействия. Необходимо определить и разработать область гармонизации интересов, задающую верхнюю и нижнюю границы изменений параметров и условий взаимодействий, внутри которой все стороны заинтересованы в сотрудничестве [1].

Менеджмент изучает управление организациями, а его функциональные виды – управление производством, снабжением, сбытом, инновациями в той или иной степени рассматривают взаимодействие между предприятиями, однако в менеджменте не используются количественные методы, которые позволили бы оценить размеры стимулирования, необходимого для согласования интересов, а также количественно определить область гармонизации интересов. В то же время теория игр, теория управления, теория активных систем изучают количественные методы, в том числе и механизмы согласования интересов, но они не адаптированы для реальных рыночных условий функционирования промышленных комплексов. Однако, ни менеджмент, ни теория управления активными системами не позволяют в рамках единого подхода дать ответы на следующие вопросы: возможно ли согласованное взаимодействие; из-за чего оно не реализуемо; что и насколько нужно изменить в системе, чтобы она функционировала более эффективно; какой элемент системы не заинтересован в согласованном взаимодействии; как и в каком объеме необходимо стимулировать элементы. Поэтому необходимо разработать единый подход формирования механизмов согласованного взаимодействия. Исходя из сказанного выше, целью исследования является разработка теоретических рекомендаций по формированию механизма согласованного взаимодействия в активной экономической системе. Для достижения поставленной выше цели использовались общенаучные методы познания: системно-структурный, абстрактно-теоретический, комплексный, сравнительный; также были применены методы логического анализа.

Алгоритм формирования механизмов согласования разнонаправленных интересов субъектов хозяйствования представлен на рисунке 1.

Алгоритм формирования механизмов согласования разнонаправленных интересов субъектов хозяйствования

На рисунке выделены наиболее актуальные задачи управления организационно-экономическими системами:

- управление инвестиционными проектами (выполнение работ в сроки и с заданным уровнем качества при ограниченных размерах и сроках авансирования);
- управление ресурсным потенциалом (обеспечение ритмичных поставок комплектующих изделий, сырья и материалов в пределах утвержденного бюджета с заданным уровнем качества);
- управление финансовыми потоками (согласование графика платежей между кредиторами и дебиторами, а также сроков, размеров авансирования и окончательных расчетов);
- антикризисное управление (реализация финансового оздоровления, накопления денежных средств и расчетов с кредиторами, сохранение предприятия действующим).



Рисунок 1. Алгоритм формирования механизмов согласования разнонаправленных интересов субъектов хозяйствования

Вышеуказанные задачи являются ключевыми в деятельности предприятий сферы сервиса, так как незначительное ухудшение или возникновение кризисной ситуации на данных направлениях может привести к существенным убыткам и наоборот.

Например, некомплектные поставки могут привести к остановке производства, затягивание сроков проекта, некачественно выполненные работы – к отказу от выпуска новых видов или дополнительных объемов продукции и, следовательно, к снижению поступлений денежных средств, замораживанию оборотных средств.

Рост дебиторской задолженности может вызвать финансовые разрывы даже у успешно работающего рентабельного предприятия, невозможность проводить текущие расчеты и в результате рост долга перед поставщиками, подрядчиками, заказчиками, а это, в свою очередь, означает выполнение условий закона о банкротстве.

Антикризисное управление должно строиться таким образом, чтобы после накопления денежных средств и выплаты долга кредиторам предприятие оставалось действующим, были сохранены рабочие места, регулярно выплачивались налоги, что особенно важно для градообразующих предприятий.

Принципы формирования механизмов согласованного взаимодействия предприятий:

- целостность – механизм должен представлять собой целостную систему управления, предполагающую деление на множество взаимосвязанных подсистем – механизма принятий решений каждым из участников сферы сервиса, механизма планирования и механизма стимулирования;

- целенаправленность – обеспечение наиболее эффективного функционирования индустрии сервиса при условии достижения оптимумов целевых функций каждого из участников;

- устойчивость – механизм согласованного взаимодействия должен обеспечивать устойчивое функционирование индустрии сервиса;

- комплексность – механизм должен учитывать ограничения совместной деятельности участников сферы сервиса, так как все они взаимосвязаны единой производственно-сбытовой цепью;

- непрерывность – механизм должен обеспечивать согласование взаимодействия в каждый отсчет времени на протяжении долгосрочного периода, так как внутренняя и внешняя среда индустрии сервиса динамически изменяются, а взаимодействие ее участников является долгосрочным.

Кроме того, отдельно необходимо отметить ориентацию механизмов на потребителя, так как результаты деятельности предприятий зависят от потребителей, поэтому необходимо учитывать текущие и будущие потребности, выполнять требования и стремиться превзойти их ожидания.

Критерием формирования механизмов взаимодействия в общем виде является суммарная полезность функционирования всех элементов системы. В конкретных случаях под полезностью понимается чистая прибыль предприятий по итогам работы за год, чистый приведенный доход за весь жизненный цикл инвестиционного проекта и т.п.

Подводя итог проделанной работы, следует отметить следующее. По мнению авторов, подход формирования механизмов согласованного взаимодействия заключается в построении области гармонизации интересов, внутри которой выбираются стимулирующие воздействия, обеспечивающие заинтересованность каждого участника в наиболее эффективном функционировании всей индустрии сервиса в целом. Подход включает четыре этапа: формирование плана при условии согласованного взаимодействия; формирование фактических состояний при отсутствии согласованности; определение стимулирующих воздействий, обеспечивающих устойчивость функционирования сферы сервиса и заинтересованность каждого участника в согласованном взаимодействии. Также авторы полагают необходимым отметить, что вопросы совершенствования механизма взаимодействия в системе «заказчик-поставщик», являются одним из надежных путей повышения конкурентоспособности предприятий в рыночных условиях хозяйствования.

ЛИТЕРАТУРА

1 Богатырев В.Д. Модели и механизмы взаимодействия в активных производственно-экономических системах. – Самара: СНЦ РАН, 2003. – 230 с.

2 Бурков В.Н. Модели и методы управления организационными системами / В.Н. Бурков, В.А. Ириков. – М.: Наука, 1995. – 250 с.

3 Мусин М.М. Управление экономическими интересами. – М.: Гардарики, 2006. – 287 с.

4 Новак Л.В. Механизм согласованного взаимодействия в системе «производитель-потребитель» / Л.В. Новак, Н.И. Меркушова // Вестник молодых ученых Самар. гос. экон. ун-та. – 2007. – № 6. – С. 120–129.

5 Новак Л.В. Описание механизмов управления в активных производственно-экономических системах // Актуальные аспекты вузовской науки. Вып. 2. Сборник научных и научно-методических статей – Самара: Изд-во Самарский Институт Управления, 2007. – С. 49–55.

6 Новак Л.В. Моделирование механизма повышения конкурентоспособности в активных экономических системах; Филиал ФГОУВПО «РГУТиС» в г.Самаре. – Самара: Самара, отделение Литфонда, 2009. – 184 с.

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ: ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ И ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ

ГАЙНУЛЛИНА Ю. Р.
докторант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Достижение устойчивого развития является одним из наиболее актуальных вопросов, стоящих перед каждой страной. Приоритетной целью выступает обеспечение экономического подъема и одновременно защита ресурсной базы и окружающей среды с учетом интересов будущих поколений [1].

Рассмотрим подходы к определению «устойчивое развитие».

Выделяют два рода устойчивости: устойчивостью первого рода называют свойство системы вновь возвращаться в исходное состояние после выхода из состояния равновесия, устойчивость второго рода предполагает после выхода из состояния равновесия переход системы на новое равновесное состояние. Устойчивость первого рода соответствует статическому равновесию, устойчивость второго рода - динамическому равновесию, которые обуславливаются статикой явлений и динамикой процессов, происходящих в сложных социально-экономических системах [2].

Однако при устойчивости необходимо признавать неизменность существенных параметров одних и тех же состояний. В этом случае возникает противоречие между потребностями в постоянном росте материальных благ, изменении социальных стандартов и обязательств перед населением и простым воспроизводством. В результате термин «устойчивость» в экономике сегодня используется только в сочетаниях «устойчивое развитие» и реже «устойчивый рост». Тем самым признается необходимость либо внутренних, либо

внешних отклонений, выдвигаемая классиками экономической мысли Маршалом А. и Шумпетером Й. [3, 4].

Устойчивое состояние это всего лишь этап развития. Развитие есть смена одного качественного состояния другим. Этим делается попытка примирения неуместности сочетания категорий «устойчивость» и «развитие». Переходным элементом становится еще один термин — «рост». Однако противоположная идея о том, что устойчивый рост – не промежуточный элемент, а завершающий, принадлежит Й. Шумпетеру [4].

В его понимании «рост» предполагает только положительное изменение всех однонаправленных количественных параметров, а «развитие» может включать и отрицательное, но в совокупности отрицательные и нулевые значения перекрываются положительными. Так сформировался подход, согласно которому устойчивое развитие может осуществляться только дискретно, формируя положительную направленность роста [5].

В определении Комиссии Брундтланд, которое чаще всего используется в качестве базовой во многих документах и литературе, устойчивое развитие – это такое развитие, при котором «удовлетворение потребностей настоящего времени не подрывает способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности» [6].

Один из видных исследователей рассматриваемой проблемы Урсул А.Д. отмечает, что термин «устойчивое развитие» необходимо определять с помощью двух ключевых признаков: антропоцентрического и биосфероцентрического. Под антропоцентрическим признаком в широком смысле понимается выживание человечества (страны) и способность (возможность) его последующего непрекращающегося (устойчивого), непрерывно долгого развития, с целью, чтобы наши потомки имели не меньше возможностей относительно настоящего поколения по удовлетворению своих потребностей в природных условиях и экологических условиях. Биосфероцентрический (в целом экологический) признак понятия связан с сохранением биосферы как естественной основы всей жизни на Земле, ее устойчивости и естественной эволюции, с тем, чтобы дальнейшее развитие человечества не происходило бы в экофобной форме [7].

В свою очередь, Всемирный банк выдвигает определение, соответствующее более экономическому содержанию: устойчивое развитие – это процесс управления совокупностью (портфелем)

активов, направленный на сохранение и расширение возможностей, имеющихся у людей [8].

Доклад о человеческом развитии 2011 года вносит новый важный вклад, показывая, как неразрывно устойчивость связана с основными вопросами равенства возможностей, то есть равноправием и социальной справедливостью, а также с большим доступом к лучшему качеству жизни. Устойчивость не является ни исключительно, ни даже, преимущественно, проблемой окружающей среды [9].

Таким образом, в своем формировании определение «устойчивое развитие» прошло ряд этапов, которые можно классифицировать следующим образом.

Первый этап (1950-1960 гг.) связан с осознанием опасного воздействия экономики на окружающую среду и человека, не только локально, но и в мировом масштабе – в том числе через химическое и радиационное загрязнение природной среды. Это период нарастания ядерной угрозы и обсуждения возможных катастрофических последствий применения ядерного оружия, накопления данных об отрицательном воздействии хозяйственной деятельности на окружающую среду, зарождения глобального экологического сознания и экологического движения. Взаимосвязи между процессами экономического развития и деградации окружающей среды уже осознаются странами достаточно хорошо, однако, в основном все ограничивается речью о необходимости учета интересов охраны природы в процессе экономического развития.

Ключевые даты этого этапа:

- 1955 г. – первая международная конференция по проблемам загрязнения воздуха как реакция на рост смертности от смога в крупнейших городах мира;

- 1962 г. – в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря (1831 (XVII)) «Экономическое развитие и охрана природы» признается, что экономическое развитие, включая индустриализацию и урбанизацию, может наносить ущерб природным ресурсам, флоре и фауне (особенно в развивающихся странах), поэтому экономическое развитие обязательно должно сопровождаться принятием мер по «сохранению, восстановлению, обогащению и рациональному использованию природных ресурсов и увеличению продуктивности».

На втором этапе (1960-1970 гг.) приходят к выводу, что чрезмерно интенсивное использование природных ресурсов и загрязнение, причиняемое экономическим развитием, подрывают саму экономику,

разрушая ее материально-ресурсную базу и снижая благополучие человека. Также приходит осознание того, что раз проблемы загрязнения и истощения ресурсов стали приобретать глобальный характер, то для их решения необходимы объединенные усилия всего мирового сообщества. Основной идеей в этом периоде можно считать то, что для сохранения природных ресурсов и благоприятной для человека окружающей среды экономика должна быть рациональной. При таком подходе ключевая роль в предотвращении опасных изменений окружающей среды отводится научно обоснованному планированию и централизованному экологическому регулированию экономического развития. Утверждение так называемого «административного рационализма» в природоохранной сфере выразилось в создании международных, национальных, региональных формальных институтов – специализированных органов и ведомств, в развитии законодательства, нормирования и пр.

Ключевые даты второго этапа:

- 1968 г. – опубликована знаменитая фотография «Восход Земли», сделанная во время облета Луны космическим кораблем «Аполлон-8» и ставшая одним из символов пробуждения глобального экологического сознания;

- 1972 г. – выходит в свет первый доклад Римскому клубу – книга «Пределы роста», в которой представлены результаты моделирования экспоненциального роста мирового населения, индустриализации и загрязнения, а также увеличения производства продовольствия и истощения природных ресурсов до 2100 г.;

- 1972 г. – проходит Конференция ООН по проблемам окружающей человека среды в Стокгольме – это точка отсчета международной системы охраны окружающей среды; по итогам конференции принимается Стокгольмская Декларация (26 принципов); к концу года создается Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП).

Третий этап (1980-1990 гг.) характеризуется бурным развитием «зеленых» технологий в развитых странах. В этот период активно продвигается идея экологической модернизации. Основная предпосылка этой идеи – экологическая адаптация экономического роста и промышленного развития экономически целесообразна (или даже выгодна), так как способствует экономии ресурсов и создает конкурентные преимущества для компаний, внедряющих «зеленые» технологии и производственные инновации. Эта идея достаточно быстро прижилась как в бизнес-сообществе, так и на уровне

правительств промышленно развитых стран, поскольку такой подход отменяет противоречия между экономическими и экологическими интересами в рамках рыночной системы, утверждая, что экологический ущерб возможно отделить от экономического роста – через развитие технологий, снижающих удельный ущерб на единицу продукции. В основе идеи устойчивого развития лежит триединство экономических, экологических и социальных целей развития.

Ключевые даты третьего этапа:

- 1987 г. – опубликован Доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию (Комиссии Брундтланд), в котором впервые дается общее определение устойчивого развития; кроме прочего, Комиссией отмечается, что изменение климата не является сугубо экологической проблемой: это симптом порочной энергетической модели, а энергия – это основа всей экономики

- 1992 г. – проходит Конференция по окружающей среде и развитию (Саммит Земли) в Рио-де-Жанейро, на которой в качестве главного итогового документа принимается «Повестка дня на XXI век», а также учреждается Комиссия ООН по устойчивому развитию; принятые международные конвенции об изменении климата и сохранении биоразнообразия документально закрепляют взаимные экологические обязательства стран-участниц, однако они носят в первую очередь декларативный характер и требуют более конкретного определения целей и механизмов осуществления;

- 1997 г. – подписан Киотский протокол, один из первых практических механизмов, накладывающий на страны юридические обязательства по сокращению выбросов парниковых газов по сравнению с уровнем 1990 г. и предписывающий создание системы торговли выбросами.

Четвертый период (2000 г. – по настоящее время) – это закрепление концепции устойчивого развития в международном и национальном законодательстве, в бизнес среде, общественных дискуссиях и СМИ. Этот период связан с более пристальным вниманием к социальной составляющей. В сфере экологии на передний план выходит проблема изменения климата, а также ее связь с перспективами экономического роста и развития. Глобальный финансово-экономический кризис по-новому высвечивает проблему неустойчивости глобальной экономической системы, показывая, что «свободный рынок» не способен к саморегуляции не только в интересах сохранения ресурсов биосферы и социальной справедливости, но и для обеспечения долгосрочной экономической стабильности.

Ключевые даты четвертого этапа:

- 2000 г. – проведен Саммит тысячелетия (Нью-Йорк) и провозглашены Цели развития тысячелетия (ЦРТ), направленные на сокращение отставания развивающихся стран по качеству жизни – через искоренение нищеты и голода, расширение доступа к образованию и здравоохранению, снижение материального неравенства, расширение прав женщин, защиту детей, сокращение заболеваемости и смертности, а также снижение внешнего долга беднейших стран;

- 2002 г. – проходит Всемирный Саммит по устойчивому развитию в Йоханнесбурге; в качестве практической формы взаимодействия для достижения на саммите объявлено о создании так называемых «партнерств второго типа», предусматривающих более активное участие частного сектора, некоммерческих организаций и гражданского общества в принятии решений, затрагивающих важнейшие проблемы развития;

- 2006 г. – опубликован доклад Николаса Стерна «Экономика изменения климата», в котором показано, что стоимость негативных последствий изменения климата (до 5 % мирового ВВП в ближайшее время и до 15-20 % к концу века) значительно превысит расходы, необходимые для принятия срочных мер по снижению парниковых выбросов (около 1 % мирового ВВП);

- 2007 г. – выходит Четвертый доклад Межправительственной группы экспертов по вопросам изменения климата, в котором утверждается, что наблюдаемое изменение климата «весьма вероятно» (с вероятностью более 90 %) связано с деятельностью человека, в первую очередь, с ростом антропогенных выбросов парниковых газов с начала Промышленной революции;

- 2008 г. – начинается мировой финансово-экономический кризис, на который правительства многих стран реагируют принятием пакетов стимулирования экономики, предусматривающих более или менее значительную «зеленую» составляющую: рост занятости и экономической активности за счет инвестирования в ресурс- и энергоэффективность, создание налоговых режимов, благоприятных для развития «зеленых» секторов и пр.;

- 2009 г. – Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) выпускает документ, в котором впервые системно изложены идеи трансформации мировой экономической системы в интересах экологически устойчивого развития; в этом документе под названием «Глобальный зеленый новый курс» определены общие цели и задачи реформирования национальных экономик, а также системы международной торговли и мировых

финансовых рынков в соответствии с видением экспертов Инициативы ЮНЕП по «зеленой» экономике – одной из девяти инициатив, созданных ООН в ответ на мировой кризис.

Таким образом, устойчивое развитие охватывает экономическую, экологическую и социальную устойчивость, которая достигается путем рационального управления физическим, природным и человеческим капиталом. Обеспечение устойчивого развития требует не просто инвестиций в экологию или каких-то новых технологий, а, прежде всего, социальных новаций, смены приоритетов и целей развития цивилизации.

ЛИТЕРАТУРА

1 Дохолян А. С. Проблемы устойчивого развития экономики региона / А. С. Дохолян // Современные проблемы науки и образования. – 2011. – № 5.

2 Преснякова Д. В. О дефинициях «устойчивость» и «устойчивое развитие» в экономической науке / Д. В. Преснякова // Социально-экономические явления и процессы. – 2011. – № 8. – С. 129-132.

3 Маршалл А. Принципы экономической науки / А. Маршалл. – М. : Директ-медиа Паблшинг, 2008. – 994 с.

4 Шумпетер Й. А. Теория экономического развития / Й. А. Шумпетер. – М. : Прогресс, 1982. – 401 с.

5 Кондрацкая Т. А. Устойчивое развитие: основные дефиниции / Т. А. Кондрацкая // Проблемы теории и практики управления. – 2012. – № 6.

6 «Наше общее будущее»: доклад Всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развития, 1987 г. – <http://www.un.org/ru/ga/pdf/brundtland.pdf>.

7 Урсул Д. А. Политика устойчивого развития и государственно-правовой процесс / Д. А. Урсул – М. : Магистр: ИНФРА-М. – 2010.; 8 <http://www.worldbank.org/>.

9 Доклад о человеческом развитии 2011. Устойчивое развитие и равенство возможностей: лучшее будущее для всех: пер. с англ. – М.: Издательство «Весь мир», 2011. – 188 с.

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛИЗИНГА

ЖАНАХУТДИНОВА А. Б.

ст. преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

В последнее время обновление основных производственных фондов посредством лизинговых операций стало неотъемлемой частью экономики наиболее развитых стран мира. В настоящее время в этих странах лизинг является наиболее распространенным способом инвестирования в промышленности, занимая 25-30% от общего объема инвестиций. Около 80% новых видов продукции производится на оборудовании, профинансированном посредством лизинговых схем [1], а на лизинг технологического оборудования приходится около четверти всего объема договоров лизинга [2].

В экономической литературе существует точка зрения, согласно которой распространенность лизинга рассматривается как зрелость производственной инфраструктуры страны. По оценкам европейских исследователей лизинговой деятельности, рост промышленного производства на 5,2% в год коррелирует с 7%-ным ростом объема лизинговых операций [2].

Современный рынок лизинговых услуг сосредоточен в мировых экономических центрах: США, Японии и Западной Европе, на долю которых приходится примерно 93% объема лизинговых сделок в мире [3, с. 66].

В крупнейших странах мира рынок лизинговых услуг контролируется либо непосредственно самими банками, либо банками через дочерние лизинговые компании. В 14 из 23 наиболее развитых по объему рынка лизинга странах доля банковского сектора лизинговых операций превышает 60%. Следует заметить, что на рынке лизинговых услуг непосредственное участие банков имеет значительный вес только в трех странах: Франция (63,5%), Ирландия (42,2%) и Испания (39,5%). В остальных странах доля банков составляет около 25%. «Кэптивными компаниями» рынок лизинговых услуг контролируется в Италии (51%) и Швейцарии (45,2%). Частные компании, контролирующие рынок лизинговых операций имеют широкое распространение в Германии (67,4%), Чехии (65,5%), Словакии (61,2%). Для таких стран как Швеция, Великобритания, США, Бельгия характерен паритет между контролирующими группами организаций [4, с. 132].

В тех странах мира, где лизинг изначально относился к инвестиционным инструментам, на него распространялись меры,

направленные на активизацию инвестиционных процессов. К таким мерам можно отнести налоговые и амортизационные льготы. Благодаря внедрению этих мер лизинговые операции в этих странах развивались более динамично. Установление льготных норм амортизации позволяло предприятиям возмещать основную часть стоимости основных фондов, приобретенных в лизинг, в первые годы эксплуатации, и, таким образом, иметь возможность ускоренно обновлять основные фонды и снижать риск их морального износа. В большинстве развитых стран ускоренная амортизация была введена сразу после второй мировой войны, а в странах Западной Европы начиная с 1966 г. была введена свободная амортизация с полным списанием стоимости в первый год эксплуатации [3, с. 75].

Дальнейшее рассмотрение особенностей развития рынка лизинговых услуг как экономически эффективного метода обновления производственных фондов в наиболее развитых странах мира - США, Великобритании, Франции и Японии - позволит, по нашему мнению, более глубоко проанализировать лизинг в Казахстане как действенный метод, направленный на удовлетворение современных инвестиционных потребностей казахстанской промышленности в обновлении основных фондов.

На протяжении всей современной истории развития лизинговой отрасли, *США* удерживают лидирующие позиции по объему лизинговых операций, с большим отрывом занимая первое место в мире по этому показателю. В настоящее время на долю США приходится половина мирового оборота оборудования, поставляемого на условиях лизинга [3, с.86].

В 1981 г. в США была проведена налоговая реформа, основные положения которой содержатся в Налоговом законе экономического восстановления (Economic Recovery Tax Act). В рамках налоговой реформы были введены самые значительные в истории страны нормы амортизационного списания основных фондов. Кроме того, была либерализована система использования налоговых льгот, в том числе возможность передачи их лизингополучателю [3, с.88].

В американской экономике одним из основополагающих стимулов развития лизинговой отрасли, помимо ускоренной амортизации, была инвестиционная скидка (investment tax credit, далее - «ИТС»), представляющая собой снижение налоговых платежей в случае реинвестирования прибыли в новое оборудование в процентах к общему объему капиталовложений.

Наличие амортизационных и налоговых льгот значительно повышало эффективность лизинговых проектов для всех участников,

поскольку лизингодатель, используя указанные льготы, имел возможность существенно снижать ставки лизинговых платежей, которые в ряде случаев оказывались в полтора-два раза меньше процентов по обычному кредиту.

С 1986 года налоговый климат для лизинга в США изменился, так как правительство США увидело в нем «субсидию на благо другого государства» («экспорт налоговых льгот»). Налоговые льготы, введенные в 1960-х и 1970-х годах в период высокой инфляции, больше не рассматривались как эффективный инструмент стимулирования капиталовложений в стабильной экономической обстановке 1980-х годов.

Проведенная в этот период в США реформа налоговой системы сократила доступность льгот инвесторам за счет отмены инвестиционной льготы и изменения профиля амортизации. Налоговая реформа значительно снизила экономическую выгоду лизинга, однако развитие лизинговых отношений в американской экономике не остановилось. Лизинговые платежи обладают большей гибкостью, чем погашение банковских кредитов. Лизинговые компании лучше знают рынок оборудования и других объектов лизинга, в отличие от других кредиторов. В настоящее время доля лизинга в США составляет более 30% общего объема инвестиций в оборудование [5, с.235].

В *Великобритании* лизинг, как вид инвестиционной деятельности, получил значительное развитие после введения налоговых льгот в 1970 году. Компаниям предоставили возможность вычитать до 100% инвестиций из налогооблагаемой прибыли в том году, в котором они были осуществлены [6, с.777].

Темпы развития лизинга в Великобритании менялись в зависимости от направленности применяемых мер в части амортизационного и налогового режимов. Наиболее чувствительными к таким мерам государственного регулирования оказались операции финансового лизинга [3, с. 106]. Лизингодатели пытались сохранить свои позиции посредством совершенствования форм расчетов и предложения дополнительных услуг.

В настоящее время в условиях отсутствия налоговых преимуществ в Великобритании наиболее активно используется оперативный лизинг, который наиболее защищен от финансовых новаций. Для оперативного лизинга налоговые и амортизационные льготы не являются определяющим фактором, поскольку основные преимущества заключаются в удобстве расчетов, возможности быстрой замены техники, ремонта и технического обслуживания.

Лизинговые продукты являются эффективным инструментом обновления производственного аппарата в промышленности Великобритании, несмотря на снижение удельного веса в общем объеме инвестиций. При отсутствии налоговых и амортизационных льгот, доля лизинга в общих объемах инвестиций составляет около 28%. Среди наиболее развитых стран мира Великобритания по этому показателю занимает второе место после США [3, с. 105].

Во Франции лизинговые операции стали активно использоваться с начала 1960-х гг. Развитию лизинга способствовало введение в 1966 г. специального лизингового законодательства [5, с.264]. Государственное стимулирование лизинговой деятельности посредством льготного амортизационного режима и налогообложения во Франции было направлено на поддержание и развитие приоритетных для государства отраслей, в частности, лизингодателей, деятельность которых касалась энергосберегающих технологий, разработок в области новых источников энергии, восстановления запасов полезных ископаемых.

В Японии лизинговые операции с момента их возникновения (середина 1960-х гг.) находились под контролем государства и рассматривались как особая форма поддержки малого предпринимательства. Лизинг развивался в условиях льготного налогообложения и прямого участия «поставщиков капитала» в качестве национальных и префектурных правительственных органов, что обусловило высокие темпы прироста лизинговых операций [3, с.93].

Исходя из рассмотренного выше мирового опыта использования лизинга в инвестиционных процессах можно сделать вывод, что во всех развитых странах в период необходимости форсированного обновления основных производственных фондов в соответствии с требованиями научно-технической революции государство стремится создать благоприятные макроэкономические условия для субъектов рыночной экономики. В этих условиях лизинг является экономически эффективным методом удовлетворения инвестиционных потребностей, направленным на активизацию обновления основных фондов в промышленности, зависящим от действующей системы налогообложения.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Материалы с официального интернет-сайта www.ifc.org/russianleasing;
- 2 Материалы с официального интернет-сайта www.imf.org;

3 Формирование рынка лизинговых услуг / А.О. Левкович. - М.: Изд-во деловой и учебной литературы, 2004. -336 с.;

4 Лапыгин Ю.Н., Сокольников Е.В. Лизинг: Учебное пособие для вузов.-М.: Академический Проект Матер, 2005.-432 с.;

5 Газман В.Д. Финансовый лизинг. - М.: « Учебники высшей школы экономики», 2007. - 390 с.;

6 Горемыкин В.А., Бочков В.Е., Демин Ю.Н. Экономика инвестиционных лизинговых процессов: Учебное пособие.- М.:МГИУ,2005.-944 с.

АУТСТАФФИНГ – СОВРЕМЕННЫЙ ПОДХОД ПО УПРАВЛЕНИЮ ПЕРСОНАЛОМ

ЖАНАХУТДИНОВА А. Б.

ст. преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Аутстаффинг – это технология кооперации кадровых процессов, путем передачи ряда функций по управлению персоналом внешним организациям. Сущность механизма аутстаффинга заключается в выводе персонала за штат компании и оформление его в штат компании аутстаффера (провайдер), с последующим предоставлением этого персонала организации-заказчику от имени аутстаффера за вознаграждение. При такой схеме, сотрудник как и прежде, продолжает выполнять свои обязанности на том же месте работы, но трудовыми отношениями он связан уже с компанией аутстаффером, являющейся теперь по отношению к нему работодателем. Преимущественно посредством аутстаффинга привлекается вспомогательный и обслуживающий персонал, не участвующий в основном производстве. Так же целесообразным является привлечение из вне специалистов для выполнения определенных задач на время выполнения определенного проекта.

Аутстаффер (провайдер) не принимает на себя никаких обязательств по оказанию услуг заказчику, кроме как обязанности по предоставлению квалифицированного персонала. Аутстаффер (провайдер) не несет никакой ответственности за результаты выполнения работ (услуг), выполняемых предоставленным им персоналом [1].

Помимо аутстаффинга компании могут использовать такую услугу как лизинг персонала. В традиционном понимании лизинга,

средства производства находятся в собственности лизингодателя. Понятно, что работник ни в чьей собственности находиться не может – речь идет исключительно о юридической принадлежности работника – найме в штат. Сдаваемый в аренду персонал, официально устроен в штате лизингодателя, но работает он на арендатора-лизингополучателя. В этом случае все процедуры, связанные с оформлением и содержанием работников берет на себя тот, кто им «владеет», тот же, кто использует человеческий капитал (на чьем «поле» заняты работники) пожинает только плоды в виде полученной за счет труда работников прибыли. Естественно, лизингополучатель платит компании, принявшей работников в штат, вознаграждение, в которое полностью включена заработная плата работников и дополнительные льготы и непосредственно гонорар за услугу.

В казахстанской действительности произошло некоторое смешение понятий аутстаффинга и лизинга персонала. Как видно из определений – это разные виды деятельности, хотя смысловые границы между ними могут быть несколько размытыми. Разница между лизингом и аутстаффингом заключается в том, что при лизинге персонал изначально предоставляется лизингодателем – подбирается под задачи клиента или берется из своего резерва, а при аутстаффинге уже работающие (или найденные силами клиента) сотрудники переформируются в штат провайдера услуг.

Поскольку лизинг начинается с подбора персонала, логично, что провайдерами этой услуги выступают кадровые агентства. Обычно это делает отдельное подразделение, часто обособленное юридическое лицо, чтобы не смешивать лизинг с основной деятельностью агентства. Для зарубежных компаний, специализирующихся на трудоустройстве, аренда специалистов составляет основную статью дохода. В США и Западной Европе значительная часть работников разных отраслей состоит в штате кадровых агентств – лизингодателей и открывается все больше агентств, специализирующихся исключительно на аренде персонала. В Казахстане лизинг и аутстаффинг остаются развивающейся дополнительной услугой, широкое распространение аренды персонала тормозится из-за казахстанского законодательства. В частности, возникают проблемы при получении производственных травм лизинговыми специалистами, использовании ими товарно-материальных ценностей и прочее. Отдельно же отношения по лизингу персонала в Республике Казахстан не урегулированы. В Казахстане есть и еще одна загвоздка — непрозрачность работы значительного

числа компаний: немногие решаются впустить к себе временного работника, когда на фирме ведется двойная бухгалтерия, часть сотрудников не оформлена вообще, то есть нежелательна любая передача информации «чужаку» [2].

Еще одной проблемой по внедрению этих услуг является тот факт, что не все казахстанские компании имеют отчетливое представление о том, что такое аутстаффинг. Соответственно, им сложно взвесить все плюсы и минусы этой услуги. Финансовая выгода компании от использования аутстаффинга заключается вовсе не в экономии на социальном налоге, как можно было бы подумать. Сокращение затрат происходит только при выводе за штат большого числа сотрудников. В любом кадровом агентстве, предоставляющем услуги аутстаффинга, для клиента обязательно делают соответствующий финансовый расчет. Как правило, расходы компании на зарплату персонала остаются практически неизменными и состоят из собственно выплат сотрудникам, социальных налогов и гонорара кадрового агентства. Последний может составлять до 20 % от фонда заработной платы выведенного за штат персонала. Компания выигрывает за счет того, что ей больше не требуется решать массу организационных вопросов, связанных с содержанием персонала. Так, например, для обслуживания 100–150 низкоквалифицированных работников требуется как минимум два бухгалтера, один кадровик и рабочие места для них. По самым грубым подсчетам, это может вылиться в \$50 000–70 000 в год. Агентство, предоставляющее услуги аутстаффинга, берет на себя все связанные с трудовыми соглашениями риски, вплоть до судебных издержек. Многие рассматривают только прямые затраты на содержание персонала – то, что лежит на поверхности, и не замечают огромной подводной части айсберга, а эта часть выражается в уменьшенных рисках, экономии на поддержке рабочих мест, обучении и т. д.». Для казахстанских структур аутстаффинг может быть полезен на этапе подготовки к выходу на фондовый рынок, поскольку позволяет сократить прямые финансовые издержки на персонал. Отечественные компании, как правило, стремятся минимизировать свою налоговую базу, открывая несколько малых предприятий и объединяя их в холдинги. Руководителям таких предприятий сложно объяснить, что представляет собой вывод персонала за штат и почему прибегать к нему гораздо более цивилизованное решение, чем тасовать сотрудников по разным организациям внутри холдинга. Отсутствие в стране законодательной базы и несведомленность

рынка об услуге ведет к тому, что в казахстанских компаниях аутстаффинг не находит большого спроса» [3].

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Комиссарова Т.А. Управление человеческими ресурсами: учебное пособие. М.: Дело, 2008;
- 2 Минченкова О.Ю., Федорова Н.В. Управление персоналом: система бюджетирования. М.: КНОРУС, 2010;
- 3 Рошин С.Ю., Разумова Т.О. Экономика труда: Экономическая теория труда. М.: ИНФРА – М, 2009.

СОВРЕМЕННЫЕ ПРИОРИТЕТЫ СТРАТЕГИИ ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НОВОГО КАЧЕСТВА ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ЖУМАГУЛОВА А. Е.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Определение перспектив формирования и использования нового качества человеческого потенциала страны предусматривает выбор модели и ее основных параметров с достижением определенных результатов на каждом этапе развития. Также необходима разработка стратегии эффективного использования нового качества человеческого потенциала и механизма ее реализации. Такая необходимость неслучайна и вызвана появлением новых условий и факторов.

Республика Казахстан вступает в новый этап социально-экономического развития на основе модернизации, структурных преобразований и перехода к высокотехнологичной и инновационной экономике. В осуществлении происходящих процессов и намечаемых стратегических проектов значительно возрастает роль человеческого фактора. В этих условиях проблема разработки стратегии развития важнейшего ресурса производства и экономического роста страны приобретает первостепенное значение. При этом формирование конкурентоспособного квалифицированного кадрового потенциала для казахстанской экономики выдвигается как важнейшая государственная задача.

Формирование человеческого потенциала на новой качественной основе подчинено общей цели социально-экономического развития страны.

В достижении этой цели необходим стратегический подход. Поэтому на данном этапе развития человеческого потенциала актуализируется проблема разработки стратегии и механизма ее реализации.

В последние годы российские экономисты единодушно выражают обеспокоенность отсутствием генеральной стратегии долгосрочного экономического и социального развития России. Академик РАН А. И. Абалкин подчеркивает, что, к сожалению, долгосрочная социально-экономическая стратегия России не разработана... Ключевым вопросом при разработке стратегии является выбор ее конечной цели. Как показывает мировой опыт, во всех странах, имеющих долгосрочную Стратегию, ее основой всегда является четкое определение высших национальных интересов. При определении динамики и перспектив развития России важнейшее значение имеет не рост сам по себе, а качество роста [1].

Необходимость разработки долгосрочной стратегии также обосновывает академик РАН Д. Львов, который пишет, что вопрос стратегии развития России вновь требует пристального внимания... Надо исходить из того, что все элементы экономической системы страны должны подчиняться единой стратегии развития России как социального государства, опирающегося на высокотехнологичную и конкурентоспособную экономику [2].

В то же время, находясь в фазе радикальных преобразований, экономическая система нуждается в стратегическом подходе на трансформационные процессы в стране, причем с оценкой не только будущего, но и пройденных этапов, иначе не постичь внутреннюю логику событий, не распутать узлы переплетения объективного с субъективным в совокупности факторов, определяющих экономическую динамику. К тому же затягивание вопроса о выдвигении стратегии социально-экономического развития, кажется, исчерпало все лимиты [3].

Казахстанская и российская экономики тесно взаимосвязаны на основе эффективного экономического сотрудничества, что ожидается и в долгосрочной перспективе. Поэтому основные цели и ключевые задачи стратегий обеих стран представляют интерес для изучения и выявления общих тенденций и особенностей экономического развития каждой страны.

Реализация стратегии должна осуществляться по определенным прогнозным сценариям на каждом этапе социально-экономического развития страны что в свою очередь предполагает формирование модели развития экономики и ее основных параметров.

Становление и формирование модели экономики страны обусловлены взаимодействием многих внешних и внутренних факторов. Поэтому выбор модели и ее построение определяются главной целью и задачами ее достижения. Исследование модели предполагает многоаспектный характер. Если рассматривать модель рыночной экономики с точки зрения ее основы – многообразия форм собственности, то она предстает как многосекторная смешанная экономика.

Переход Казахстана на данном этапе к новой модели от экстенсивного типа к интенсивному типу экономического роста базируется на увеличении ВВП преимущественно путем внедрения новейших технологий, прогрессивных форм организации производственных процессов. Ключевыми факторами интенсивного экономического роста выступают рост инвестиций в основной капитал, повышение производительности труда, снижение издержек производства, эффективность структурных реформ в экономике, совершенствование конкурентоспособной среды и инвестиционного климата в стране. То есть предполагаются радикальные структурные преобразования в экономике в целом и в обрабатывающей промышленности в особенности. Проблема конкурентоспособности продукции является основой для увеличения потребительского спроса, а также для диверсификации производства [4].

В современном мире происходит возрастание социальной ориентации экономической политики, проводимой в развитых и развивающихся странах. Для многих стран стратегические цели в сфере экономики становятся весьма схожими: обеспечение стабильного экономического роста, создание условий для повышения занятости населения и сокращения безработицы, сдерживание темпов инфляции, обеспечение высокой конкурентоспособности продукции, достижение и сохранение относительно высоких стандартов уровня жизни и социальных гарантий. При этом предусматривается прежде всего увеличение социальных инвестиций – вложений в человека, на его образование и поддержание здоровья.

В последние годы значительно повысился интерес в экономической науке к теории социальной рыночной экономики, основы которой были впервые сформулированы германскими экономистами в середине 50-х годов прошлого столетия. Именно идею сочетания либерализма и порядка, воплощенного в деятельности государства, использовали теоретики социальной рыночной экономики в условиях послевоенной западной Германии.

Эта теория затем получила признание в других развитых европейских странах и заняла свою нишу в мировой экономической науке [5].

Однако в трактовке сущности социальной рыночной экономики имеют место самые разные обоснования, обусловленные неоднозначным подходом к оценке исходного начала. По мнению многих авторов в современном понимании теория социальной рыночной экономики исходит из того, что самой экономике, в которой действуют объективные закономерности свободного рынка, изначально присуща социальная направленность, реализующаяся в процессе товарного производства. Другие авторы доказывают, что любая экономика по своей природе и назначению социальна, поскольку производство продуктов и услуг осуществляется для удовлетворения общественных потребностей, для людей.

В этих на первый взгляд неоднозначных методологических подходах нет принципиальных отличий, в их исходной основе – экономика и ее общественное назначение, социальная направленность. Однако эти разные подходы обусловили появление самых различных толкований теории социальной рыночной экономики и отсутствие единого четкого определения ее сущности.

В то же время следует признать правомерным существующее мнение, что появление теории социальной рыночной экономики является естественным продолжением классической экономической теории, неоклассики, кейнсианства и неокейнсианства. теория социальной рыночной экономики востребована на современном этапе мирового развития, когда возникает необходимость в новых условиях определения целей дальнейшего социально-экономического развития как развитых, так и развивающихся стран на долгосрочную перспективу.

С распространением теории социальной рыночной экономики неизбежно возникают вопросы, связанные с ее функционированием, со степенью государственного регулирования, с обеспечением жизненно важных интересов предпринимателей, наемных работников и других слоев населения, что гарантирует стабильность в обществе. Достижение высоких стандартов уровня и качества жизни в таких странах как Швеция, Германия, Нидерланды подтверждают реальность такой постановки вопроса и его решения.

По прогнозу Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации на среднесрочную и долгосрочную перспективу одним из ключевых приоритетов определено развитие человеческого потенциала. Несомненно, рост инвестиций в человеческий потенциал является важнейшим условием перехода

России на инновационный путь развития экономики. Для этого необходимо не только увеличение финансирования – требуются и системные преобразования, направленные на модернизацию социальных секторов экономики, улучшение качества социальной среды и условий жизни людей. Решение этой задачи будет осуществляться совместно с министерствами социального блока. Основным в данной сфере видится участие в реализации приоритетных национальных проектов, основных направлений демографической политики, развитии гибкого рынка труда, модернизации системы образования и здравоохранения [6].

На новом этапе перехода к инновационной «умной» экономике обостряется проблема дефицита квалифицированных кадров технических специальностей, что создает напряженность как на российском, так и на казахстанском рынках труда. В этой связи возникает осознанная необходимость разработки комплексной программы и стратегии формирования и эффективного использования нового качества человеческого потенциала на среднесрочную и долгосрочную перспективы.

На международном трудовом форуме Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев (г. Рудный, август 2008 г.) подчеркнул, что высокие темпы экономического роста стали катализатором значительных изменений в структуре рынка труда и естественного увеличения спроса на квалифицированную рабочую силу. Уже сегодня нехватка квалифицированных специалистов среднего звена сказывается на темпах роста производства и конкурентоспособности экономики. Поэтому вопрос их подготовки в необходимо для экономики объеме является одной из приоритетных задач.

Современная постановка данной проблемы должна исходить из концепции и на ее основе стратегии формирования и эффективной реализации нового качества человеческого потенциала. Прежде чем ставить вопросы с этих позиций необходимо исходить из достигнутых в стране базовых параметров нового качества человеческого потенциала. Только тогда можно определить основные направления достижения намеченных целей в данной сфере и конкретные меры. При этом следует рассматривать эффективную реализацию нового качества человеческого потенциала в процессе становления и формирования, поскольку новое качество пока не достигнута в соответствии с международными стандартами.

При разработке стратегии эффективного использования нового качества человеческого потенциала на среднесрочную и

долгосрочную перспективу необходимо учитывать следующие особенности:

- стратегия формирования и использования нового качества человеческого потенциала является составной частью общей долгосрочной стратегии социально-экономического развития страны на этапе перехода к новому качеству экономического роста и инновационной экономики;

- цели развития человеческого потенциала на новой качественной основе в перспективе исходят из его сущности, критериев оценки и показателей измерения;

- эффективная реализация нового качества человеческого потенциала будет осуществляться в условиях формирования новой модели занятости и подготовки квалифицированных кадров в Республике.

Новое качество человеческого потенциала можно рассматривать в широком смысле и в более узком понимании данного понятия. Если исходить из сущности и структуры человеческого потенциала как богатейшей совокупности возможностей выбора для человека, то новое качество человеческого потенциала представляет собой широкое понятие. Оно должно характеризоваться качественными сдвигами в демографических показателях (численность населения страны, экономически активное население, половозрастная структура, средняя продолжительность жизни), в экономических (ВВП на душу населения, уровень занятости и безработицы, заработная плата), в социальных (уровень грамотности и образования населения, занятых и безработных). Новое качество человеческого потенциала означает реализацию возможностей и в обеспечении безопасности жизни населения, его политических и гражданских прав, свободы личности. Новое качество человеческого потенциала определяется достижением высоких стандартов качества жизни. Поэтому оценка реализации нового качества человеческого потенциала требует всестороннего подхода, что не всегда возможно и целесообразно в рамках одного исследования.

На современном этапе в контексте перехода к новому качеству экономического роста первостепенное значение приобретает развитие человеческого потенциала путем достижения высокого профессионализма в результате целенаправленной профессиональной подготовки с использованием новейших информационных и телекоммуникационных технологий. Такая подготовка позволит повысить конкурентоспособность и эффективную реализацию нового

качества человеческого потенциала. Непрерывное обучение позволит работнику приобрести компетентность, квалификацию, потенциал к трудоустройству.

Формирование инновационной экономики, основной продукцией которой является микроэлектроника, авиационная и аэрокосмическая техника, новые лекарственные препараты, искусственные материалы, предъявляются высокие требования к качеству человеческого потенциала. Развитие человеческого потенциала должно соответствовать этим требованиям, что вызывает необходимость оценки достигнутого его уровня на определенном этапе.

Основными критериями оценки человеческого потенциала являются базовые индексы развития человека:

- долголетие на основе здорового образа жизни;
- образованность путем расширения и обновления знаний;
- достойный уровень жизни.

Достижение нового качества человеческого потенциала по этим направлениям непрерывно связано с реализацией трех ключевых целей человека: прожить долгую и здоровую жизнь; приобрести, расширить и обновить знания; получить доступ к средствам существования, обеспечивающим достойный уровень жизни. Они составляют исходные базовые возможности расширения выбора человека. Оценка нового качества человеческого капитала с ориентацией на формирование высокотехнологичной и инновационной экономики возможна путем выбора дополнительных критериев в соответствии с международными стандартами. Они позволяют оценить происходящие положительные или негативные тенденции в развитии человеческого потенциала страны в системе глобальной экономики.

Оценка нового качества человеческого потенциала позволит выявить степень эффективной его реализации на данной стадии развития. Это становится особенно важным в условиях реализации национальной стратегии вхождения Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира.

В качестве критериев оценки нового качества человеческого потенциала и его эффективной реализации можно рассматривать следующие:

- устойчивый экономический рост страны;
- долголетие;
- высокий уровень жизни населения;

- образованность и профессионализм работников;
- человеческий капитал на основе новейших наукоемких технологий;
- достойный высокопроизводительный труд с соответствующей заработной платой;
- востребованность человеческого потенциала на внутреннем и внешнем рынках труда;
- качество жизни в соответствии с международными социальными стандартами;
- экологическая безопасность жизнедеятельности людей.

Эти критерии могут быть представлены как цели при разработке стратегии формирования и реализации нового качества человеческого потенциала на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Выбор большого числа критериев оценки человеческого потенциала на новой качественной основе обуславливается богатым содержанием сущности данных понятий.

В последние годы человеческое развитие все больше рассматривается с точки зрения создания благоприятной среды жизни человека и его трудовой деятельности, имея в виду экономически безопасные условия труда, его охраны и тем самым уменьшение производственного травматизма. Также большое внимание международными организациями и научной общественностью уделяется проблеме качества жизни с определением социальных стандартов, сопоставимых с принятыми в развитых странах.

Разработка стратегии формирования и эффективного использования нового качества человеческого потенциала на перспективу с оценкой качественных изменений на каждом этапе возможна в результате выбора показателей измерения. В Отчетах о человеческом развитии ПРООН, начиная с 1990 года и по настоящее время, обоснован выбор базовых показателей человеческого развития: средней продолжительности жизни, грамотности взрослого населения, совокупного коэффициента обучающихся в учебных заведениях всех ступеней в возрасте от 5 до 24 лет и величины произведенного в стране ВВП на душу населения, измеряемого в долларах США с учетом паритета покупательской способности национальной валюты.

Для каждого из этих показателей были приняты фиксированные минимальные и максимальные значения:

- ожидаемая продолжительность жизни при рождении – минимальные значения – 25 лет и максимальные значения – 85 лет;

- грамотность взрослого населения – минимум – 0% и максимум – 100%;
- совокупная доля учащихся в возрасте 5-24 лет – минимум – 0%, максимум – 100%;
- реальный ВВП на душу населения в долл. США – минимум – 100, максимум – 40000.

Значение индекса человеческого развития ИРЧП изменяется в диапазоне от 0 до 1 в зависимости от фактического значения для каждой конкретной страны. Отдельные индексы для любого компонента ИРЧП рассчитываются как соотношения фактического значения по стране X -min значение $X1$ к $X2$ max– $X1$ min. ИРЧП был разработан в 1990 г. пакистанским экономистом Махбубом эль Хаком и используется с 1993 г. ООН в ежегодных отчетах по развитию человеческого потенциала.

При оценке нового качества человеческого потенциала интегральные показатели должны рассматриваться в качестве исходных и основных измерителей. С учетом вышеназванных критериев оценки нового качества человеческого потенциала следует рассчитывать следующие показатели:

- темпы экономического роста страны, валовой внутренний продукт а % к предыдущему году;
- средняя ожидаемая продолжительность предстоящей жизни при рождении, лет;
- для грамотного населения в возрасте 15 лет и старше, а также отношение общего числа учащихся на всех ступенях обучения к численности населения в возрасте 5-24 лет, в %;
- валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения, в долл. США;
- для человеческого потенциала, человеческого капитала в национальном богатстве страны, %;
- уровень и темпы роста производительности труда в национальной валюте, в долларах, %;
- соотношение минимальной и средней заработной платы, %;
- естественный уровень безработицы и фактический уровень безработицы на рынке труда, %;
- востребованность нового качества человеческого потенциала на внутреннем и внешнем рынках труда, % трудоустройства специалистов;
- степень соответствия социальных стандартов качества жизни и социальных услуг международным стандартам, %;

- показатели экологической безопасности жизнедеятельности людей (обеспеченность чистой водой, степень загрязнения атмосферы, охрана и безопасность условий труда, производственный травматизм) абсолютные значения, %.

Данные показатели позволят провести всесторонний анализ эффективной реализации нового качества человеческого потенциала на каждом этапе осуществления стратегии и оценить качественные изменения и возможности расширения доступа к здоровому образу жизни, знаниям, профессионализму и материальному достатку – ключевым целям жизнедеятельности всего человечества. Расчеты данных показателей и их использование дают возможность оценки достигнутого уровня социально-экономического развития республики в целом на новом этапе и ее конкурентоспособность в глобальной системе международных рейтингов.

Развитие человеческого потенциала, непосредственно связанное с созданием возможностей выбора для людей, означает его эффективную реализацию в перспективе. Она определяется стабильным состоянием экономики и общества в целом, устойчивым экономическим ростом страны. Эффективная реализация человеческого потенциала предполагает поэтапную ее реализацию, достижение определенного уровня возможностей для людей на каждом этапе.

При разработке стратегии формирования и эффективного использования нового качества человеческого потенциала на перспективу важно определить этапы ее реализации, периоды ее осуществления, что взаимосвязано со стратегиями социально-экономического развития республики.

Стратегия формирования и эффективной реализации нового качества человеческого потенциала на среднесрочную перспективу должна соответствовать конкретным целям и задачам Стратегии индустриально-инновационного развития на 2008-2015 годы, особенно ее третьему этапу (2015-2020 годы) перехода к экономике знаний, высоких технологий и интеллекта.

Стратегия эффективного использования нового качества человеческого потенциала на среднесрочную перспективу должна быть нацелена на формирование новой модели занятости, основанной на высокопроизводительном труде занятых и низкой безработице на рынке труда. Это означает создание большого количества новых рабочих мест в результате структурных преобразований в экономике, особенно в обрабатывающих отраслях промышленности, успешного осуществления прорывных проектов. В то же время новые

рабочие места должны быть востребованы в условиях дефицита, квалифицированных специалистов, особенно среднего звена, и профессиональных рабочих кадров.

В среднесрочной перспективе приоритетное значение приобретает проблема обеспечения сбалансированности рабочей силы и рабочих мест на новой качественной основе по профессиям и квалификации, востребованной экономикой, преодоления дефицита квалифицированных кадров. Одновременно модернизация экономики на основе внедрения новейших технологий, структурных преобразований будут сопровождаться ростом производительности труда и высвобождением рабочей силы. Это закономерные и ожидаемые явления, без которых невозможен переход к качеству экономического роста страны.

Стратегия эффективного использования нового качества человеческого потенциала Республики Казахстан на среднесрочную перспективу будет осуществляться в условиях становления и формирования новой модели подготовки квалифицированных кадров, в основе которой предусматривается модернизация всей системы технического и профессионального образования. В результате она должна выпускать конкурентоспособные востребованные рынком труда кадры, внося свой вклад в развитие человеческих ресурсов страны. Подготовка профессиональных кадров будет основана на государственно-частном партнерстве и активном участии бизнес-ассоциаций. Для преодоления дисбаланса между количеством выпускаемых специалистов и потребностью казахстанского рынка труда необходимо создание национальной квалификационной структуры с прогнозом на перспективу. Отсутствие ее не позволяет определить число и профессиональный состав ввозимой иностранной силы, а также более эффективно использовать отечественные трудовые ресурсы. По оценке департамента по управлению человеческими ресурсами АО НК «КазМунайгаз» ввоз иностранной рабочей силы ежегодно требует затрат в сумме 14 млрд. долларов.

Главная цель Стратегии эффективного использования нового качества человеческого потенциала не ограничивается среднесрочной перспективой, когда будет происходить формирование квалификационной конкурентоспособной рабочей силы путем реформирования профессионального образования. Использование квалифицированных профессиональных кадров в целях преодоления нарастающего их дефицита, ввоза иностранной рабочей силы и замены

отечественными специалистами и квалифицированными рабочими, устранения дисбаланса спроса и предложения рынка труда по профессиям и квалификации будет происходить в основном в долгосрочной перспективе. Цели и приоритеты стратегии предшествующего периода не будут терять своей значимости в последующие годы.

Однако на каждом этапе долгосрочной стратегии социально-экономического развития страны главные цели и приоритеты необходимо уточнять и конкретизировать с учетом изменяющейся внутренней ситуации и реалий глобальной экономики.

Эффективное использование нового качества человеческого потенциала зависит прежде всего от обеспечения устойчивого экономического развития республики. Только на основе устойчивого экономического развития возможно обеспечить достижение главной цели долгосрочной стратегии – благосостояние общества и новое качество жизни людей, что в свою очередь создает основу долголетия, образованности и достойного уровня жизни людей. В ходе реализации долгосрочной стратегии необходимо обновление социальных стандартов в образовании, здравоохранении, культуре, бытовом обслуживании населения. В этой связи Министерством труда и социальной защиты РК было предложено создать комплексную систему социальных стандартов в соответствии с международными нормативами и разработать Казахстанский стандарт качества жизни. Решение непростых задач в данных направлениях будет способствовать эффективной реализации нового качества человеческого потенциала.

В долгосрочной перспективе будет реализовано формирование новой модели занятости населения на основе высокопроизводительного труда и дальнейшего снижения безработицы на казахстанском рынке труда. Подготовка квалифицированных кадров в результате реформирования системы общего и профессионального технического образования, использование новейших технологий обеспечат повышение производительности труда в ведущих отраслях экономики. Это является главным фактором в достижении эффективности и конкурентоспособности экономики.

Эффективное использование нового качества человеческого потенциала связано с решением многих приоритетных и непростых задач, дальнейшего совершенствования механизма его реализации.

ЛИТЕРАТУРА

1 Абалкин А.И. Размышления о долгосрочной стратегии, науке и демократии Вопросы экономики, 2006. - № 2. – С.18.

- 2 Львов Д. О стратегии развития // Экономист. 2007. - № 2. – С.10.
 3 Кушлин В. Стратегия развития и ее цели // Экономист. 2006. - № 1. – С. 3, 4.
 4 Казахстанская модель социально-экономического развития: научные основы построения и реализации / Под ред. М.Б. Кенжегузина. Алматы: ИЭМОНРК. 2005. – С. 123.
 5 Социально-экономические модели в современном мире и путь России. Книга 2. Социально-экономические модели (из мирового опыта) / Под ред. члена-корр. РАН К. Микульского. Москва: «Экономика», 2005. – 911 с.
 6 Набуллина Э. Приоритеты деятельности министра экономического развития и торговли Российской Федерации на среднесрочную перспективу. 2008.

ИССЛЕДОВАНИЕ И ПРОБЛЕМНО–ЦЕЛЕВОЕ МОДЕЛИРОВАНИЕ ИНФРАСТРУКТУРНОЙ ПОДДЕРЖКИ ИННОВАЦИОННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

КАИРГЕЛЬДИНОВ Б. О.
 магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Предпринимательская деятельность во всех экономических системах мира выступает фундаментальной основой обеспечения экономического роста государства и ориентирована на улучшение материального благосостояния общества, удовлетворение материальных и духовных потребностей населения той или иной страны.

Согласно мнению известных американских экономистов, профессоров экономики Макконела К.Р. и Брю С.Л. предпринимательская деятельность в классическом понимании получает развитие по двум направлениям: производство товаров и услуг; распределение товаров и услуг [1]. При этом, с учетом современных мировых трендов экономики, конкурентоспособность национальных экономик и уровень их инновационности обеспечивают как производственное предпринимательство, так и спектр предпринимательской деятельности, образующий сферу интеллектуальных услуг. Уровни инновационного развития как в производственном предпринимательстве, так и сфере услуг послужили импульсом

формирования современной теории экономических укладов. Основными этапами становления инновационной экономики и инновационного предпринимательства являются:

- доиндустриальное общество;
- индустриальное общество;
- постиндустриальное общество (инновационная экономика);
- информационное общество.

На современном этапе развития мировой цивилизации все страны мира миновали этап доиндустриального общества. Экономика Республики Казахстан функционирует на комплексных принципах индустриального общества, а также параллельно реализуются процессы построения постиндустриального и информационного общества.

Индустриальное общество – это общество, основанное на промышленности с гибкими динамичными структурами, для которого характерны: разделение труда и рост его производительности, высокий уровень конкуренции, ускоренное развитие предпринимательского ресурса и человеческого капитала, развитие гражданского общества и систем управления всех уровней, широкое развитие средств массовой коммуникации, высокий уровень урбанизации и рост качества жизни [2].

Индустриальное общество возникает в результате промышленной революции. Происходит перераспределение рабочей силы: занятость населения в сфере сельского хозяйства падает с 70-80 % до 10-15 %, возрастает доля занятости населения в промышленности до 80-85 %, так же происходит прирост городского населения. Данные процессы всесторонне наблюдаются в экономической системе Республики Казахстан.

Доминирующим фактором развития индустриального общества становится – производственное предпринимательство.

Постиндустриальное общество – общество, в экономике которого преобладает инновационный сектор экономики с высокопроизводительной промышленностью, индустрией знаний, с высокой долей в ВВП высококачественных и инновационных услуг, с конкуренцией во всех видах экономической и иной деятельности.

В постиндустриальном обществе эффективная инновационная промышленность насыщает потребности всех экономических агентов, потребителей и населения, постепенно снижая темпы своего роста и наращивая качественные, инновационные изменения [3, 4].

Научные разработки становятся главной движущей силой экономики – базой индустрии знаний. Наиболее ценными качествами

являются уровень образования, профессионализм, обучаемость и творческий подход работника.

Главным интенсивным фактором развития постиндустриального общества является человеческий капитал – профессионалы, высокообразованные люди, наука и знания во всех видах экономической инновационной деятельности [5].

Теорию постиндустриального общества (инновационной экономики) создал выдающийся ученый, австрийский экономист Йозеф Шумпетер в начале XX века.

Его фундаментальная монография «Теория экономического развития» была издана и переиздана в 1911, 1926 и 1934 годах. С тех пор теория развития и инноваций постоянно углублялась многими выдающимися учеными, включая лауреатов Нобелевской премии по экономике [6].

Йозеф Шумпетер первым ввел различия между ростом и развитием экономики, дал определение инноваций и классифицировал их.

Сектор инновационной экономики образовался с возникновением капитализма и, включал специальное образование, науку, креативное предпринимательство и заинтересованное в инновациях государство [6].

Во второй половине XX века ведущие в научно-техническом отношении страны мира создали постиндустриальное общество, в котором сектор инновационной экономики стал доминирующим. И эту экономику принято называть инновационной, поскольку инновации создавались и использовались во всех отраслях и сферах экономики и жизнедеятельности.

Главным драйвером массовой генерации инноваций и создания инновационной экономики стал накопленный высококачественный и креативный человеческий капитал, а основным «двигателем» инновационной экономики и предпринимательства выступают – наука и образование.

Формирование и развитие постиндустриального общества непосредственно взаимосвязано с развитием сферы интеллектуальных услуг, которые формируют сервисно-технологическую инфраструктуру экономики и задают импульс инновационного развития по всем направлениям предпринимательской деятельности.

С учетом активизации государственной политики в Республике Казахстан, ориентированной на индустриально-инновационное развитие, в стране была начата соответствующая

работа по формированию инфраструктуры поддержки и развития инновационного предпринимательства.

По состоянию на 2015 год сервисно-технологическая инфраструктура экономики Республики Казахстан охватывает следующие элементы:

- государственные институты поддержки инновационного предпринимательства (АО «Банк Развития Казахстана»; АО «Инвестиционный фонд Казахстана»; АО «Национальный инновационный фонд»);
- сектор инвестиционной поддержки инновационного предпринимательства;
- организации, осуществляющие научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;
- сателлиты бизнес-процессов в инновационном предпринимательстве.

В общем виде сервисно-технологическая инфраструктура экономики, ориентированная на развитие инновационного предпринимательства представлена на рисунке 1.

Как показывает мировая практика, особо важную роль в функционировании сервисно-технологической инфраструктуры экономики отводится организациям, осуществляющим научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, а также сателлитам бизнеса.

По состоянию на 2013 год в Республике Казахстан функционировало 11843 субъектов предпринимательской деятельности, при этом в стране научно-исследовательскими и опытно-конструкторскими работами занималась 341 организация [7, 8].



Рисунок 1 – Составные элементы сервисно-технологической инфраструктуры Республики Казахстан

Данные показатели обуславливали инновационную активность в предпринимательском секторе на уровне 2,88%. В комплексе динамика количества организаций, выполняющих научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, а также динамика инновационной активности предпринимательства в Республике Казахстан представлены на рисунках 2, 3.

Из рисунка 2 видно, что в последние пять лет наблюдается снижение количества организаций, выполняющих научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы. Соответственно наблюдается снижение инновационной активности в предпринимательском секторе.

Кол-во ед.

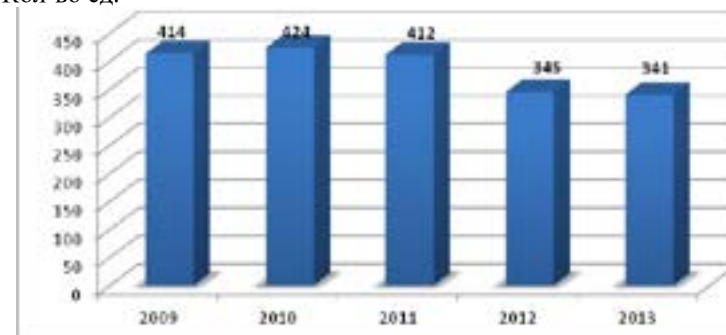


Рисунок 2 – Динамика количества организаций в Республике Казахстан, выполняющих научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы

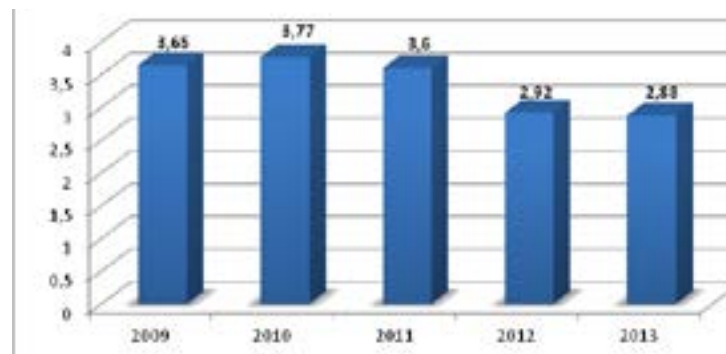


Рисунок 3 – Динамика инновационной активности предпринимательства в Республике Казахстан

Для активизации инновационной активности в предпринимательском секторе в последние годы в Казахстане в инновационный процесс вовлечены высшие учебные заведения. До 2020 года для реализации стратегии «Форсированного индустриально-инновационного развития – 2» будут задействованы 10 инновационно-ориентированных вузов страны.

Также, следует отметить, что в целях повышения эффективности реализации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в Республике Казахстан начата работа по формированию сети научно-технологических парков (технопарков).

Наравне с организациями, непосредственно выполняющих научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, в Республике Казахстан получает развитие сектор спутников бизнеса, ориентированный на активизацию инновационного предпринимательства. Данный сектор представлен около 250 такими организациями, как: консалтинговые организации; бухгалтерско-аудиторские организации; рекрутинговые организации; инжиниринговые организации; логистические организации и центры; рекламные агентства; юридические организации; IT-агентства. Современная структура предложения на рынке спутников бизнеса Казахстана представлена на рисунке 4.

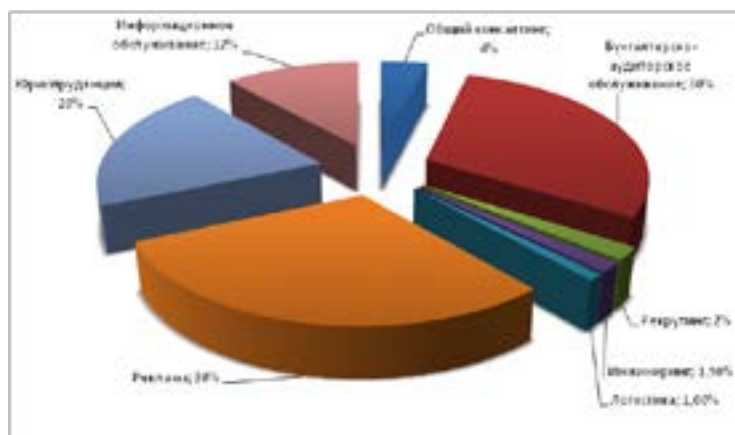


Рисунок 4 – Структура предложения на рынке спутников бизнеса в системе сервисно-технологической инфраструктуры Республики Казахстан

Исследование существующей сервисно-технологической инфраструктуры Республики Казахстан, ориентированной на развитие инновационного предпринимательства позволяет выявить следующие проблемы:

- отсутствие паритета по количеству промышленных предприятий и количеству организаций, реализующих научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;
- неэффективная структура предложения на рынке спутников бизнеса;
- низкий уровень интеграции науки и производства;

– невысокие тенденции становления и развития сектора предпринимательства, ориентированного на развитие человеческого капитала.

В комплексе, можно сделать вывод о том, что инновационная предпринимательская деятельность в Казахстане находится на весьма удовлетворительном уровне, что требует пересмотра принципов и методологии ее инфраструктурной поддержки. Одним из векторов интенсификации инновационного предпринимательства в Республике Казахстан может стать разработка принципиально новой модели сервисно-технологической инфраструктуры экономики.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Макконел К.Р., Брю С.Л. Экономикс: принципы, проблемы и политика. Пер. с 14-го англ. изд. – М.: ИНФРА-М, 2003. – 972 с.;
- 2 Теория и определение индустриального общества. Интернет источник: https://ru.wikipedia.org/wiki/Индустриальное_общество;
- 3 Теория и определение постиндустриального общества. Интернет источник: https://ru.wikipedia.org/wiki/Постиндустриальное_общество;
- 4 Бэлл Д. Грядущее постиндустриальное общество. М.: Академия, 1999.;
- 5 Иноземцев В. Л. Современное постиндустриальное общество: природа, противоречия, перспективы. – М.: Логос, 2010. – 304 с.;
- 6 Шумпетер Й. А. Теория экономического развития. Капитализм, социализм и демократия. М.: Эксмо, 2007.;
- 7 Промышленность Казахстана и его регионов / Статистический сборник на казахском и русском языках/ Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан. Астана, 2014. – 207 стр.;
- 8 Наука и инновационная деятельность Казахстана 2009 – 2013 / Статистический сборник на казахском и русском языках/ Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан. Астана, 2014. – 36 стр.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ И РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

КАЛИН Т. Ж.
магистрант, ИнЕУ, г. Павлодар

В настоящее время в условиях продолжающегося формирования и развития предпринимательской среды РК, адекватного рыночным условиям хозяйствования, среди отечественных ученых-экономистов не угасает активное дискутирование по вопросам, связанным с ее государственным регулированием и поддержкой.

Зарубежная практика свидетельствует, что сегодня нет ни одной высокоразвитой страны, где государство не осуществляло бы в той или иной мере регулирование ключевых социально-экономических процессов, одним из которых является развитие предпринимательских форм хозяйствования. Государственное регулирование в сфере предпринимательства является необходимым атрибутом экономической политики в странах с рыночной системой хозяйствования, в основе которого лежит сочетание механизма рыночного саморегулирования и государственного управления. В отношении бизнеса проводится государственная политика, которая основывается на теоретических положениях представителей различных экономических школ.

Сторонники разных моделей развития экономики выражают взгляды различных течений экономической мысли о роли государства в рыночной экономике. На основе анализа развития экономики после первой мировой войны Дж. М. Кейнс обосновал теорию, которая «указывает на жизненную необходимость создания централизованного контроля в вопросах, которые предоставлены частной инициативе. Государство должно оказывать свое влияние на склонность к потреблению частично путем соответствующей системы налогов, частично фиксированием нормы процента и, возможно, другими способами» [1, с.133].

Идеи Дж. М. Кейнса о положительном влиянии государственных расходов на экономическое положение нашли широкое применение на практике в ряде стран с рыночной экономикой. На этой основе происходил рост расходов на социальную инфраструктуру, развитие ряда строительных, военных и других программ. Развитие концепции «мультипликатора», который в теории Дж. М. Кейнса определяет

предельную склонность к потреблению, привело к увеличению числа факторов, регулирующих экономические процессы. В их состав стали входить показатели роста налогов, государственного долга. Установление количественных зависимостей между ними, а также фондами накопления, потребления, занятостью позволяло конструировать макроэкономические модели, которые использовались на практике.

Опыт 70-х годов XX века отчетливо обнажил серьезные недостатки теории совокупного спроса. Стимулирование государственных расходов привело к нарастанию бюджетного дефицита и государственного долга, что явилось генератором инфляционных процессов в экономике. В силу этого, к концу 70-х началу 80-х годов XX века начинается отход от кейнсианских методов регулирования. Вместо них широкое развитие получает концепция влияния факторов предложения на экономический рост и стабильность.

Неоклассическая школа и выделившееся из нее в начале 70-х неоконсервативное направление (Б. Босуорт, А. Леффер, Р. Масгрейв, М. Уэйденаум) исходит из идей минимизации государственного вмешательства и изменения его форм. На первое место выдвигаются факторы, играющие главную роль в формировании конкурентной среды и саморегулирующей экономики: денежно-кредитный механизм и рыночное ценообразование.

Приверженцы институционализма (Дж. Гэлбрейт) выступают за смешанную экономику, предлагая идею контроля со стороны общества за предпринимательской деятельностью. Следовательно, представители всех школ признают необходимость сочетания рыночного механизма и государственного вмешательства для стабильного функционирования рыночной системы хозяйствования, хотя существуют большие расхождения в представлениях о границах, формах и методах государственного регулирования [2, 3].

Уточняются и даются новые определения, более соответствующие сегодняшним реалиям, расширяется аргументация целесообразности усиления роли государства в развитии предпринимательства.

При этом в научных статьях и специальной литературе граница между понятиями государственной поддержки и государственного регулирования оказывается размытой, а в отдельных случаях они вообще считаются тождественными.

В экономической литературе приводятся трактовки, которые позволяют различить понятия «государственное регулирование»

и «государственная поддержка» предпринимательства. Понятие «государственное регулирование» предпринимательства является более широким, чем понятие «государственная поддержка». Так, по утверждению Ю.М. Осипова, «регулятор – это коррекционная сила (фактор, механизм, устройство), способная изменить, подправить, переориентировать уже происходящий организационный процесс: регулирование – функция регулятора, его реализация, коррекционное действие» [4, с. 425]. Государство как регулирующая организация осуществляет корректирующее воздействие на объекты регулирования (отдельные элементы экономической системы, ее подсистемы, процессы) с помощью различных форм и методов с целью содействия или ограничения их развития в интересах всей социально-экономической системы. Объектами государственного регулирования предпринимательства выступают воспроизводственные процессы, протекающие в данном секторе экономики, выступающие с точки зрения субъектов в виде трех блоков экономических отношений бизнеса: наемные работники – предприниматели; предприниматели – предприниматели; предприниматели – государство. В результате содержанием государственного регулирования предпринимательства выступает корректирующее воздействие государства на процесс его воспроизводства в разнообразных формах, с помощью различных мер и в соответствии с поставленными целями, в рамках отношений с разнообразными хозяйствующими субъектами.

В соответствии с Законом РК «О частном предпринимательстве» государственная поддержка частного предпринимательства – это комплекс государственных мер по стимулированию развития частного предпринимательства, созданию благоприятных правовых, экономических и социальных условий для реализации предпринимательской инициативы в Республике Казахстан [5].

Согласно Закону Республики Казахстан от 31 января 2006 года № 124-III «О частном предпринимательстве», основными целями государственного регулирования частного предпринимательства являются: создание благоприятных условий для развития частного предпринимательства и защита интересов государства и прав потребителей, а основными принципами государственного регулирования частного предпринимательства являются:

- гарантия свободы частного предпринимательства (разрешено осуществление любых видов деятельности, не запрещенных законодательством Республики Казахстан) и

- обеспечение его защиты и поддержки;
 - равенство всех субъектов частного предпринимательства на осуществление предпринимательской деятельности;
 - гарантия неприкосновенности и защиты частной собственности (собственности субъектов частного предпринимательства);
 - приоритет развития малого предпринимательства в Республике Казахстан;
 - участие субъектов частного предпринимательства в экспертизе проектов нормативных правовых актов, затрагивающих интересы частного предпринимательства.
 - участие субъектов частного предпринимательства в Национальной палате предпринимателей Республики Казахстан».
- Согласно ст. 18. Закона РК «О частном предпринимательстве» государственная поддержка частного предпринимательства осуществляется по следующим основным направлениям:
- совершенствование законодательства по вопросам регулирования частного предпринимательства;
 - создание и развитие центров поддержки частного предпринимательства, бизнес-инкубаторов, технологических парков, промышленных зон и других объектов инфраструктуры частного предпринимательства;
 - учебно-методологическое, научно-методическое и информационное обеспечение деятельности субъектов частного предпринимательства за счет бюджетных средств;
 - финансовая поддержка частного предпринимательства.
- Выделяют следующие функции государственного регулирования предпринимательства [6, с. 258262]:
- создание режима наибольшего благоприятствования для использования потенциала предпринимателей;
 - формирование конъюнктурной среды, способствующей развитию подлинной экономической состязательности, в которой конкурентные преимущества обеспечиваются за счет непрерывного обновления технологии и техники на базе высших достижений науки и техники;
 - создание условий для устойчиво развивающегося предложения товаров и услуг высокого качества, производимых на инновационной основе;
 - стимулирование и формирование спроса на инновационную продукцию;
 - формирования организационной и рыночной инфраструктуры предпринимательства;

- обеспечение социальной ориентации процесса формирования и развития предпринимательства.

Реализуются приведенные выше функции в следующих направлениях формирования системы государственного регулирования и поддержки предпринимательства как на республиканском, так и на местном уровнях [6, с. 262268]:

- формирование системы правового обеспечения функционирования и развития предпринимательства;
- формирование государственного регулирования процесса финансового обеспечения и поддержки современного предпринимательства;
- формирование организационного инфраструктурного обеспечения предпринимательства в целом.

Рассматривая форму как внешнее выражение содержания государственного регулирования, можно выделить такие основные формы, как правотворчество, поддержка, стимулирование, легализация, регламентация и координация. Сущность этих форм, выраженная через деятельность органов государственной власти, представлена в таблице 1.

Таблица 1 – Основные формы государственного регулирования предпринимательства

Форма государственного регулирования предпринимательства	Действия органов государственной власти по реализации форм регулирования
Правотворчество	Разработка законов и иных нормативно-правовых актов
Поддержка	Оказание помощи и содействия субъектам предпринимательской деятельности
Стимулирование	Побудительная деятельность по вовлечению субъектов в сферу предпринимательства
Легализация	Выдача разрешений на предпринимательскую деятельность
Регламентация	Установление правил, определяющих порядок какой-либо деятельности

Координация	Организация взаимодействия, согласование действий субъектов предпринимательства при решении общих задач
-------------	---

Государственная поддержка предпринимательства, выступая формой его регулирования, содержит в себе обеспечивающее начало, состоящее в доведении до предприятий необходимых для хозяйственной деятельности ресурсов. В результате государственная поддержка предпринимательства предстает, с одной стороны, как сознательное создание государством экономических, правовых и организационных условий для воспроизводства на малых предприятиях, а с другой – как вложение в данный сектор материальных и финансовых ресурсов государства.

Становление государственной поддержки бизнеса в рыночных условиях неизбежно связано с имманентным предпринимательству противоречием между его достаточно весомой ролью в экономике и присущей ему неустойчивостью развития. Вместе с тем сама система государственного регулирования предпринимательства прошла определенный путь развития, отвечая на изменения условий хозяйствования и требований со стороны бизнеса в процессе его эволюции.

Государственную поддержку необходимо анализировать, принимая во внимание, что предпринимательство является своеобразной системой. В РК система регулирования и поддержки предпринимательства в настоящее время находится на начальной стадии своего формирования. Необходимо ее создание с четко определенными функциями и полномочиями. Это позволит получить эффективный инструментарий государственного воздействия на процесс развития бизнеса в стране.

Выполняя системорегулирующую роль в формировании среды предпринимательства, государство должно способствовать развитию наиболее перспективных направлений предпринимательской деятельности, обеспечивать комплекс мер организационного, правового, социально-психологического и экономического характера, содействующих адаптации субъектов предпринимательства к изменяющимся условиям внешней среды.

ЛИТЕРАТУРА

1 Кейнс Дж. М. Общая теория занятости, процента и денег / Пер. с англ.; Общая ред. А. Г. Милейковского, И. М. Осадчей. – М.: Прогресс, 1978. – 307с.

2 Гэлбрейт Дж. Новое индустриальное общество / Пер. с англ.; Общ. ред. и вступ. ст. Н. Н. Иноземцева. – М.: Прогресс, 1969. – 480 с.

3 Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений. М.: Азбуковник, 1997. 944 с.

4 Осипов Ю. М. Теория хозяйства. М.: Изд-во МГУ, 1995. 458 с.

5 Закон РК «О частном предпринимательстве» от 31 января 2006 года № 124-III.

6 Государственное регулирование рыночной экономики: Учебник для вузов / Под общ. ред. Кушлина В. И., Волгина Н. А.; редкол.: Владимирова А. А. и др. – М.: ОАО «НПО «Экономика», 2000. – 735 с.

МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

КАЛИН Т. Ж.

магистрант, ИнЕУ, г. Павлодар

В условиях мирового экономического кризиса целевой функцией макроэкономической политики РК становится обеспечение устойчивого экономического роста и перехода экономики с сырьевого на инновационный путь развития. Устойчивое экономическое развитие многих развитых стран базируется на динамичном функционировании предпринимательства. Важнейшая роль в данном вопросе отводится государственной поддержке предпринимательства.

Исходя из обобщения теории и практики мирового опыта, можно утверждать, что под государственным регулированием экономической деятельности следует понимать целенаправленную деятельность органов и институтов государственной власти, которые посредством различных методов и механизмов реализуют необходимые цели и задачи экономической и социальной политики.

Государство разрабатывает механизм поддержки предпринимательской деятельности. Термин «механизм» означает: внутреннее устройство (система звеньев) машины, прибора, аппарата, приводящее их в действие; система, устройство, определяющие порядок какого-нибудь вида деятельности; последовательность состояний, процессов, определяющих собою какое-нибудь действие, явление [1].

По определению М. И. Круглова «Комплексный механизм управления представляет собой совокупность экономических, мотивационных, организационных и правовых (а в ряде случаев – также политических) способов целенаправленного взаимодействия субъектов хозяйствования (субъектов предпринимательства и научно-технического развития) и воздействия на их деятельность, обеспечивающих согласование интересов действующих сторон, объектов и субъектов управления» [2, с. 126].

В экономической литературе под механизмом государственной поддержки предпринимательства понимается совокупность взаимосвязанных элементов, инструментов и методов организации и управления, обеспечивающих функционирование системы государственной поддержки предпринимательства [3].

Рассматривая механизмы государственной поддержки предпринимательства, следует отметить, что она должна иметь: четко определенные цели; органы управления, реализующие функции, которые обеспечивают достижение сформулированных целей; информационную систему; инструменты регулирования и поддержки.

Механизмы государственной поддержки предпринимательства следует рассматривать как множество элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом, образующих определенную целостность. Функции отдельных элементов системы вытекают из основной ее цели и задач. Основная цель состоит в создании наиболее благоприятных условий для развития эффективного предпринимательства.

В экономической литературе выделяют три механизма господдержки предпринимательства: программно-целевой блок, организационно-правовой и функционально-ресурсный [3], которые представлены в таблице 1.

Программно-целевой механизм господдержки включает в себя цели, принципы, методы, концепции и программы поддержки предпринимательства.

Организационно-правовой механизм включает в себя специализированные органы государственного управления и органы государственной и негосударственной поддержки малого предпринимательства, а также его законодательную и нормативно-правовую базу.

Функции блока могут выполнять подсистемы законодательного и нормативного правового обеспечения; организационного и управленческого обеспечения; взаимодействия и координации

государственных органов управления с общественными объединениями предпринимателей; содействия предприятиям в осуществлении внешнеэкономической деятельности; интеграционного взаимодействия крупного и малого бизнеса; международного сотрудничества в области поддержки и развития предпринимательства. Подсистемы этого блока должны быть ориентированы на регулирование внешней среды взаимодействия соответствующих институтов и субъектов предпринимательской деятельности.

Функционально-ресурсный механизм должен быть обусловлен соответствующим потреблением или использованием важнейших видов ресурсов, необходимых для осуществления предпринимательской деятельности. Основными функциональными элементами этого блока должны являться подсистемы финансово-кредитного обеспечения; налогового регулирования; материально-технического обеспечения; подготовки и переподготовки кадров; информационного обеспечения; регулирования и координации инновационной деятельности; инфраструктурного и инвестиционного обеспечения. Функционально-ресурсный блок должен оказывать регулирующие воздействие на процесс поддержки и развития бизнеса как на макроуровне (внешняя среда), так и на микроуровне (внутренняя среда).

Таблица 1 – Механизмы господдержки предпринимательства

Механизмы	Характеристика	Содержание
Программно-целевой	цели, принципы, методы, концепции и программы поддержки предпринимательства.	программно-целевое обеспечение поддержки предпринимательства

Организационно-правовой	регулирование внешней среды взаимодействия соответствующих институтов и субъектов предпринимательской деятельности специализированными органами государственного управления и органами государственной и негосударственной поддержки предпринимательства	законодательное и нормативно-правовое обеспечение; содействие предпринимательству в осуществлении внешнеэкономической деятельности; интеграционное взаимодействие субъектов предпринимательства; международное сотрудничество в области поддержки предпринимательства и т.д.
Функционально-ресурсный	оказывает регулирующее воздействие на процесс становления предпринимательства как на макроуровне (внешняя среда), так и на микроуровне (внутренняя среда).	финансово-кредитное обеспечение, имущественное обеспечение, информационное обеспечение, кадровое обеспечение, инфраструктурное обеспечение и др.

Программно-целевой механизм. Сущность программно-целевого метода управления заключается в формировании основных целей социального, экономического и научно-технического развития, в разработке взаимоувязанных мероприятий по их достижению в намечаемые сроки при сбалансированном обеспечении ресурсами с учетом экономической и социальной эффективности их использования. Программно-целевой метод применяется, прежде всего, при разработке и реализации целевых программ, представляющих собой документ, в котором отражаются цель и комплекс научно-исследовательских, производственных, организационных, социальных мероприятий, увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления.

Среди государственных целевых программ по уровням управления выделяют следующие типы программ:

- региональные программы республиканского значения, реализуемые на территориях большинства крупных экономических районов;
- региональные программы крупного межрегионального значения, реализуемые на территориях 1-3-х смежных экономических районов;
- региональные межмуниципальные программы;
- локальные программы развития муниципального образования.

Финансово-кредитное обеспечение – это формирование государственных программ обеспечивающих льготное кредитование предпринимательства, субсидии, налоговые и амортизационные льготы.

Финансово-кредитное обеспечение развития предпринимательства со стороны государства осуществляется двумя путями: финансовая помощь в формировании первоначального [капитала](#) для создания предприятий; обеспечение благоприятных условий для развития действующих предприятий.

С целью финансово-кредитного обеспечения предпринимательства реализуются следующие основные направления:

- выработка финансовой стратегии по привлечению банковского капитала под государственные гарантии правительства;
- содействие формированию льготного налогового режима для предпринимательства;
- формирование системы лизинга и развития производственного базиса предпринимательства;
- содействие развитию внешнеэкономической активности субъектов предпринимательства.

Финансовую поддержку предпринимательства можно разделить на два основных направления: прямая и косвенная.

Прямая финансовая поддержка осуществляется через такие формы: предоставление субсидий, субвенций, формирования государственных фондов, создания специализированных финансовых учреждений.

Финансовое обеспечение программ поддержки предпринимательства осуществляется за счет средств государственного и местных бюджетов, внебюджетных средств, в том числе средств полученных от приватизации государственного

имущества и других источников финансирования, частных и иностранных инвестиций.

Другое направление государственной финансовой поддержки развития предпринимательства имеет косвенный характер. Оно постепенно вытесняет рычаги прямого административного влияния. К основным формам государственной финансовой поддержки предпринимательства принадлежат: налоговые скидки (или полное освобождение от налогов); налоговые льготы; ускоренная амортизация; скидки на научно-исследовательские работы; скидки на расходы, связанные с подготовкой кадров для предпринимательской деятельности и др.

Доступным источником финансирования предпринимательства является предоставление правительством гарантий возврата ссуд в случае неплатежеспособности малых предприятий. Это уменьшает риск для заемщика и устраняет главное препятствие на пути предоставления ссуд малым предприятиям.

Отмеченные формы государственной поддержки зарекомендовали себя как эффективные и гибкие рычаги государственной помощи, которые имеют по большей части неформальный характер.

Таким образом, обобщим результаты теоретического исследования финансово-кредитной подсистемы в структуре финансово-ресурсного механизма в виде следующей таблицы 2.

Таблица 2 – Формы и методы государственной поддержки предпринимательства в финансово-кредитной сфере

Форма	Виды и методы	Сущность и цели
Финансовая	Инвестиционные фонды: республиканские и областные.	Прямое финансирование программ и проектов с целью их наиболее быстрой реализации.
	Бюджетные средства: республиканский бюджет; местные бюджеты.	Прямое бюджетное финансирование. Использование бюджетных средств под гарантии (поручительства). Оказание помощи.
	Финансовые льготы: бюджетные; налоговые; предоставление отсрочек платежей; льготы по местным налогам.	Создание стартовых условий. Стимулирование нового проекта.
	Венчурные фонды: республиканские; региональные; отраслевые.	Финансирование высокорисковых проектов бизнеса
Кредитная	Предоставление кредитов: - по доверию; под залог; под поручительства.	Создание стартовых условий. Стимулирование нового проекта.
Страхование рисков	Адаптация возможностей и условий страхования предпринимательского риска. Использование специальных видов страхования бизнеса.	Обеспечение производственной и финансовой устойчивости предприятия.

Регулирование инвестиций	Стимулирование инвестиционной деятельности в бизнесе. Новые формы и схемы стимулирования инвестиционной деятельности (лизинговые, гарантийные, страховые).	Обеспечение ритмичной деятельности по реализации проекта.
--------------------------	--	---

Имущественное обеспечение оказывается органами государственной власти и органами местного управления в виде передачи во владение и (или) пользование государственного имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств: на возмездной основе (по рыночным ценам), на безвозмездной основе, на льготных условиях.

В настоящее время к числу основных проблем в области имущественного обеспечения относятся: высокая стоимость аренды объектов недвижимости, краткосрочные договоры аренды, дефицит офисов экономического класса и промышленных объектов.

Инфраструктурное обеспечение малого предпринимательства подразумевает следующее:

- формирование системы коммерческих и некоммерческих организаций, которые осуществляют свою деятельность в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд при реализации государственных программ развития предпринимательства;

- создание центров и агентств по развитию предпринимательства, фондов содействия кредитованию (гарантийных фондов, фондов поручительства), акционерных инвестиционных фондов и паевых инвестиционных фондов, привлекающих инвестиции для субъектов предпринимательства.

Ключевые объекты инфраструктуры поддержки предпринимательства формируют бизнес-инкубаторы, технопарки, центры развития предпринимательства, консультационно-информационные центры.

Формирование механизмов государственной поддержки предпринимательства способствует стабильному развитию

субъектов предпринимательства, росту их вклада в решение социально-экономических проблем.

Подводя итог, следует подчеркнуть, что конкретный выбор механизмов государственной поддержки предпринимательства в том или ином случае определяется состоянием и структурой производства, наличием ресурсов в распоряжении государства.

ЛИТЕРАТУРА

1 Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений. М.: Азбуковник, 1997. 944 с.

2 Круглов М. И. Стратегическое управление компанией. М.: Русская деловая литература, 1998. 768 с.

3 Гамидуллаев Р.Б., Гамидуллаева Л.А. Исследование механизмов государственной поддержки малого инновационного предпринимательства: функционально-ресурсный аспект // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 6.

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ С ПРИМЕНЕНИЕМ СИСТЕМЫ СБАЛАНСИРОВАННЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

КУНЯЗОВА С. К.

преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

КУНЯЗОВ Е. К.

преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Многие современные предприятия, ориентированные на долгосрочный успех в бизнесе, переходят на методы процессного управления, которые позволяют добиться производства конкурентоспособных продуктов и услуг. Они осознали необходимость и готовы применять современные методы и инструменты для реинжиниринга систем управления.

В настоящий момент предприятию требуются такие системы управления, которые увеличивают стоимость бизнеса, обеспечивают его рост и конкурентоспособность в долгосрочной перспективе. В условиях глобальной конкуренции и быстро меняющейся деловой среды настолько стремительно происходит процесс усовершенствования продуктов и услуг, методов работы с клиентами, что требуется очень чувствительная система, позволяющая

принимать самые первые сигналы о различных отклонениях. Очень важно быстро реагировать на изменения во внешней среде, а стратегическое мышление должно стать основополагающим на современном этапе развития. Для реализации стратегического мышления требуются эффективные процессы управления.

Существующие процессы управления часто ориентируются на доступные данные и не фокусируют внимание на узких местах в управлении, обычно ограничиваются денежными величинами. Они не связывают формулировку стратегий и их внедрение с мероприятиями, ориентированными на стратегию, и, как правило, не включают механизмы контроля достижения стратегических целей. В результате возникает опасность образования «кладбища чисел» с низкой информативной ценностью.

Предприятие, использует только экономические показатели для принятия управленческих решений, которые имеют ограниченные возможности предсказывать будущее, так как они, главным образом, отражают результаты прошлой деятельности и поэтому содержат ограниченную информацию для принятия управленческих решений в будущем.

В условиях жесткой конкуренции существует опасность чрезмерного увлечения преумножением прибыли, из-за чего не будет уделяться должного внимания другим сторонам деятельности предприятия: инновациям, клиентской политике, квалификации персонала и т.д. это может привести к большим убыткам, снижению доли рынка и в конечном итоге к краху предприятия. Чтобы такого не произошло, необходимо внедрение на предприятии современных аналитических методов.

К современным аналитическим методам можно отнести систему сбалансированных показателей (BSC).

Система Сбалансированных Показателей – мощный инструмент управления стратегией предприятия, рассматривающий его деятельность в нескольких перспективах и производящий мониторинг эффективности не только по финансовым показателям, но и по качеству работы с клиентами, персоналом, информационными технологиями, производственными процессами и др.

Под стратегией понимается документальное описание долгосрочных целей предприятия и общих методов их достижения.

Стратегическое управление - это решение ключевых для предприятия вопросов. Например: с какими потребителями, продуктами, партнерами будет работать предприятие, какими

ресурсами нужно/можно располагать для этого, как привлечь и распределить основные ресурсы, на каких секторах рынка позиционироваться и т.д. Разрешить подобные вопросы возможно в ходе формирования бизнес стратегии и выработки принципиальных управленческих решений, обеспечивающих достижение долгосрочных целей. Разработка стратегии в настоящее время является ключевым фактором успеха для предприятия [1].

Концепция Сбалансированной системы показателей (Balanced ScoreCard, BSC) была предложена в 1992 году профессором Гарвардской школы бизнеса Р. Капланом и консультантом по управлению Д.Нортоном. Она позволяет компенсировать недостатки традиционных систем оценки эффективности деятельности предприятий.

В основе BSC лежат так называемые ключевые показатели эффективности. Главное отличие системы сбалансированных показателей эффективности от произвольного набора показателей заключается в том что, все входящие в сбалансированную систему, во-первых ориентированы на стратегические цели предприятия (при этом должна быть тщательно проработана стратегия предприятия), и во-вторых, взаимосвязаны и сгруппированы по определенным признакам.

Система сбалансированных показателей даст возможность высшему руководству предприятия определить стратегически значимые меры и ориентировать созданные стратегии на достижение определенных целей, используя ключевые показатели бизнес-процессов.

BSC-система включает четыре стандартных перспективы, вокруг которых формируются ключевые показатели выполнения:

- финансы;
- клиенты;
- внутренние бизнес-процессы;
- обучение и развитие [2].

Основное преимущество сбалансированной системы показателей состоит в том, что BSC-система пронизывает все уровни предприятия и вырабатывает оперативные меры, которые согласуются со стратегией на всех уровнях системы управления. Все бизнес-процессы и ресурсы предприятия, а также структурные подразделения и должностные лица, ориентируются на реализацию стратегии предприятия.

Видение представляет собой словесную картину того, каким предприятие хочет стать в будущем. Декларация о видении не должна

быть абстрактной – она должна как можно конкретней описывать картину желаемого состояния организации, а также являться основой для формулирования стратегии и стратегических целей. Основные характеристики эффективной декларации о видении:

- краткость;
- обращение ко всем заинтересованным лицам;
- соответствие миссии ценностям;
- возможность проверки (возможность определить, когда будет достигнут желаемый результат);
- осуществимость;
- способность вдохновлять.

Стратегия – документ, описывающий то, что и как организация попытается выполнить. Описывается в терминах стремлений. Если видение - цель, то стратегия – это дорожка, ведущая к этой цели. Стратегия состоит из комплекса действий, приводящих к достижению желаемого результата в будущем. Ключевые принципы стратегии:

- понимание на всех организационных уровнях;
- оптимальный комплекс действий;
- связь (каждое действие – часть единого комплекса);

Стратегические цели – документ, содержащий формулировку целей, достижение которых обеспечит успешную реализацию определенной стратегии.

Миссия определяет основную цель организации – почему она существует. Она раскрывает причину существования организации помимо простого получения прибыли и отражает мотивацию работников, побуждающую их принимать участие в деятельности компании. В отличие от стратегии и целей, которые могут быть достигнуты с течением времени, до конца выполнить миссию нельзя. Основные характеристики эффективной декларации о миссии:

- вдохновляет на осуществление изменений внутри организации;
- рассчитана на долгосрочную перспективу;
- понятна и доходчива.

Система сбалансированных показателей включает четыре перспективы [1]:

Перспектива финансов. Финансовые результаты являются ключевыми критериями оценки текущей деятельности предприятия. Как правило, в качестве типичных целей в рамках финансовой перспективы выступают увеличение рентабельности продукции (продаж, выполненных работ), рентабельности собственного капитала, чистой прибыли и др. Эти показатели являются основными

драйверами (performance drivers) эффективности в рамках данной перспективы.

Как правило, финансовые цели стоят во главе древа целей предприятия, однако существует очень тесная взаимосвязь с целями в области маркетинга, внутренних процессов и роста предприятия.

Перспектива клиенты. В рамках перспективы руководители определяют ключевые сегменты рынка, на которых предприятие намеревается сосредоточить свои усилия по продвижению и реализации своих продуктов. Это является первым шагом построения инфраструктуры данной составляющей системы. Затем определяются основные драйверы эффективности и показатели их оценивающие. Как правило, основными драйверами или двигателями эффективности в данной проекции являются: удовлетворенность покупателей, удержание клиентов, приобретение новых клиентов, прибыльность клиентов, доля рынка в целевых сегментах и т.д. В данную перспективу также обязательно включаются показатели, определяющие ценностное предложение со стороны предприятия, которая в свою очередь во многом определяет лояльность клиентов по отношению к поставщику продукции или услуг. Следует отметить, что выявление основных критериев ценности предложения для клиента или покупателя является весьма не простой задачей требующей досконального анализа потребностей.

Перспектива внутренних бизнес – процессов. Перспектива внутренних бизнес-процессов идентифицирует основные процессы подлежащие усовершенствованию и развитию с целью укрепления конкурентных преимуществ. Эффективность бизнес-процессов определяет ценность предложения предприятия, от которого зависит количество привлеченных клиентов и конечный финансовый результат. Показатели данной перспективы фокусируются на процессах осуществляющих основной вклад на пути достижения намеченных финансовых результатов и удовлетворения покупателей. После того как ключевые бизнес - процессы будут выявлены, определяются драйверы, характеризующие данные процессы и разрабатываются показатели эффективности.

Следует также отметить, что выбор ключевых процессов должен осуществляться не только с позиции текущей эффективности, но и с точки зрения будущих возможностей для ее повышения. Именно по этому, инновационные процессы - двигатели будущей эффективности должны рассматриваться в этой перспективе прежде всего.

Перспектива обучения и развития Перспектива системы – обучение и развитие, определяет инфраструктуру, которую предприятие должно построить для того, чтобы обеспечить рост и развитие в долгосрочной перспективе. Вполне естественно, что обеспечить долговременный успех и процветание предприятия вряд ли возможно с помощью технологий используемых в текущий момент. Рост и развитие предприятия являются результатом синергии трех основных факторов: человеческих ресурсов, систем и организационных процедур. Для того чтобы обеспечить себе долгосрочное присутствие на рынке, бизнес должен инвестировать средства в повышение квалификации своих сотрудников, информационные технологии, системы и процедуры. В проекции обучения и роста основными драйверами эффективности могут быть удовлетворение сотрудников, удержание сотрудников, их умения и квалификация, возможность мгновенно получать информацию необходимую для принятия управленческих решений, генерация инициатив, эффективность работы информационной системы.

Основное назначение BSC – обеспечение функций сбора, систематизации и анализа информации необходимой для принятия стратегических управленческих решений, однако BSC нельзя назвать просто учетной системой, она является составной частью системы управления предприятием и может являться ее основным ядром.

Сосредоточение внимания только на финансовых показателях не дает полной картины состояния предприятия, не позволяет построить точный прогноз его развития. И поэтому необходимо использовать и нефинансовые показатели, которые должны не только дополнять финансовые показатели, но и приводиться в логической связи с ними. Соответственно, необходимо использовать систему комплексного учета всех показателей – сбалансированную систему показателей.

Сбалансированная система показателей дополняет систему финансовых параметров уже свершившегося прошлого, а также:

- указывает, откуда берется рост доходов;
- указывает, какие клиенты его обеспечивают и почему;
- выявляет те ключевые бизнес-процессы, на усовершенствовании которых должна сосредоточиться предприятие, чтобы как можно лучше донести свое уникальное предложение до потребителя;
- помогает направить инвестиции и сориентировать в этом направлении работу с персоналом, развитие внутренних систем предприятия, корпоративной культуры и климата.

Однако построение представленной системы сбалансированных показателей на предприятии возможно после выявления основных процессов. На рисунке 15 представлены ключевые факторы успеха и ключевые показатели эффективности предприятия на основе системы сбалансированных показателей.

Для выделения и оптимизации бизнес-процессов руководство предприятия должно ответить на следующие вопросы:

- выделение бизнес-процессов: как правильно идентифицировать и выделить бизнес-процессы на предприятии; основные, обеспечивающие, управленческие бизнес-процессы и бизнес-процессы развития; какие бизнес-процессы можно отдать на аутсорсинг; разработка матрицы распределения ответственности за бизнес-процессы;

- ранжирование бизнес-процессов и разработка стратегии процессного совершенствования: как определить важность бизнес-процесса для предприятия; разработка стратегии и ключевых факторов успеха; методика измерения влияния процесса на достижение стратегических целей; диагностика бизнес-процессов и оценка степени их проблемности; как правильно выбрать приоритетные бизнес-процессы для последующего описания, совершенствования и реинжиниринга; расчет индекса приоритетности процессов; распределение ресурсов между процессами на основе индекса приоритетности; разработка стратегии совершенствования процессов, взаимосвязь приоритетных бизнес-процессов с системой сбалансированных показателей;

- технология описания бизнес-процессов: классический подход к описанию бизнес-процессов; определение целей описания; характеристика окружения бизнес-процесса; описание организационной структуры бизнес-процесса и распределение ответственности; как правильно и быстро описать бизнес-процесс [3];

- современные методологии описания и моделирования бизнес-процессов: включают современные методологии и программные продукты моделирования, анализ и оптимизацию бизнес-процессов: IDEF0, DFD, IDEF3, ARIS и др.; сравнительный анализ методологий, их преимущества и недостатки области применения; как правильно выбрать методологию описания бизнес-процесса, чтобы она работала;

- типы изменений в организации: технологии реинжиниринга – BPR и постоянного совершенствования – CPI, BPI, ISO и др., технологии реинжиниринга и постоянного совершенствования бизнес-процессов;

- методы анализа и оптимизации бизнес-процессов: методы и техники и инструменты анализа и оптимизации бизнес-процессов и

- их улучшение; прототипирование требований потребителей на бизнес-процессы; упрощение и идеализация процессов; динамическое, имитационное и визуальное моделирование бизнес-процессов;

- применение технологии бенчмаркинга при оптимизации бизнес-процессов: использование успешного опыта и лучших практик при совершенствовании бизнес-процессов современного предприятия;

- анализ и оптимизация оргструктуры поддерживающей бизнес-процессы: как правильно распределить ответственность за бизнес-процессы в организационной структуре; разработка ключевых показателей результативности структурных подразделений и должностей; разработка системы мотивации, нацеленной на результат;

- оптимизация бизнес-процессов посредством разработки и внедрения регламентирующих документов: структурные и процессные регламенты, разработка положений о бизнес-процессах, положения об организационной структуре, положения о подразделениях, должностных инструкций.

Таким образом, сбалансированная система показателей обеспечивает слаженное взаимодействие сотрудников предприятия и снабжает все уровни управления предприятия представлениями о том, каким образом можно улучшить процесс принятия решений и приблизиться к поставленным целям. Успешность реализации стратегии зависит от достижений и инициативы сотрудников, правильного распределения ресурсов и выстраивания обратных связей. Участвуя в определении ключевых показателей и реализации стратегии, сотрудники имеют возможность повысить собственную квалификацию и улучшить эффективность предприятия в целом. За счет вовлечения персонала в процесс реализации стратегических решений предприятие превращается в гибкую структуру, где каждый работник одинаково понимает поставленные цели. Такое предприятие способно быстро реагировать на опасные тенденции и принимать соответствующие управленческие решения.

ЛИТЕРАТУРА

1 Рамперсад Х. Универсальная система показателей : учебник / Хьюберт Рамперсад. – М. : Альпина Бизнес Букс, 2009. – 352 с.

2 www.corpsys.ru.

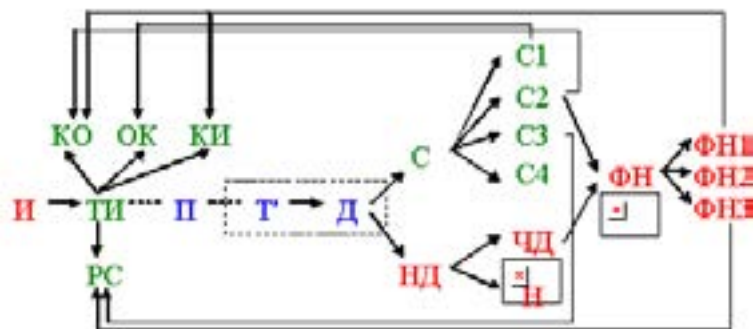
3 Нифаева О. В. Применение системы сбалансированных показателей в маркетинге / О. В. Нифаева // Маркетинг в России и за рубежом. – 2010. – №5. – С. 10.

4 www.top-personal.ru.

РАЗРАБОТКА ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА АКТИВИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ В ЭКОНОМИКЕ РЕГИОНА

НОГАЙБАЕВА Н. С.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Построение организационно-экономического механизма активизации инновационных процессах в экономике региона должно осуществляться на принципах непосредственного содействия инновационному предпринимательству. С учетом того, что организационно-экономический механизм должен обслуживать инновационные производственные процессы, за основу ее моделирования может быть принят организационно-экономический механизм функционирования производственного предпринимательства, который представлен на рисунке 1.



И – инвестиции в любой форме	С1 – материальные затраты предприятия
ТИ – товарная форма инвестиций	С2 – амортизационные отчисления
КО – капитал основной	С3 – затраты на оплату труда
ОК – оборотный капитал	С4 – прочие затраты (расходы периода)
КИ – капитальные вложения в инновации	НД – налогооблагаемый доход
РС – трудовые ресурсы	ЧД – чистый доход
П – производственный процесс	Н – налоги, уплачиваемые в бюджет

Т' – товар (готовая продукция)	ФН – фонды накопления
Д – денежные средства	ФН1 – фонд расширенного воспроизводства
С – издержки предприятия	ФН2 – фонд дивидендов
	ФН3 – фонд социального развития

Рисунок 1 – Модель производственного предпринимательства

На современном этапе, субъекты предпринимательской деятельности, реализующие инновационные проекты в производственной сфере сосредотачивают все аспекты и вопросы производственно-хозяйственной деятельности на своих менеджерах, что в конечном итоге, как на микро-, так и на макроуровне приводит к снижению эффективности инновационных процессов в производственном секторе экономики. Так, например, даже на весьма крупных промышленных предприятиях, реализующих инновационные проекты в сфере металлургии и нефтехимии, сосредоточены такие рутинные производственно-хозяйственные процессы, как:

- выбор инвестора и поиск оптимальных источников финансирования;
- инжиниринг и реинжиниринг производственных процессов
- закупочная, производственная и сбытовая логистика;
- рекрутинг и HR-менеджмент;
- маркетинг и отношение с общественностью;
- реализация механизмов внутреннего производственного консалтинга (создание и функционирование служб внутреннего производственного консалтинга);
- ведение бухгалтерского учета;
- планирование и анализ производственно-хозяйственной деятельности;
- организация юридической работы.

Мировая практика, в условиях 21 века показывает, что имеет место трансформация, переход специализации в системе предпринимательской деятельности от микроуровня к макроуровню. При этом активно используются принципы аутсорсинга.

Аутсорсинг (использование внешнего источника или ресурса – это передача организацией, на основании договора, определенных бизнес-процессов или производственных функций на обслуживание

другой компании, специализирующейся в соответствующей области. В отличие от услуг сервиса и поддержки, имеющих разовый, эпизодический, случайный характер и ограниченных началом и концом, на аутсорсинг передаются обычно функции по профессиональной поддержке бесперебойной работоспособности отдельных систем и инфраструктуры на основе длительного контракта (не менее 1 года). Наличие бизнес-процесса является отличительной чертой аутсорсинга от различных других форм оказания услуг и абонентского обслуживания.

Главным источником экономии затрат с помощью аутсорсинга является повышение эффективности предприятия в целом и появление возможности освободить соответствующие организационные, финансовые и человеческие ресурсы, чтобы развивать новые направления, или сконцентрировать усилия на существующих, требующих повышенного внимания.

В казахстанской предпринимательской практике на аутсорсинг чаще всего передаются такие функции, как ведение бухгалтерского учета, обеспечение функционирования офиса, переводческие услуги, транспортные услуги, поддержка работы компьютерной сети и информационной инфраструктуры, рекламные услуги, обеспечение безопасности. Практически не используются возможности аутсорсинга по таким направлениям, как:

- научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;
- финансовый консалтинг и инвестиционное банкирование;
- инжиниринг;
- логистика;
- рекрутмент и HR-менеджмент;
- производственно-хозяйственный консалтинг.

В целях широкого применения аутсорсинга и построения инновационной предпринимательской деятельности на принципах высокого уровня специализации, в соответствии с рисунком 2, может быть предложена новая модель организационно-экономического механизма активизации инновационной деятельности.

Часть элементов организационно-экономического механизма может функционировать как на макроуровне, так и на региональном уровне.

Применение на практике сервисно-технологической инфраструктуры экономики позволит:

- сосредоточить деятельность предпринимательских структур на инновационных и стратегических процессах, а не на рутинных операциях;

– динамически развивать сектор предпринимательства в сфере интеллектуальных услуг, ориентированный на ускоренный переход Казахстана к постиндустриальному обществу;

– расширить и укрепить кооперированные связи в системе «наука-производство».

В целях исследования прикладной значимости выше представленных научных предложений может быть выполнена оценка их эффективности.



Рисунок 2 – Организационно-экономический механизм активизации инновационной деятельности

Под эффективностью мероприятий по обеспечению интенсификации развития инновационного предпринимательства

понимается абсолютное изменение показателей характеризующих динамику факторов, обуславливающих формирование организационно-экономического механизма активизации инновационного развития.

Комплексный экономический эффект от внедрения предложенных мероприятий будет иметь место по следующим направлениям:

- качественное ускорение развития инновационного предпринимательства в Республике Казахстан и промышленных регионах.
- создание фундаментальных основ перехода страны на постиндустриальный уровень развития.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Теория и определение аутсорсинга. Интернет источник: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Аутсорсинг>;
- 2 Дж. Брайан Хейвуд. Outsourcing Dilemma, The: The Search for Competitiveness. — М.: «Вильямс», 2013. — С. 176.;
- 3 Макарова И. К. Управление человеческими ресурсами: пять уроков эффективного HR-менеджмента / Макарова, И. К. - М. : Дело, 2012. - 231 с.;
- 4 Глазьев С. Ю. Интеллектуальная экономика - технологические вызовы 21 века / Глазьев, С. Ю., Сабден, О., Арменский, А. Е. - Алматы : Эксклюзив, 2011. - 320 с.

СИСТЕМА ПРОЦЕССА БИЗНЕС–ПЛАНИРОВАНИЯ НА ПРЕДПРИЯТИИ

ОМАРОВА Г. Т.

магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Анализ опыта экономических реформ показал, что эффективность работы предприятий во многом зависит от состояния внутрифирменного планирования. Основные недостатки действующей системы планирования сводятся к следующему: предприятия необоснованно отказались от перспективного планирования, мотивируя это неопределенностью условий хозяйствования и динамизмом внешней среды. Принимаемые плановые решения охватывают период не более года. В основном же планы разрабатываются на квартал с разбивкой

заданий по месяцам. Составляемые планы носят фрагментарный характер, не содержат необходимых разделов и показателей, что не способствует целостности и комплексности планирования и снижает эффект от его применения в производственно-хозяйственной деятельности. Различные разделы текущих планов разрабатываются на разной исходной информационной базе, что приводит к рассогласованности плановых заданий по различным областям производственно-хозяйственной деятельности и структурным подразделениям предприятия. Составляемые планы, будучи по своей форме директивными, не содержат механизма корректировки в процессе их реализации, не выполняются, что вносит определенную дезорганизацию в работу структурных подразделений предприятия и подрывает доверие исполнителей к возможностям средств и методов планирования, снижает исполнительскую и финансовую дисциплину и ответственность за конечные результаты деятельности предприятий.

Чем больше рынка, тем важнее план. Зарубежные бизнесмены давно осознали, что без плана нельзя начинать какое-нибудь стоящее дело. Речь идет о бизнес-планах.

Разработка бизнес-планов приобрела особую актуальность в нашей стране в последнее время в связи с открытием финансирования отдельных проектов казахстанских предпринимателей со стороны зарубежных инвесторов и государственных программ. Обязательным документом для участия в конкурсе проектов является бизнес-план предприятий, принимающих участие в таком конкурсе. Бизнес-план может включать в свой состав следующие разделы: реквизиты предприятия; описание бизнеса, включая характеристику форм собственности; его текущее состояние и перспективы развития; управление организацией, включая краткие автобиографические справки на руководителей; характеристику выпускаемой продукции; цели и стратегии развития; исследование рынка (рыночные сегменты и их емкость, характеристика потребителей, конкуренты, рыночная доля, барьеры проникновения на рынок); стратегии маркетинга; прогнозные оценки объемов сбыта на несколько лет (возможно, на 5 лет) с погодной разбивкой; фонды и их использование с подробным обоснованием требуемых валютных средств; обоснование сроков возврата кредита (займа). Можно рекомендовать разработку двух бизнес-планов. Первый составляется для тех, кто может занять вам деньги или вложить их в ваш бизнес. Этот план призван вызвать у инвестора уверенность, что приводимые прогнозы реалистичны, а цели достижимы. Второй

план - для самого предприятия. Этот план является более детальным и более объективно и откровенно описывает текущее состояние и открывающиеся возможности. Он помогает осуществлять контроль за деятельностью предприятия, сравнивать текущую деятельность с прогнозами и объяснять различия. Составляют бизнес-план обычно сотрудники данного предприятия при методической помощи и участии экспертов-консультантов. Действительно, никто, кроме сотрудников предприятия, лучше не знает производственных и иных возможностей этого предприятия, поставщиков, потребителей, торговых посредников и т.п. При составлении бизнес-плана в ряде случаев целесообразно проводить экспертные опросы и социологические исследования (или использовать результаты таких исследований, проведенных другими организациями), касающиеся различных аспектов деятельности предприятия и состояния рынка.

Разговор о бизнес-планах сегодня актуален в силу трех причин:

Во-первых, в экономику приходит новое поколение предпринимателей. Многие из них никогда не руководили коммерческим предприятием, и потому крайне смутно представляют себе круг ожидающих проблем, особенно в рыночной экономике;

Во-вторых, меняющаяся хозяйственная среда ставит и опытных руководителей предприятий перед необходимостью по-иному просчитывать свои будущие шаги и готовиться к непривычному до сегодня делу конкуренции, в которой не бывает мелочей.

В-третьих, если мы рассчитываем получать иностранные инвестиции для подъема экономики, то должны уметь обосновывать заявки и доказывать инвесторам, что способны просчитать все аспекты использования инвестируемых средств не хуже бизнесменов из других стран.

Рыночная экономика существенно изменила методологию финансового планирования, место и роль финансов в хозяйственном механизме управления предприятием. Усилилась их стимулирующая роль в повышении эффективности производственно-хозяйственной деятельности. Финансовые планы перестали носить директивный характер. Процессы формирования, распределения и использования фондов денежных ресурсов стали исключительной прерогативой самих предприятий. Новая методология финансового планирования и контроля упорядочила финансовые взаимоотношения между субъектами хозяйствования и бюджетом. В этом отношении процедуры финансового планирования упростились. В то же время значительно повысилась ответственность финансовых работников предприятий за качество

принятых плановых решений. Увеличился риск при формировании стратегии развития предприятия: работать прибыльно или стать банкротом. Поэтому эффективность использования финансовых ресурсов стала главным критерием при выработке стратегии и тактики ведения хозяйственной деятельности, отборе тех или иных инновационных мероприятий, принятии инвестиционных решений.

Именно с планирования начинается как создание, так и функционирование хозяйствующего субъекта. Об этом свидетельствует и опыт стран с развитой рыночной экономикой. Недооценка планирования в условиях рынка, сведение его к минимуму, игнорирование или некомпетентное осуществление, как правило, приводят к большим экономическим потерям, к явлениям неплатежеспособности предприятий.

Рынок не отрицает плановость, он перемещает ее в первичное производственное звено – предприятие. Да и в масштабе страны в целом планирование не заменяется полностью регулирующей функцией рынка. В зарубежных странах, где развита рыночная экономика, государство формирует стратегическое направление всего экономического развития, крупные социальные и научно-технические программы, бюджет страны, расходы на оборону и др.

На уровне хозяйствующего субъекта осуществляется как стратегическое (долгосрочное) планирование, так и текущее технико-экономическое планирование, а также оперативно-производственное планирование как детализация разработок текущих планов предприятия в целом, его крупных цехов и малых производственных подразделений вплоть до рабочего места.

В текущих технико-экономических планах (годовых, квартальных, месячных) детально конкретизируются цели и задачи, поставленные перспективным планом. Текущие технико-экономические планы (производственные бизнес-планы) включают сведения о заказах, обеспеченности их материальными ресурсами, степени загрузки производственных мощностей, обеспеченности промышленно-производственным персоналом. В них также содержатся расчеты затрат на производство, расчеты прибыли, рентабельности, расходы на реконструкцию производственно-технической базы предприятия.

План является «руководством к действию», к исполнению. Он используется для обоснования предпринимательской идеи, ее перспективности, для обоснования финансового оздоровления предприятия и реальности возврата полученных кредитов с

целью пополнения оборотных средств. Причем план необходим не только крупным и средним, но и малым предприятиям.

Планировать свое предпринимательство необходимо. Часто бывает, что технологически предпринимательство просчитывается безупречно, однако экономические расчеты не выполняются, что и приводит к неудачам в предпринимательстве. Необходимо заранее составить план экономической деятельности предприятия. Важно экономически грамотно разработать план закупки сырья, материалов, топлива, комплектующих деталей и полуфабрикатов. От этого зависят эффективность производства, размер налога на добавленную стоимость, оборачиваемость оборотных средств, рентабельность производства. Непродуманная политика закупок ведет к переплате НДС, неэффективному использованию оборотных средств. Неправильно спланированные реальные затраты на производство и реализацию продукции приводят к банкротству хозяйствующего субъекта.

Неустойчивость сегодняшней казахстанской экономики часто не позволяет осуществлять нормальное планирование. Такая экономическая ситуация используется многими производителями (особенно малого и среднего бизнеса) для оправдания отсутствия четкой системы планирования, отсутствия производственного (внутреннего) бизнес-плана предприятия.

Некоторые предприятия, особенно вновь образованные фирмы, могут достичь определенного успеха, не затрачивая большого труда на формальное планирование. Они считают внутрихозяйственное планирование не нужным, ибо и так получают большую прибыль, имеют высокий уровень рентабельности в результате благоприятно сложившейся для них ситуации. Однако этот временный успех, часто не зависящий от результатов их производственно-хозяйственной деятельности, может быстро пройти. Бизнес-планирование способно создать ряд важных, долговременно действующих благоприятных факторов для предприятия, прежде всего, оно помогает снизить риск при принятии решений.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Акофф Р. Планирование будущего корпорации. - М.: прогресс, 1985.
- 2 Густав Берл, Пол Киршнер. Мгновенный бизнес-план, двенадцать быстрых шагов к успеху. - М., 1995.

3 Егерев И.А. Стоимость бизнеса: Искусство управления. – М.: Дело, 2003.

4 Ефремов В. Стратегия бизнеса. Концепции и методы планирования. Учеб. Пособие.– М.: Финпресс, 1998.

5 Ириков В. А. Технологии стратегического планирования и формирования финансово-экономической политики фирмы. – М., 2003.

6 Мельник А. Н. Стратегическое управление деятельностью предприятий в условиях развития рыночных отношений. - Казань, 2004.

ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ В РОССИИ В УСЛОВИЯХ ВНЕШНИХ ВЫЗОВОВ

САВЕЛЬЕВА А. С.

Научный исследовательский Томский государственный
университет, г. Томск, Россия

На современном этапе развития вопрос национальной (в том числе и продовольственной) безопасности возникает во многих странах. Сегодня весь мир охватила экономическая нестабильность: сказывается влияние таких факторов, как резкий спад мировых цен на энергоресурсы и обострение политической обстановки. Внешние вызовы уже дают о себе знать, и это сказывается на внешнеэкономических связях, структуре экспорта и импорта отдельных стран.

Так, к примеру, за последний год Россия изменила структуру импорта, определив новый перечень основных поставщиков необходимых товаров. Если раньше продовольственные товары завозились из таких стран, как США, Канада, государства Евросоюза, Норвегии, Австралии, то теперь Россия переориентировалась на страны Южной Америки и Азии и на собственные возможности, наложив на бывших поставщиков ответные санкции.

Тем не менее, за 2014 год (относительно декабря 2013 года) экспорт товаров сократился на 24,1%, импорт – на 24,7%, а сальдо торгового баланса – на 23,3% [1].

Безусловно, структура импорта подвержена изменениям, и важен не только анализ ее изменения, но и время, в течение которого она претерпевает изменения. Если время сжато и сопровождается соответствующими ограничениями, то необходимость и возможность гибкой политики по изменению структуры существенно возрастает. Именно поэтому ситуация, сложившаяся сегодня, обостряет

потребность в экономическом росте, обеспечиваемом переориентацией вектора развития на отечественного товаропроизводителя. Однако, необходимо отметить, что одним из критериев составления перечня запрещаемых для импорта товаров является наличие внутренних ресурсов для импортозамещения.

Попытки структурировать экономику в России ведутся уже на протяжении 10-15 лет, а внешние угрозы являются некоторым толчком к ускоренному повышению конкурентоспособности отечественных товаров на внутреннем рынке и соответственно стимулированием увеличения производства внутренних товаров и импортозамещения.

Практическая значимость импортозамещения будет иметь место только при поступлении на рынок безопасной, качественной и доступной по цене продукции, от чего выигрывают отечественные сельхозпроизводители и потребители.

Одно из перспективных направлений, в ключе которого вопрос импортозамещения особо значим, является развитие сектора агропромышленного комплекса, деятельность которого непосредственно влияет на поддержание необходимо уровня национальной (в т.ч. продовольственной) безопасности.

В докладе правительства России от 5 мая 2014 года, то есть ровно за три месяца до введения нынешнего запрета на продовольственный импорт из США, стран Европейского союза, Канады, Австралии и Норвегии, отмечалось, что по четырем из восьми товарных групп «Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» намеченные уровни продовольственной безопасности к началу 2014 года уже были достигнуты и пройдены: зерно (не менее 95%), сахар (не менее 80%), масло растительное (не менее 80%) и картофель (не менее 95%) – превышения составили от одного до почти 13 процентных пунктов.

По второй половине товарных групп пороговые значения пока не достигнуты: мясо и мясопродукты – 77,5% (не менее 85%), молоко и молокопродукты – 76,6% (не менее 90%), рыбная продукция – 78,2% при (не менее 80%), а также пищевая соль – 58,9% (не менее 85%).

Тем не менее, до условных общемировых «нормативов» продовольственной безопасности достигнутые в России к концу 2013 года уровни не дотягивали уже немного. А динамика роста собственного производства, в последние годы стимулируемого программами господдержки и внешнеторговым регулированием, и географическая структура продовольственного импорта, в частности,

мясо-молочного, во многом, похоже, и предопределили нынешний запретный перечень.

В импортозамещении активная роль отводится государству, деятельность которого должна носить характер протекционизма, который не должен понижать конкурентоспособность отечественного производства по отношению к импортным аналогам, а, наоборот, стимулировать аграрный бизнес к созданию высококачественной товарной продукции. Параллельно с этим государство должно стимулировать внутренний спрос на продукцию отечественных производителей.

Именно сейчас, когда рыночная ниша, занятая до этого импортными производителями, стала доступной для отечественного производителя, необходимо определить долгосрочные перспективы его развития и оказать ему существенную поддержку. Для стимулирования процесса замещения импортных товаров отечественными необходимо использование мер, направленных на снижение склонности к импорту. Эти меры должны реализовываться как государством (умеренный протекционизм может гарантировать российским производителям внутренний рынок), так и самими предприятиями в конкурентных условиях, включая в числе прочих повышение качества отечественной продукции, маркетинговые сравнения отечественных и импортных товаров, проверки на соответствие международным и отечественным стандартам и прочее.

Переориентация на отечественного производителя, безусловно, является важным шагом для России, однако закрытая экономика и ускоренное развитие несовместимы, и умеренная доля импорта должна присутствовать на рынках страны. Сегодня основными импортерами становятся страны СНГ, характеризующиеся как постоянные и более надежные экономические партнеры. Так, импорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (не включая текстильного) из стран СНГ уже на 42% превышает импорт из стран дальнего зарубежья.

Таблица 1 - Товарная структура импорта Российской Федерации со всеми странами (млн. долларов США)

Код ТНВЭД	Наименование товарной отрасли	Страны	
		дальнего зарубежья	СНГ
		январь-сентябрь	январь-сентябрь
	ВСЕГО:	191652286,7	24938707,7

01-24	Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного)	25424663,0	4284169,8
25-27	Минеральные продукты	1646993,1	3821302,4
27	Топливо-энергетические товары	952229,1	1873069,7
28-40	Продукция химической промышленности, каучук	32119657,0	2959761,2
41-43	Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	982217,2	17271,2
44-49	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	3585201,0	850619,7
50-67	Текстиль, текстильные изделия и обувь	11787333,7	1271620,2
71	Драгоценные камни, драгоценные металлы и изделия из них	488381,4	207614,6
72-83	Металлы и изделия из них	10911491,1	3790676,4
84-90	Машины, оборудование и транспортные средства	96542980,5	6461785,2
68-70, 91-97	Другие товары	8163368,8	1273887,1

Таким образом, необходимо продолжать сотрудничество с теми странами, с которыми экономические отношения являются выгодными. Сам по себе, импорт в умеренных объемах является не препятствием, а дополнением гармоничного развития аграрного рынка. Импортные поставки благоприятно влияют на формирование здоровой конкуренции, стимулируют отечественного производителя повышать эффективность производства и качество продукции, а также поддерживать цены на уровне, доступном для российского потребителя.

Таким образом, формирование рациональной структуры отечественной экономики, позволяющей поддерживать необходимый и достаточный уровень продовольственной безопасности, сегодня должно неизбежно коснуться отечественных производителей,

помогая им в долгосрочной перспективе занять отечественные рынки. А внешние вызовы могут рассматриваться как катализатор перехода экономики России на режим самообеспечения и самодостаточности, одним из инструментов для достижения которого является импортозамещение.

ЛИТЕРАТУРА

1 Ежемесячный доклад «Помесячная динамика экспорта и импорта товаров (сезонно-скорректированные данные) январь 2000 – декабрь 2014 / Институт «Центр развития», НИУ ВШЭ. – С.5.

2 Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации. Утверждена Указом Президента РФ от 30 января 2010 г. № 120. // <http://www.mcx.ru/documents/document/show/14857.19.htm>.

3 Российский статистический ежегодник. 2012: Стат.сб./ Росстат. - М., 2012. – 786 с.

ИНВЕСТИЦИИ В «ЗЕЛЕНУЮ ЭКОНОМИКУ» КАЗАХСТАНА

САДУАКАСОВА А. М., НУРМУХАМЕДОВА Ж. А.
преподаватели, гуманитарно-юридический колледж КазГЮУ, г. Астана

Казахстан определил шесть приоритетных стран-инвесторов, соответствующих его индустриально-инновационной политике. К ним относятся Франция, Германия, Япония, Южная Корея, Великобритания и США. К примеру, в июле 2013 года республика подписала соглашение о стратегическом партнерстве с Великобританией. Соглашение направлено на увеличение объема взаимной торговли и инвестиций, углубление экономических связей между двумя странами в секторе возобновляемой энергетики, горнодобывающей, химической и телекоммуникационной отраслях. Великобритания также включила Казахстан в список 14 приоритетных стран по активизации торговли. Данные партнерские соглашения свидетельствуют о появлении новых возможностей для компаний, которые могут реализовать свой потенциал в области международного сотрудничества. Казахстан начал переход от экономики, основанной на эффективности, к экономике, основанной на инновациях. Инновационная деятельность должна стать важным фактором диверсифицированного экономического развития. В 2009 году Казахстан ратифицировал Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата и в 2010 году принял на себя

обязательства до 2020 года сократить выбросы парниковых газов на 15% по сравнению с уровнем 1992 года. Это заложило основу для новой политики страны, ориентированной на «зеленый» рост, в рамках которой центральная роль отводится возобновляемой энергетике. Теперь перед страной стоит амбициозная цель — достичь объема выработки электрической энергии с использованием возобновляемых источников в размере 3% к 2020 году и 30% к 2050 году [1]. С учетом значимости частных инвестиций для достижения этих целей Казахстан разработал законопроект, направленный на стимулирование притоков капитала в развитие возобновляемых источников энергии путем создания прозрачных и стабильных условий работы для инвесторов. В июле 2013 года были внесены поправки в Закон «О поддержке использования возобновляемых источников энергии», который определяет основные условия механизма гарантированных тарифов для инвесторов в «чистую» энергетiku. Теперь, в дополнение к впечатляющему ресурсному потенциалу, страна может предложить инвесторам надежный механизм возврата капитала. Это должно позволить Казахстану занять свое место в списке стран, развивающих возобновляемую энергетiku.

В целом инвестиционное сообщество приветствует новую регулятивную структуру, предложенную Правительством РК, в качестве важного шага на пути развития сектора возобновляемой энергетики. Как и ожидалось, в отношении зарождающегося сектора и новой регулятивной среды есть ряд открытых вопросов, которые требуют внимания. В декабре 2013 года Международная финансовая корпорация совместно с другими ключевыми партнерами организовала Инвестиционный форум по возобновляемой энергетике, на котором в рамках прямого диалога с Министерством окружающей среды и водных ресурсов Республики Казахстан прошло обсуждение указанных вопросов с целью выработки дальнейших рекомендаций. Правительству РК следует прилагать больше усилий для развития «зеленой» энергетики в части разработки различных инициатив по стимулированию инвестиций и созданию вспомогательной инфраструктуры. А для этого требуется совершенствование институциональной среды и вовлечение частного сектора. Эффективное развитие «зеленой» энергетики будет сопровождаться созданием новых рабочих мест, а также дополнительных возможностей для регионов, характеризующихся дефицитом ресурсов, например для южного и восточного регионов Казахстана. В целях стимулирования спроса государству и частному сектору необходимо продвигать энергоэффективность и культуру

ответственного отношения к окружающей среде. К 2015 году Казахстан может достичь одного из самых высоких показателей темпов роста ВВП среди 25 ведущих БРР. Это создаст еще более благоприятные инвестиционные возможности как для работы на растущем внутреннем рынке, так и для ориентированной на экспорт деятельности. Евразийская интеграция Беларуси, Казахстана и России открывает доступ к рынку, насчитывающему почти 170 млн потребителей. В то же время Казахстан имеет прочные связи с другими стратегическими торговыми партнерами — Китаем и Европейским союзом. Казахстан является частью «нового шелкового пути» и служит мостом, связывающим Азию и Европу, что будет способствовать укреплению транзитного потенциала страны для экспортных поставок. Компаниям, желающим воспользоваться экспортно-импортным потенциалом страны, необходимо принять во внимание соответствующие законодательные требования, а также внешние факторы — волатильность цен на рынке сырья и возможные колебания валют. Для успешной реализации стратегии, направленной на диверсификацию экономики, потребуются частные инвестиции в промышленные и инфраструктурные отрасли, например в машиностроение, химическую, пищевую промышленность, автомобилестроение, строительство. Государство приветствует иностранных инвесторов, обладающих знаниями, опытом и технологиями. «Зеленая» энергетика может стать одним из секторов, привлекательных для иностранных и отечественных инвесторов. Ее развитие создаст новые высокотехнологичные рабочие места, будет стимулировать инновации и взаимодействие между государством и частным бизнесом. Казахстан поставил цель к 2050 году вырабатывать 30% энергии из альтернативных источников. Для реализации своего значительного потенциала в области гидро-, ветряной и солнечной энергетики стране необходимо привлекать ведущих международных производителей «зеленой» энергии. На данный момент в этом направлении государством осуществлены важные для Казахстана шаги. 24 февраля 2015 года в Сенате Парламента РК одобрили Закон «О ратификации Соглашения о гранте (Проект повышения энергоэффективности) между Республикой Казахстан и Международным Банком Реконструкции и Развития. Документ подразумевает выделение Казахстану 21 млн. 763 тысячи долларов США на повышение энергоэффективности школ, детских садов, больниц и объектов уличного освещения посредством их модернизации, а также на техническую помощь, улучшение нормативно-законодательной базы, автоматизацию

государственного энергетического реестра (ГЭР), пропаганду, исследование ситуации, создание центра энергоэффективности в г. Астана. Поставлена задача по снижению энергоёмкости ВВП на 10% к 2015 году и на 25% - к 2020 году. В этой связи Правительством принят ряд системных мер и созданы основные механизмы энергосбережения [2].

Повышение информированности инвесторов возрастает информированность о потенциале Казахстана — среди как уже работающих на рынке, так и перспективных инвесторов. Это дает основания ожидать появления новых игроков и расширения присутствия существующих, что усилит конкуренцию. По нашему мнению, инвесторам следует активнее применять модели партнерства с местным бизнесом и рассматривать возможности рынка не только в Казахстане, но и на территории ЕАЭС и Центральной Азии. Совершенствование деловой среды Условия для ведения бизнеса в Казахстане неуклонно улучшаются, однако остаются и сложности. Взвешенная макроэкономическая политика содействует повышению инвестиционной привлекательности, но инвесторы по-прежнему обеспокоены непоследовательным применением законодательства, частыми и обременительными проверками со стороны контролирующих органов, длительными процедурами получения разрешений на работу. Многие инвесторы в Казахстане отмечают дефицит управленцев и квалифицированных специалистов. Правительство РК уже работает в этом направлении, однако решение задачи требует времени. Компании могут инициативно работать над повышением квалификации сотрудников, например путем создания собственных центров подготовки и переподготовки кадров. Также возможно партнерство с государством в сфере профессионально-технического обучения будущих работников. Недостаточное количество квалифицированного персонала является особенно актуальной проблемой для высокотехнологичных, телекоммуникационных компаний и сектора профессиональных услуг. Инвесторам будет полезно оценить стимулы, предлагаемые государством в определенных отраслях в рамках 10 специальных экономических зон, созданных в Казахстане. Необходимо также внимательно отслеживать изменения в законодательстве и предлагаемые инвесторам льготы, которые могут периодически пересматриваться. В некоторых отраслях, например в добывающей, степень государственного контроля достаточно высока. Для обеспечения эффективной деятельности необходимо выстраивать и поддерживать хорошие деловые отношения с государством

ЛИТЕРАТУРА

1 www.emergingmarkets.ey.com.2 www.parlam.kz.**СОВРЕМЕННЫЕ ПРИОРИТЕТЫ
ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

СМАГУЛОВА А.Б.

магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Отечественное сельское хозяйство переживает инновационный кризис, который связан с отсутствием необходимых условий для развития сельского хозяйства за счет освоения научно-технических достижений. Инновационный потенциал сельского хозяйства используется на 4–5 % против 50 % и более в сравнении с экономически развитыми странами. Ежегодно остаются невостребованными сельскохозяйственным производством до 40–50 % законченных научно-технических разработок [1,2].

По масштабам финансирования науки Казахстан перешел на уровень стран со средним по абсолютной величине расходов и даже малым по доле в ВВП научным потенциалом. В последние годы значительный рост инвестиций в сельское хозяйство без базисных инноваций, позволяющих осваивать новые технологии, могут стать неэффективными. Поэтому необходима активизация процессов, позволяющих вести непрерывное обновление производства на базе освоения достижений науки и техники. Инновационные процессы должны постоянно регулироваться государством при помощи соответствующей инновационной политики, которая будет способствовать систематическому и прогрессирующему организационному, экономическому, технико-технологическому обновлению агропромышленного производства, повышению его эффективности.

В современных условиях инновационный путь развития сельского хозяйства имеет три взаимосвязанные и взаимообусловленные направления:

1) Инвестиции в человеческий капитал, что возможно лишь при приоритетном развитии образования, фундаментальных и прикладных научно-исследовательских организаций, создании

банка данных по инновациям, а так же информационно-консультационной системы, обслуживающей сельскохозяйственных товаропроизводителей;

2) Инвестиции в развитие биологических ресурсов, на основе разработок и освоения нововведений, обеспечивающих повышение плодородия почвы, рост урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности сельскохозяйственных животных;

3) Инвестиции в разработку технологий, обеспечивающие совершенствование технико-технологического потенциала сельского хозяйства на основе применения энерго- и ресурсосберегающей техники и наукоемких технологий, позволяющих резко повысить производительность труда и эффективность сельскохозяйственной деятельности. Именно через технологическую модернизацию отрасли, базирующейся на новой технике, представляется возможным преодолеть многие негативные факторы в сельскохозяйственном производстве: невысокий уровень производительности труда (в 8–10 раз ниже, чем в экономически развитых странах), почти вдвое уступающий среднемировым показателям продуктивности растениеводства и животноводства, низкий уровень использования природно-ландшафтных, материально-технических, трудовых и финансовых ресурсов [2, 3].

Повышению инновационной активности в сельском хозяйстве препятствует ряд факторов:

1) Несоответствие имеющегося научно-технического и технологического потенциала сельского хозяйства новым экономическим и производственным требованиям. Спад производства сельскохозяйственной продукции, слабая поддержка со стороны государства и высокая стоимость нововведений не позволяют развивать инновационную деятельность;

2) Сохраняющаяся неэквивалентность обмена сельского хозяйства с другими отраслями экономики приводит к деградации его материально-технической базы. Существенно усугубляют ситуацию растущие цены на энергоносители, что лишает отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей их естественного преимущества;

3) Основной причиной является неблагоприятная инвестиционная ситуация для сельского хозяйства и низкая доходность большинства сельскохозяйственных товаропроизводителей. Несмотря на то, что в последние годы в сельском хозяйстве заметно активизировался

инвестиционный процесс, его доля в расходной части бюджета не превышает одного процента при удельном весе продукции ВВП на уровне 4,4 %. Экономика большинства сельскохозяйственных товаропроизводителей такова, что не позволяет им осуществлять не только расширенное, но и простое воспроизводство, использовать экономические стимулы, предоставляемые государством. Ресурсы для инновационной деятельности значительно меньше, чем это требуется для развития сельского хозяйства. К тому же за последние пять лет практически в 1,6 раза уменьшилась доля собственных средств сельскохозяйственных организаций, направляемых на инвестиции в основной капитал, что является не только сдерживающим фактором инновационного развития сельского хозяйства, но и создает угрозу возврата полученных кредитов.

Среди первоочередных задач по модернизации сельского хозяйства необходимо выделить следующие:

- повышение инвестиционной привлекательности отрасли для частных инвесторов, в том числе для зарубежных;
- повышение темпов роста технического переоснащения сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- развитие социальной инфраструктуры в сельской местности способствующей притоку квалифицированных кадров;
- освоение новых технологических процессов на инновационной основе [4, 5, 7].

Только постоянный научно-технический прогресс может обеспечить динамичное развитие современного общества. Главными его условиями являются непрерывное обновление технологий и широкое использование новейших научных разработок. Сегодня казахстанская научная общественность едина во мнении, что наиболее верным путем выхода сельского хозяйства из кризисного состояния является развитие его инновационной основы. Повышение инновационной активности не только позволит повысить технико-экономический уровень производства, но и существенно улучшить инвестиционный климат [8].

Только совместными усилиями государства, науки и предприятий агропромышленного производства можно в перспективе повысить инновационную активность в сельском хозяйстве страны. Это позволит не только повысить эффективность производства, но и его конкурентоспособность на международном продовольственном рынке [9].

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Крохта М. Г. Техническое и технологическое переоснащение сельского хозяйства необходимо / А. Т. Стадник, Д. М. Матвеев, М. Г. Крохта, П. П. Холодов // АПК: экономика, управление. - 2012. - № 5. - С. 68-71.
- 2 Алтухов А. И. Инновационный путь развития сельского хозяйства как основа повышения его конкурентоспособности // Вестник Орловского Государственного Аграрного Университета. - 2008. - № 6. - том 15.
- 3 Матвеев Д. М. Организационно-экономический механизм освоения достижений научно-технического прогресса в сельском хозяйстве / Д. М. Матвеев, Тен Ен Дог // АПК: экономика, управление. - 2010. - № 9. - С. 81-83.
- 4 Шабанова Т. И. Развитие сельского хозяйства в России // Сибирский торгово-экономический журнал. - 2010. - № 10.
- 5 Матвеев Д. М. Управление технологическими процессами как основа развития сельскохозяйственных предприятий // Вестник НГАУ. - 2008. - № 8. - С. 60-65.
- 6 Матвеев Д. М. Роль консалтинговой деятельности в технико-технологическом переоснащении сельского хозяйства / А. Т. Стадник, Д. М. Матвеев, М. Г. Крохта, П. П. Холодов; Новосиб. гос. аграр. ун-т. - Новосибирск: Изд-во НГАУ, 2013. - 200 с.
- 7 Стадник А. Т. Управление технологическими процессами в сельскохозяйственных организациях / А. Т. Стадник, Д. М. Матвеев // Вестник НГАУ. - 2009. - № 10. С. 79-82.
- 8 Матвеев Д. М. Повышение эффективности государственной поддержки технического переоснащения сельского хозяйства / А. Т. Стадник, Д. М. Матвеев, М. Г. Крохта // Вестник НГАУ. 2012. - № 3 (24) - С. 132-136.
- 9 Бутенко Ю. В. Инновационные направления по ускорению научно-технического прогресса в сельском хозяйстве и других областях агропромышленного комплекса // Вестник ВолГУ. Серия 10: Инновационные технологии. - 2008. - № 3.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ИННОВАЦИОННАЯ СИСТЕМА:
ПОНЯТИЕ, ОСНОВНЫЕ КОМПОНЕНТЫ И ВИДЫ

СУЮНДИКОВ Д. С.
магистрант, ИнЕУ, г. Павлодар
АРЫНОВА З. А.
к.э.н., доцент, ИнЕУ, г. Павлодар

Инновационная система – это совокупность субъектов и институтов, которые совместно и каждый в отдельности вносят свой вклад в воспроизводство, хранение, распространение и использование знаний с целью получения новых продуктов, технологий и услуг для удовлетворения потребностей личности и общества [1].

Инновационную систему можно определить и как совокупность хозяйствующих субъектов, взаимодействующих в процессе производства, распространения и использования нового экономически выгодного знания, направления деятельности которой определяются проводимой государственной экономической политикой и регламентируются соответствующей нормативной правовой базой [2].

При этом основная цель создания инновационной системы может быть определена как обеспечение условий для устойчивого развития экономики страны на основе эффективного использования интеллектуального потенциала, генерации, распространения и реализации новых знаний.

Под национальной инновационной системой (НИС) понимается совокупность институтов, относящихся к частному и государственному секторам, которые индивидуально и во взаимодействии друг с другом обуславливают развитие и распространение новых технологий в пределах конкретного государства. При этом определение «национальная» однозначно трактуется как «государственная» инновационная система [3].

Теоретической основой формирования национальной инновационной системы любого государства является концепция национальных инновационных систем, начало которой положили в конце 1970-х годов исследования технологических систем (К. Фримена, Д. Кларка, Л. Соете), а также работы по изучению диффузии нововведений (С. Девиса, Э. Менсфилда, А. Ромео) [4].

Основы концепции национальных инновационных систем (середина 1980-х гг.) разрабатывались практически одновременно большой группой авторов разных стран. Лидерами этого направления

стали шведский ученый Брик Лундвалл, английский экономист Кристофер Фримен и профессор Колумбийского университета Ричард Нельсон [5].

Общими методологическими принципами концепции национальных инновационных систем (НИС) являются следующие:

- следование идеям Й. Шумпетера о конкуренции на основе инноваций, признание научных исследований и инновационного инвестирования в корпорациях как главных факторов экономической динамики;

- анализ институционального контекста инновационной деятельности как фактора, прямо влияющего на ее содержание и структуру, признание институциональной роли в экономическом развитии инноваторов-предпринимателей;

- признание особой роли знания в экономическом развитии, исследование ценности интеллектуальных фондов компании по сравнению с ее материальными ресурсами и финансовым капиталом [6].

Вместе с тем, исследования разных авторов отличаются подходами и направлениями исследования, которые связаны с разными историческими корнями и задачами исследователей: Б.Лундвалл исследует особенности национальных инновационных систем, К. Фримен делает акцент на институциональном контексте инновационной деятельности, для Р. Нельсона центральными являются проблемы государственной научной и технологической политики [7].

Общим для основоположников концепции можно считать ее следующее определение. Национальная инновационная система – это совокупность взаимосвязанных организаций (структур), занятых производством и коммерческой реализацией научных знаний и технологий в пределах национальных границ, - мелкие и крупные компании, университеты, государственные лаборатории, технопарки и инкубаторы [8].

Эксперты организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) дают следующее определение НИС: «Национальная инновационная система – это система взаимоотношений между наукой, промышленностью и обществом, при которой инновации служат основой развития промышленности и общества, а те, в свою очередь, стимулируют развитие инноваций и определяют направления научной деятельности» [9].

Иванова И.А., один из ведущих российских специалистов по проблематике развития инновационных систем, приводит следующее определение НИС: «Национальная инновационная

система – это совокупность взаимосвязанных организаций (структур), занятых производством и коммерческой реализацией научных знаний и технологий в пределах национальных границ. В то же время НИС – комплекс институтов правового, финансового и социального характера, обеспечивающих инновационные процессы и имеющих прочные национальные корни, традиции, политические и культурные особенности» [10].

Анализ определений, представленных в таблице 1, показывает, что все они существенно разнятся, выделяются разные признаки функционирования национальной инновационной системы. Это свидетельствует, что вопросы методологии формирования НИС находятся в стадии исследований и обсуждений.

Вместе с тем, целесообразно говорить о национальных конфигурациях инновационных систем, которые подлежат количественному измерению. Основные измерения национальной инновационной системы – число, размер, степень централизации участников инновационного процесса, объемы и структура финансовых, кадровых и материальных ресурсов, результаты инновационной деятельности в виде патентов, новых продуктов и технологий, научных публикаций.

Важнейшей структурной характеристикой НИС является соотношение государственного и частнопредпринимательского финансирования исследований и разработок.

Таблица 1 Подходы к определению понятия «национальная инновационная система»

Трактовки понятия «национальная инновационная система»	Автор
1	2
Национальная инновационная система – «...сеть институтов в общественном и частном секторах, чья деятельность и взаимосвязь способствуют разработке, импорту и проникновению новых технологий»	К. Фримен
Национальная инновационная система – «... совокупность различных институтов, которые совместно и каждый в отдельности вносят свой	С. Меткалф
Продолжение таблицы 1	
1	2

вклад в создание и распространение новых технологий, образуя основу, служащую правительством для формирования и реализации политики, влияющей на инновационный процесс.	
Национальная инновационная система – «...это совокупность взаимосвязанных организаций (структур), занятых производством и коммерческой реализацией научных знаний и технологий в пределах национальных границ. В то же время НИС – это комплекс институтов правового, социального, финансового характера, обеспечивающих инновационные процессы и имеющих прочные национальные корни, традиции, политические и культурные особенности»	Н. Иванова
Национальная инновационная система – «... совокупность предприятий и организаций различных форм собственности от научно-технического сектора до производственных структур и инфраструктурных составляющих, осуществляющих полный инновационный цикл на всех его стадиях»	В. Фридлянов
Национальная инновационная система – это система «...отношений между элементами национального экономического комплекса, обеспечивающих хозяйственное развитие и рост качества жизни на базе нововведений и заключающихся в обмене деятельностью, связанной с генерированием, распространением и практическим использованием инноваций»	В.Васин, Л.Миндели
Национальная инновационная система – «... совокупность производственных, частных и общественных организаций и механизмов взаимодействия, в рамках которых осуществляется деятельность по созданию, хранению и распространению новых знаний и технологий»	О. Голиченко

Национальная инновационная система представляет собой «процессуальное и результирующее состояние связности совокупности (сети) академических, вузовских, научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических, внедренческих, информационных и иных исследовательских учреждений, научных подразделений крупных корпораций, а также государственных управленческих структур, которое обеспечивается их функционированием в режиме достижения согласованных стратегических целей развития»	Е. Егоров, Н. Бекетов
--	--------------------------

Национальные инновационные системы различных стран существенно отличаются друг от друга. Как уже было сказано, до настоящего времени нет единого определения понятия НИС, также не разработана единая методология ее формирования. Более того, перед НИС различных стран могут ставиться и различные цели.

Так, например, Франция видит основную задачу национальной инновационной системы в создании дополнительных рабочих мест, а Германия – в развитии прогрессивных технологий. При этом, по оценкам европейских экспертов, общая эффективность обеих национальных инновационных систем примерно одинакова и отвечает наиболее важным потребностям своих стран [11].

Кроме того, каждая национальная инновационная система характеризуется определенной структурой и некоторой степенью порядка, подразумевающими достаточную стабильность институционального взаимодействия (при этом в каждой стране формируется национальная конфигурация институциональных элементов).

Так как национальная инновационная система формируются под влиянием множества объективно заданных для данной страны факторов, включая ее размеры, наличие природных ресурсов, географическое положение и климат, особенности исторического развития государственности и форм предпринимательской деятельности, эти факторы выступают долгосрочными детерминантами скорости и направления эволюции инновационной активности и носят ярко выраженный региональный характер.

Как уже отмечалось, современная национальная инновационная система формируется, исходя из общей государственной

макроэкономической политики и нормативной правовой базы, обеспечивающей реализацию данной политики.

При этом сторонниками различных концепций формирования национальной инновационной системы рассматриваются различные ее структурные составляющие и уровни. Так, в большинстве случаев, основными элементами инновационной системы являются следующие подсистемы: макроэкономическая политика; законодательство; производство; инфраструктура; рынок; образование

В отличие от инновационных систем промышленно развитых стран становление казахстанской инновационной системы происходит в условиях развивающейся экономики, не сформировавшихся в полной мере рыночных отношений и слабости частного капитала, который мог бы быть направлен на разработку и освоение новейшей техники и технологий.

Динамизм национальной инновационной системы (НИС), ее полноценное функционирование в значительной степени зависит от усиления инновационных процессов в конкретных регионах. Практика развитых стран мира показывает, что в настоящее время качество экономического пространства страны во многом определяется эффективными региональными системами в инновационной сфере.

Рассматривая региональные проблемы отечественной экономики, необходимо учитывать приоритеты элементов инновационного вектора экономического роста территорий, что особенно важно для регионов с низким уровнем инновационного развития. Они, в отличие от инновационно активных регионов, способны конкурировать в основном по научным разработкам и/или образовательной деятельности. Однако слабая инновационная активность реального сектора экономики приводит к тому, что реализация созданных инноваций незначительна.

Обобщая вышеизложенное, следует отметить, что разным странам присущи разные механизмы государственного регулирования, поэтому готовых рецептов нет, есть лишь общие правила (закономерности), которые необходимо использовать для достижения целей экономического роста в условиях новой экономики.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Новохатский В.В. Определение и классификация инновационных систем// Инновации, №9 (76), 2013
- 2 Лурье Е. А. Региональные инновационные системы новой экономики//Сборник материалов X Всесибирского инновационного форума. -Томск, 2008.

3 Бетехтина Е., Пойсик М. Мировая практика формирования научно-технической политики. - Кишинев: 2010.

4 Полтерович В. М. Принципы формирования национальной инновационной системы//Проблемы теории и практики управления, 2012. №11.

5 Вишневский В., Дементьев В. Инновации, институты и эволюция// Вопросы экономики, №9, 2011 г.

6 Горюнова Л.А. Элементы организационного механизма управления инновационным развитием регион/ Л.А. Горюнова, Д.С. Дамбаева // Вестник ВСГТУ. Улан-Удэ: Изд-во ВСГТУ, 2010. - № 2.

7 Горюнова Л.А. Инновационная система региона: сущность и структурные элементы Текст. / Л.А. Горюнова // Вестник ВСГТУ.- Улан-Удэ: Изд-во ВСГТУ, 2010. № 4.

8 Мазур Н. 3. Инновационная экономика: Инновационные системы. Интеллектуальная собственность. Условия развития. -Тольятти. Издательство СНЦ РАН, 2013

9 Лундвалл Бенгт- Оке. Он придумал национальную инновационную систему//Инновационные тренды, 2010 г. - №1.

10 Иванова Н. И. Национальные инновационные системы. -М.: Наука, 2012.

11 Иванова Н. И. Национальные инновационные системы// Вопросы экономики, 2011. №7.

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ В РК И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

СУЮНДИКОВ Д. С.
магистрант, ИнЕУ, г. Павлодар
АРЫНОВА З. А.
к.э.н., доцент, ИнЕУ, г. Павлодар

В современных условиях при разработке мер по повышению инновационной активности в стране и в том числе в регионах необходимо анализировать многообразные внешние и внутренние факторы, влияющие на инновационную привлекательность регионов. Высокая неоднородность инновационного пространства Казахстана является одной из особенностей ее экономики.

Анализ текущего состояния инновационных процессов в Республике Казахстан показывает, что инновационная деятельность в

Республике Казахстан за последние пять лет осуществлялась достаточно активно и интенсивно увеличивала свои масштабы. За последние пять лет объемы инновационной продукции в стране выросли более чем в два раза в сопоставимых ценах, уровень инновационной активности предприятий находился на уровне 4,8-4,3%, объем внутренних затрат на исследования и разработки возрос на 34,9%.

Вместе с тем, основными проблемами национальной инновационной системы является в целом:

- низкий спрос на инновации в казахстанской экономике, а также его неэффективная структура – избыточный перевес в сторону закупки готового оборудования за рубежом в ущерб внедрению собственных новых разработок;
- слабая связь между промышленностью и научным сектором; исключительно вертикальная система управления инновационной деятельностью в стране; слабая инновационность регионов;
- нехватка квалифицированных кадров, в том числе старение научных кадров;
- низкий уровень восприимчивости инноваций среди населения;
- слабая интеграция в мировую науку и рынок инноваций.

Отсюда следует, что переход экономики на инновационный тип развития невозможен без формирования конкурентоспособной национальной инновационной системы и комплекса институтов правового, финансового и социального характера. Обеспечение взаимодействия образовательных, научных, предпринимательских и некоммерческих организаций и структур во всех сферах экономики и общественной жизни. Для создания эффективной национальной инновационной системы необходимо:

На первом этапе завершить процесс индустриализации страны, так как инновации могут появляться только там, где присутствует сильный промышленный сектор.

Повысить спрос на инновации со стороны большей части отраслей экономики; увеличить эффективность сектора генерации знаний (фундаментальной и прикладной науки).

Преодолеть фрагментарность инновационной инфраструктуры, поскольку многие ее элементы созданы, но не поддерживают инновационный процесс на протяжении всего процесса генерации, коммерциализации и внедрения инноваций.

Развитие горизонтальных схем финансирования инновационной деятельности, предусматривающие перелив капитала из одних отраслей в другие.

Очень важно, дать возможность регионам участвовать в формировании региональной инновационной политики и финансировании проектов.

Создание системно-интегрированных и сетевых моделей непрерывных инноваций, то есть оказание поддержки развитию кластеров взаимосвязанных фирм и организаций, высших учебных заведений, проводящих исследование и разработки.

Проведение реформы в статистике измерения инновационного сектора в целях обеспечения достоверной информацией, отражающей реальную картину всего происходящего в данной сфере.

Необходимо учитывать, что для достижения высоких темпов ежегодного роста показателей инновационного развития в рыночных условиях необходима целенаправленная государственная политика не только в инновационной и научно-технической, но и в социально-экономической сфере. Рост доходов, уровня образования и квалификации потребителей может стать базой для развития производства высокотехнологичных продуктов и услуг в стране [1].

Необходимо усилить межрегиональную координацию при формировании новых индустриально-инновационных проектов в рамках Карты индустриализации, посредством разработки предупреждающего механизма целесообразности их реализации в момент разработки ТЭО и ПСД проекта. Подтверждением этого является инициативы регионов по строительству 8 цементных заводов в различных регионах Казахстана или значительное количество проектов по производству пластиковых труб.

В вопросах повышения инновационной активности регионов является необходимость использования дифференцированного подхода при разработке инновационной политики развития регионов.

Результаты анализа выявления уровней инновационной активности регионов Казахстана показали, что такие области как Восточно-Казахстанская, Карагандинская и город Алматы являются более предпочтительными для осуществления инновационной деятельности.

К регионам со средним уровнем инновационной активности отнесены Павлодарская, Жамбылская, Южно-Казахстанская, Актюбинская, Атырауская, Мангистауская, Западно-Казахстанская области и г. Астана.

С низким уровнем: Северо-Казахстанская, Акмолинская, Кызылординская, Костанайская и Алматинская области.

Основной проблемой развития регионов являются существенные диспропорции в их развитии, сохранившиеся в стране в результате

распада Советского Союза. В этой связи, многие предприятия Казахстана остались оторванными от цепочки производства конечного продукта.

Важным элементом возникающей диспропорции является низкий уровень координации действий центр - регионы, регионы-регионы. В частности, с одной стороны по многим регионам наблюдается характерные признаки значительного увеличения затрат на научно-исследовательские работы, при этом инновационная активность предприятий и выпуск инновационной продукции осуществляется небольшими темпами, а порой и вовсе спадом этих показателей. То есть эти работы не имеют практической значимости для производственного сектора и зачастую носят декларативный характер [2].

С другой стороны недостаток собственных средств в регионах, не позволяют в полной мере скоординировать, привлечь и сосредоточить имеющийся внутренний потенциал на развитие инновационной активности предприятий. Это сдерживает процесс вовлечения в инновационную деятельность как субъектов малого и среднего предпринимательства, так и научный и исследовательский потенциал развития региональных университетов, технопарков, институтов развития.

Ярким примером повышения региональной активности предпринимательства может служить эффективность реализации программы антикризисных мер Правительства «Дорожная карта» с трансфертом финансовых средств в регионы. Благодаря которым, обеспечена бесперебойная работа отечественных предприятий, снижена безработица и созданы условия для роста предпринимательской активности.

Таким образом, в целях решения проблемы низкой инновационной активности регионов необходимо учесть следующие рекомендации.

Согласно опыту США, Японии и других стран в управлении инновационной деятельностью для достижения сбалансированности и скоординированности деятельности между органами управления необходимо, чтобы каждые из них имели собственные правовые, политические и финансовые полномочия. Вместе с тем, Администрации регионов должны быть более активными в инновационной сфере, так как больше знают потребности своих регионов. Необходимо, чтобы различные инициативы регионов в области инноваций перерастали в дальнейшем в республиканские программы. В этой связи, регионы должны играть экспериментальную и обучающую роль в инновационной политике страны.

Необходимо развивать межрегиональную конкуренцию в получении бюджетного финансирования, в результате чего будет происходить развитие инновационного потенциала регионов. Из-за сложившихся диспропорций в уровне инновационного развития регионов необходимо разрабатывать дифференцированные принципы региональной инновационной политики с учетом их особенностей [3].

Осуществлять выявление отсутствующих или слабых элементов региональной инновационной системы посредством разработки регламентов взаимодействия ее элементов.

Максимально использовать потенциал Социально-предпринимательских корпораций для привлечения на территорию региона в качестве резидентов технопарков и промышленных парков национальных и международных компаний, способных ускорить технологическое перевооружение предприятий региона. Для этого необходимо обеспечить проведение дальнейшего анализа эффективности их работы для апробации и выработки действенных механизмов поддержки.

Осуществление регулярного мониторинга эффективности реализуемых мер поддержки инновационного развития, с целью проведения необходимых корректирующих мер и эффективности работы всех элементов инновационной системы, в первую очередь институтов развития.

Существует необходимость разработки специальной программы поддержки региональных исследователей, в том числе посредством получения практических знаний и повышении квалификации в центрах коммерциализации, на предприятиях, в университетах, стажировок в зарубежных научно-исследовательских организациях и на заводах ведущих мировых производителей, участия в международных научно-практических конференциях [3].

Активизировать информационную поддержку развития инновационной деятельности в регионах, отраслях и национальных компаниях, направленную на повышение престижа и привлекательности инновационной деятельности. Обеспечить формирование баз данных технологических и организационных инноваций в соответствующих сферах, создание необходимых интернет-ресурсов для их публикации и обсуждения.

Важным элементом повышения инновационной активности в будущем является обеспечение пропаганды инновационного предпринимательства в средствах массовой информации, создание в

обществе атмосферы «терпимости» к риску. Создание современных выставочных комплексов, кружков и обучающих центров в различных сферах науки и высоких технологий, распространение изданий и материалов научно-популярных книг и журналов, содействующих повышению интереса общества и в первую очередь детей и молодёжи к инновационной деятельности.

ЛИТЕРАТУРА

1 Иванов В.В., Петров Б.И., Плетнев К.И. Территории высокой концентрации научно-технического потенциала в странах ЕС - М.: Сканрус, 2001.

2 Романович Л. Г. Международный опыт стимулирования инновационной деятельности в системе малого предпринимательства: монография/Л. Г. Романович, Е. Рошквану, М. Винокурова.- Белгород: БГТУ, 2010.

3 Пивоварова М. А. Экономическое развитие инновационного типа: сущность, модели и национальные особенности. -Алматы: Экономика 20097

СОВРЕМЕННЫЕ МЕХАНИЗМЫ АНАЛИЗА И ОЦЕНКИ ЧЕЛОВЕЧЕСКИХ РЕСУРСОВ В СИСТЕМЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ

ТИТКОВ А. А., ЭРНАЗАРОВ Т. Я., КУНЯЗОВА С. К.
ПГУ имени С. Торайгырова г. Павлодар

В современных теоретическо-методологических подходах анализ и оценка деятельности персонала является основой для совершенствования систем менеджмента предприятия, включая развитие и оптимизацию систем и организационных механизмов HR-менеджмента. Как следствие, по нашему мнению, следует отметить, что комплексный результирующий успех деятельности компании зависит не только от персонала, но и от профессионализма топ-менеджеров. Для достижения конкурентоспособности компании задачи решаемые топ-менеджерами охватывают такие аспекты, как:

- разработка миссии, политики и общей идеологии компании;
- стратегическое прогнозирование и видение;
- системный анализ и комплексная детализация мировых отраслевых трендов;

- проектирование корпоративной системы функционирования компании на основе высокоэффективной интеграции человеческих ресурсов, капитала и предпринимательской способности;

- проектирование систем социальной ответственности бизнеса с учетом мировой практики [1].

Таким образом, по нашему мнению, оценка деятельности персонала может осуществляться по двум приоритетным направлениям:

- оценка деятельности персонала в рамках «топ-менеджмента»;
- оценка деятельности персонала среднего и низкого звена.

Для оценки деятельности персонала, в соответствии с рисунком 1, могут быть использованы соответствующие методики. В частности для оценки персонала организации, компании в рамках топ-менеджмента может быть использована система экспертной параметрической оценки процессов менеджмента, а для оценки среднего и низшего звеньев компании может применяться система – «ассесмент-центр».

В основу системы экспертной параметрической оценки процессов менеджмента положен метод «эксперт-диагностики». Сущность данного метода заключается в принципе соотношения первоначального и последующего состояния системы управления.

В качестве оцениваемых параметров деятельности персонала в рамках «топ-менеджмента» используются:

- «функции управления» (планирование, организация, координация, активизация, контроль);
- «уровень профессионализма» в решении проблем;
- «методы управления» (командно-административные, социально-экономические, социально-психологические);
- «квалификация» первого руководителя [2].

Характеристика системы управления или отдельных ее элементов получается простым суммированием экспертных оценок. Минимальная численность экспертов не должна быть менее 5 человек. Количество оцениваемых параметров может меняться в зависимости от процесса протекания процесса анализа и оценки деятельности персонала высшего звена управления. Экспертные параметры оценки отражаются в соответствии с таблицей 1.

Используя итоговые суммарные экспертные оценки и придерживаясь методики исчисления эффективности, можно рассчитать эффективность работы топ-менеджеров и эффективность системы HR-менеджмента по ниже представленным формулам.



Рисунок 1 – Поэтапная модель совершенствования организационной системы управления персоналом (HR-менеджментом)

Таблица 1 – Оценка деятельности персонала в рамках «топ-менеджмента»

Параметры деятельности персонала в рамках «топ-менеджмента»		Оценка (эталон)	Действующая оценка	Оценка прогноз	Оценка результат	Динамика
Функции управления	Планирование					
	Организация					
	Координация					
	Активизация					
	Контроль					

Методы управления	Командно-административные					
	Социально-экономические					
	Социально-психологические					
Работа первого руководителя						
Итого						

$$\mathcal{E}_{Т-М} = \frac{O_{п} - O_{д}}{O_{э}}$$

где $\mathcal{E}_{Т-М}$ – эффективность работы топ-менеджеров;
 $O_{п}$ – оценка-прогноз деятельности топ-менеджеров;
 $O_{д}$ – действующая оценка деятельности топ менеджеров;
 $O_{э}$ – оценка-эталон деятельности топ-менеджеров.

$$\mathcal{E}_{HR-М} = \frac{O_{р} - O_{д}}{O_{э}}$$

где $O_{HR-М}$ – эффективность HR-менеджмента;
 $O_{р}$ – оценка-результат деятельности топ-менеджеров.

Деятельность персонала в рамках топ-менеджмента считается эффективной если:

- наблюдается рост динамики экспертной оценки в области параметров, характеризующих «планирование», «организацию», «координацию», «активизацию»;
- наблюдается снижение динамики экспертной оценки в области параметра, характеризующего «контроль»;
- наблюдается снижение динамики экспертной оценки в области параметра, характеризующего «командно-административные» методы;
- наблюдается увеличение динамики экспертной оценки в области параметров, характеризующих «социально-экономические» и «социально-психологические» методы управления персоналом.

Для оценки персонала среднего и низших звеньев может быть применим метод оценки – «ассесмент центр».

Ассесмент-центр или центр оценки – один из методов комплексной оценки персонала, основанный на использовании взаимодополняющих методик, ориентированный на оценку реальных

качеств сотрудников, их психологических и профессиональных особенностей, соответствия требованиям должностных позиций, а также выявление потенциальных возможностей специалистов. На сегодняшний день ассесмент-центр является одним из наиболее точных методов оценки компетенций сотрудников.

Оценка участников производится посредством наблюдения их реального поведения в деловых играх. Внешне метод похож на бизнес-тренинг. Участникам предлагаются деловые игры и задания, но их цель – проявить свои компетенции в моделируемых деловых ситуациях.

В каждом упражнении за каждым участником наблюдает эксперт или группа экспертов. Их задача – подробно фиксировать поведение участника. После проведения задания задача эксперта провести классификацию поведения (отнести поведение к той или иной оцениваемой компетенции), а затем оценить эти компетенции.

Важнейшей составляющей метода является сведение оценок экспертов, полученных в отдельных упражнениях, в интегральные оценки по компетенциям. Чаще всего это делается в ходе совместного обсуждения экспертами полученных результатов, обоснования и защиты итоговой оценки. Такая групповая экспертная работа позволяет снизить субъективность полученных оценок и добиться более высокого качества прогнозов на их основании.

Оценку методом ассесмент центра проводят как специализированные организации, оказывающие услуги в области оценки персонала, так и «внутренние» HR специалисты или психологи. Консультантов чаще привлекают в том случае, когда важен независимый взгляд на сотрудников или кандидатов и есть риск, что внутренние специалисты могут быть ангажированы [3, 4].

Важно, что для работы в «ассесмент центр» в качестве наблюдателя требуется пройти специальное обучение. В ходе подобных тренингов будущих специалистов по «ассесмент центр» учат ключевым навыкам:

- наблюдению за поведением участников в ходе оценки;
- описанию этого поведения в максимально подробной форме;
- классификации поведения - соотнесения его с оцениваемыми компетенциями;
- оценке компетенций.

В подобные тренинги включаются также обучение написанию письменных отчетов, а также навыкам обратной связи участникам.

В ряде компаний оценка персонала сосредоточена на формировании HR-контура. Цель существования HR контура – обеспечение

эффективного достижения целей компании путем накопления, развития и рационального использования человеческих ресурсов.

Компании, которые используют в своей деятельности HR-контур имеют следующие преимущества:

- сильная команда управленцев;
- оптимальный, стабильный и профессиональный штат сотрудников;
- сбалансированная, оптимальная организационная структура;
- четко организованные бизнес-процессы и внутренние коммуникации между структурными подразделениями;
- сбалансированная и конкурентоспособная система оплаты труда и мотивации;
- корпоративность, организационная приверженность персонала;
- наличие системы развития персонала;
- удовлетворенность персонала.

Такие преимущества, как квалификация управленческой команды, способность компании привлекать и удерживать талантливых работников, корпоративность, являются показателями, влияющими на стоимость компании.

С учетом того, что HR-преимущества особо значимы для стоимости компании, то их необходимо измерять, анализировать и разрабатывать тактику дальнейшего управления.

Существуют три уровня измерения эффективности HR-контура:

- показатели компании;
- показатели кадровой службы;
- показатели конкретных работников.

Показатели компании – это те индикаторы, которые обобщают эффективность компании в сфере управления человеческими ресурсами. Данные показатели могут носить как качественный, так и количественный характер. Примерами таких показателей могут являться:

- прибыль компании на одного сотрудника;
- объем продаж на одного сотрудника;
- выработка на одного сотрудника;
- соотношение расходов на персонал с общими затратами компании .

Показатели кадровой службы отражают непосредственно ее роль в деятельности компании и ориентируются на следующие количественные данные:

- стоимость найма;

- количество закрытых позиций;
- процент текучести новых сотрудников компании;
- количество адаптационных мероприятий [4].

Альтернативный способ измерения эффективности HR-службы – это измерение качества процессов, которые поддерживает данное подразделение. Каждый HR-процесс создан для решения каких-либо задач, и качество решения данных задач должно измеряться соответствующими показателями.

Для достижения эффективных показателей в сфере HR-контура, кадровая служба должна выполнять ряд приоритетных и актуальных ролевых функций. По нашему мнению данную модель можно представить в соответствии с рисунком 2.



Рисунок 2 – Функционально-ролевые направления работы HR-службы

Роль службы персонала зависят от стадии жизненного цикла компании. Так, например, функциональная роль «Советник» применима и желательна на стадии старта компании. Ролевая функция «Сервисный центр» - на стадии роста компании, а ролевая функция «Бизнес-партнер» - на стадии зрелости компании.

На бизнес процессы и рост стоимости компании особое внимание оказывают ролевые функции «Советник» и «Бизнес-партнер».

Эффективность HR-контура на основе показателей конкретных работников заключается в оценке их компетенций и результативности труда.

Одним из методов замера результативности труда работников является метод Ключевых показателей эффективности (KPI). Данный метод, позволяет объективно оценивать деятельность конкретного работника.

На научной и учебной литературе выделяют два способа установления KPI:

- функциональный подход – точкой отчета является конкретный исполнитель какой-либо функции на стадии жизненного цикла;
- целевой подход - цель компании декомпозируется на конкретного исполнителя.

Выбор подхода устанавливается в зависимости от стадии жизненного цикла компании и от зрелости HR-службы. Зачастую в деятельности Компании используется совокупность данных методов.

Оптимально выстроенный кадровый потенциал обеспечивает соответствующую эффективность не только HR контура, но и системы управления всей компании.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Магура М. И. Оценка работы персонала : практическое пособие для руководителей / Магура, М.И., Курбатова, М.Б. - М., 2012. - 223 с.
- 2 Моргунов Е. Б. Управление персоналом: исследование, оценка, обучение : учебное пособие / Моргунов, Е.Б. - Изд. 2-е, перераб. и доп. - М. : Управление персоналом, 2011. - 549 с.
- 3 Ржехин В. М. Разработка показателей эффективности подразделений, отделов, персонала : пошаговая инструкция / Ржехин, В. М., Алеханд, Д. А., Коваленко, Н. В. - М. : Вершина, 2013. - 224 с.
- 4 Балдин К. В. Управленческие решения : учебник по спец. «Менеджмент организации» / Балдин, К. В., Воробьев, С. Н., Уткин, В. Б. - 5-е изд. - М. : Дашков и К, 2011. - 496 с.

МОНИТОРИНГ СИСТЕМЫ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

ХАСАНОВА О. А.

ст. преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Человек не может по-настоящему усовершенствоваться, если не помогает усовершенствоваться другим.

Диккенс Ч.

Место образования в жизни общества во многом определяется той ролью, которую играют в общественном развитии знания людей, их опыт, умения, навыки, возможности развития профессиональных и личностных качеств. Значение данной роли стало возрастать во второй половине 20 века. Информационное общество диктует новые правила, т.е. информационную революцию: выдвигает информацию и знания на передний план развития общества.

Для Казахстана образование – это приоритетное направление. В современных условиях выдвинуты требования к школам и вузам – готовить молодежь, способную выжить и подстроиться под новые современные конкурентоспособные условия и отношения. Также не маловажным фактором остается раскрытие способностей и личных качеств студента, учащегося, личности. Инициатива должна двигать молодежь.

На данный момент в Казахстане функционирует 136 вузов. Новая классификация университетов, была принята с целью повышения качества образовательных услуг.

Структура ВУЗов представлена на рисунке 1.

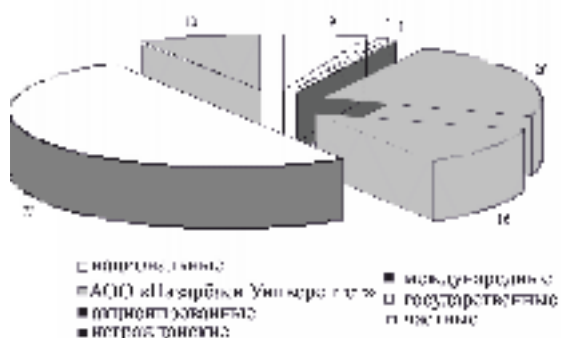


Рисунок 1 – Количество функционирующих ВУЗов в Казахстане

Анализируя рисунок 1, можно отметить, что наибольшее количество вузов имеют статус частного вуза. Высокий статус имеют такие Вузы как АОО «Назарбаев Университет» и Международный.

Наглядно динамика количества ВУЗов и студентов в Казахстане отражена в таблице 1 и на рисунке 2.

Таблица 1 – Динамика количества ВУЗов

Год	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Число Вузов	181	176	167	143	148	149	146	139	136
Темп роста (снижения), %	100,0	97,2	92,3	79,0	81,8	82,3	80,7	76,8	75,1
Число студентов, тыс. чел	767,3	760,6	707,9	622,4	610,2	620,4	599,4	571,7	532,6

Темп роста (снижения), %	100,0	99,1	92,3	81,1	79,5	80,9	78,1	74,5	69,4
--------------------------	-------	------	------	------	------	------	------	------	------

На основании таблицы 1, можно отметить, что основной тренд развития показывает снижение количества ВУЗов в Казахстане с 2005 г. по 2013 г., так в 2005 г. – 181 ВУЗ, а в 2013 г. – 136. Произошло сокращение на 45 ВУЗов, что составляет 24,9 % к уровню 2005 г. Данная тенденция имеет место в связи с ужесточением требований предъявляемых к ВУЗам Казахстана, с целью повышения качества образовательных услуг.

Число студентов с 2005 года по 2013 год идет на спад. Наименьший уровень количества студентов наблюдается в 2013 году, что составило 69,4 % к уровню 2005 года, что в абсолютном выражении составило – 234,7 тыс. человек. С точки зрения рыночных отношений, данная тенденция не выгодна ВУЗам, если рассматривать образовательную услугу – как основной товар предлагаемый потенциальному покупателю – абитуриенту, но в общем, для страны данная тенденция является положительной, что должно неизбежно привести, отношение к высшему образованию ни как к модному течению и при этом тотально массовому, а как к осознанному шагу со стороны вчерашнего школьника. Одной из основных причин уменьшения количества студентов является – сокращение реальных доходов и упала доступность высшего образования. Казахские Вузы также повышают цены на образовательные услуги. Каждый год цены повышаются на 20-30 %, при этом реальные доходы увеличиваются значительно ниже. Сам рынок труда не может обеспечить всех выпускников рабочими местами, соответствующими степени бакалавра.

Начиная с 1990 года число студентов Вузов увеличилось в среднем в 2,5 раза. Также количество образованных людей для страны является плюсом, но это только количественный показатель, а в качестве образования мы проигрываем. К сожалению, на сегодняшний день казахские ВУЗы не входят не в один общепризнанный мировой рейтинг (рейтинги Times Higher Education и Шанхайский рейтинг).

11 марта 2010 года для нашей Республики является очень значимой датой в области системы образования – была подписана Болонская декларация. С каждым годом в Казахстане увеличивается число кандидатов наук и докторов. Согласно новой классификации в Казахстане можно подтвердить только Доктора PhD.

Современная тенденция развития в области науки показывает увеличение количества кандидатов наук и докторов в период с

2001 года по 2011 год. Далее тренд имеет снижение в данном показателе.

Количество студентов обучающихся по госзаказу увеличивалось с каждым годом, так в 2007-2008 уч. году этот показатель составил – 125179 тыс. чел, а в 2013-2014 - 140533 тыс. чел, что на 12,3 % или 15354 тыс. чел больше чем показатель базисного периода. В среднем количество студентов обучающихся на гос. языке составило – 50,0 %. Очное обучение в сравнении с заочным одинаково. Такой высокий показатель заочного образования говорит о том, что образование студентом нужно не для знаний, а для получения диплома, формального документа, который бы позволил устроиться на работу и рассчитывать на более высокую оплату.

Кадровый холдинг АНКОР провел мониторинг востребованности специальностей, основанный на запросах работодателей.

Вакансии на 2014 год имеются в следующих отраслях:

- промышленность;
- товары народного потребления;
- медицина и фармацевтика;
- банки и финансовая сфера;
- it/телекоммуникации.

Северные и центральные регионы страны проявляют наибольшую активность и открывают всё больше офисов, представительств. Можно отметить, что ранее предпочтение отдавалось Алматы как южному центру, теперь в этой роли выступает Астана. Здесь наиболее активно расширяется промышленный сектор, в связи с этим увеличивается спрос на технические специальности, на что необходимо обратить внимание абитуриентам.

Можно отметить, что наблюдается высокий спрос на специальности связанные с торговлей, а именно: менеджеры по продажам, маркетологи.

По оценкам рейтинговых агентств, можно отметить, что рынок труда в стране на 2015 год будет расти. Будет наблюдаться рост спроса на специальности актуальные и в 2014 году, например, индустриальный сектор, нефтехимия, добыча, промышленное оборудование. Также будет развиваться сектор IT и телекоммуникаций, специалисты и менеджеры по продажам, технологи, web-разработчики, медицинские представители, региональные менеджеры. На данный момент у каждой крупной компании есть свой сайт, который необходимо не только разрабатывать, но и поддерживать, следовательно специалисты

умеющие программировать будут иметь высокооплачиваемую работу. Также высоко ценятся работники имеющие навыки работать с 1:C программой. Что касается фармацевтики, то можно отметить, что это один из наиболее быстрорастущих рынков в стране. Профессия врача всегда востребована, здесь вопрос стоит только в оплате.

На данный момент при выборе профессии абитуриенты обращают внимание не только на востребованность на местной рынке. Но и международный рынок труда. Как и другие общественные институты, образование Казахстана открыто для международного сотрудничества. Ведется работа по привлечению зарубежных ученых и преподавателей.

Развитие концепции непрерывного образования, стремление реализовать ее на практике обострили в обществе проблему образования взрослых. Произошло радикальное изменение взглядов на образование взрослых и его роль в современном мире. Оно рассматривается сейчас как магистральный путь преодоления кризиса образовательной системы, формирования адекватной современному обществу системы образования.

На современном этапе большее влияние на развитие высшей школы оказало влияние воздействие ряда факторов макроуровня, прежде всего это международная интеграция и глобализация экономики. Как было отмечено Казахстан в 2010 году подписал болонскую декларацию, что в значительной мере повлияло на образовательный процесс. Это влечет за собой процесс модернизации образования, который направлен на создание такой системы, которая бы обеспечила подготовку высококвалифицированных кадров для открытого глобального рынка труда.

Большие возможности в системе образования открывают информационные возможности общества. В последнее время информатизация всех процессов активно развивается и проникает во все сферы жизни человека, в том числе образовательный процесс.

В глобальных интеграционных процессах для нашей страны есть не только плюсы, но минусы, которые обусловлены тем, что это способствует усилению конкуренции на рынках труда, что неизбежно и для сфер науки и высшего образования. Квалифицированные ученые, подготовленные абитуриенты устремляются туда, где созданы лучшие условия для научных работ и обучения. Открытое образовательное пространство ученые и вчерашние студенты, а также абитуриенты используют

ни с целью перенять опыт и внедрить его у нас, а просто уехать из страны и остаться за границей.

В сфере образования Президентом Казахстана Н. Назарбаевым поставлена амбициозная цель, заключающаяся в том, что «в современном мире образовательные услуги – это быстро развивающийся сегмент экономик. Казахстан должен использовать такой опыт и стать центром экспорта образования и научных открытий в нашем регионе, СНГ и Евразии в целом. Новый университет превратит нашу столицу в крупный научно-образовательный центр Евразии». На сегодняшний день влияние государства на сферу высшего образования огромное и если оно будет правильно использовать свое влияние и учесть рыночные тенденции, вполне возможно, что в ближайшие 5-10 лет в Казахстане удастся построить современную и высокоэффективную систему высшего образования.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Д. Казаков. Высшее образование в Казахстане // Эффективные решения. 2014. – № 12. – С. 5–9.
- 2 Абанкина И. Экономический потенциал принятия решения в сфере образования // Вопросы образования. – 2014. – № 3. – С. 18–20.
- 3 Абакулов А. В. Рейтинги Вузов // Высшее образование в Казахстане. – 2013. – № 4. – С. 11–13.
- 4 YK-news.kz – Новостной сайт г. Усть-Каменогорска.
- 5 univ.kz – Высшее образование в Казахстане и за рубежом.

10.2 Менеджмент және маркетинг

10.2 Менеджмент и маркетинг

МЕТОДЫ И СПОСОБЫ МОТИВАЦИИ ПЕРСОНАЛА

ГРИЩЕНКО Т. В.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар
САРТОВА Р. Б.
к.э.н., доцент, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Сегодня мотивация персонала играет большую роль в успехе организации, так как умение правильно управлять коллективом это часть эффективного руководства, без чего не сможет существовать ни

одно предприятие. И так, чтобы персонал выполнял свои обязанности хорошо, нужно уметь правильно мотивировать работника.

Не секрет что сегодня человека можно мотивировать различными способами: от выдачи премии, до повышения по службе. Существует материальные и нематериальные методы мотивации. Материальные методы в свою очередь делятся на прямые и непрямые. Прямые методы включают в себя различные премии, оплату труда, оплату обучения и др. К непрямым же методам относятся различные льготы (на оплату жилья, питания и др.). Нематериальные или не денежные методы – это повышение привлекательности выполняемого труда, продвижение по карьерной лестнице, повышение квалификации и т.п.

Что касается этих методов, они являются стандартными на любом предприятии. Чтобы не потерять хорошего работника, руководство предлагает различные выгоды, дабы удержать его у себя. Это могут быть премия, повышение по службе, оплачиваемый отпуск, увеличение ряда полномочий, предложение гибкого графика либо обычное моральное поощрение. Работа подчиненного напрямую зависит от руководителя: если работа выполнена некачественно, это на 90% вина управляющего, так как, возможно, он неправильно мотивировал или инструктировал своего работника.

Всегда стоит обращать внимание и на свое отношение к подчиненным, так как это играет немаловажную роль в мотивации. Чем благоприятнее эмоциональная среда на рабочем месте, тем охотнее человек там работает. Не стоит забывать и словесно поощрять работника или коллектив за хорошо выполненную поставленную задачу, даже такая простая похвала рождает доверие к работодателю и заставляет человека поверить в то, что его старания не прошли даром.

С точки зрения психологии А. Маслоу выделил уровни потребностей, удовлетворяя которые можно мотивировать человека к труду. Рассмотрим эти потребности:

К первому уровню потребностей Маслоу относит физиологические,

необходимые для выживания (потребности в еде, жилье, одежде и т.д.). Мотивировать персонал через удовлетворение данных потребностей довольно просто. Это, как уже было указано выше, различные льготы на питание, проживание. Многие предприятия, такие как заводы и фабрики используют эту форму мотивации: работникам предоставляется бесплатное или частично оплачиваемое

питание в местной столовой, либо предоставляется жилье в общежитии при предприятии.

Следующая группа потребностей это потребность в безопасности и уверенности

в будущем. Конечно, каждый из нас хотел бы работать в организации, где присутствует неприятная, угнетающая атмосфера, или в других условиях, угрожающих нашему здоровью. Многие руководители мотивируют своих подчиненных, предоставляя страховку на предприятиях с опасной для здоровья обстановкой. Человек хочет быть уверен, что его физиологические потребности будут удовлетворяться и потом.

Социальные потребности. Каждый человек нуждается в общении и поддержке.

Уверенность в том, что подчиненный находится под защитой своего руководителя или коллектива имеет большее значение в мотивации. Общение – неотъемлемая часть жизни любого человека, почему и важна работа в коллективе.

Потребность в уважении, это то, о чем также говорилось выше. Выполняемая

работа зависит от отношения работодателя к подчиненному. Уважение и признание окружающих ведет к стремлению к личным достижениям и охотному проявлению своих умений.

Заключает этот список А. Маслоу потребностью в самовыражении. Потребность

человека в реализации своего потенциала, своих возможностей играет важную роль во всей жизни человека. Значит, удовлетворение данной потребности как нельзя лучше мотивирует его и побуждает к работе.

Управление человеческими ресурсами напрямую связано с психологией, потому как, воздействуя на какой-либо фактор (в данном случае удовлетворяя потребности человека) можно достичь нужного результата (мотивировать работника к труду). Именно поэтому, в данном случае мотивация через воздействие на потребности носит эффективный характер.

Эволюция систем управления показывает, что лидирует то предприятие на котором присутствует не только слаженный механизм работы, но и работает квалифицированный персонал. Квалификация так же важна при мотивации человека. Если работник недостаточно квалифицирован, не стоит увольнять его, либо отчитывать за плохо выполненную работу. Японская система

управления в данной ситуации ни в коем случае не отказывается от работника. Эта система хороша тем, что человек не рискует приходя работать на предприятие. В японской философии действует система пожизненного найма, что уже является своего рода мотивацией. Уверенность в том, что человек не потеряет место работы, является залогом успешного выполнения рабочих задач. В случае недостаточной квалификации следует предложить работнику курсы для специалистов различных областей, либо курсы по повышению квалификации. Самое важное для персонала осознавать собственную ценность для организации. Многие предприятия открывают свои корпоративные университеты, где молодое поколение может сразу подготовиться к работе на данном предприятии, новые сотрудники пройти обучение по выполнению своей будущей работы, а люди уже работающие на предприятии могут повысить свою квалификацию.

Многие люди могут быть мотивированы именно перечисленными выше способами, но не все. Существуют люди, которым не интересно повышение по службе, или большая ответственность на рабочем месте. Мотивировать человека можно не только воздействуя на потребности. Существуют также мотивационные теории ожидания и справедливости, где работник сопоставляет затраченные усилия с полученным вознаграждением. Бывает и так, что человек ожидал большего, считая, что, затратив определенное количество усилий, он заслуживает конкретное вознаграждение, но награда его не удовлетворила. Конечно, это считается верным при наличии у работника нужных умений и навыков, то есть при адекватной оценке своих возможностей. В таком случае, поскольку вознаграждение не удовлетворило ожидания персонала, его мотивация падает.

Таким образом, воздействовать на работника и мотивировать его можно через ожидания определенного вознаграждения. Человек работает так, как считает правильным или справедливым для ожидаемого вознаграждения. То есть, если его не удовлетворило вознаграждение в прошлый раз, в следующий раз он будет прилагать к работе меньше усилий. Поэтому всегда важно адекватно оценивать работу подчиненных, чтобы быть уверенным в их качественной работе.

В завершении можно сказать, что мотивация имеет высокую степень важности для человека. Без правильной мотивации, человеку не к чему будет стремиться, он не будет стараться сделать свою работу лучше и качественнее, что приведет к убыткам и плохим результатам организации. Быть хорошим руководителем мало, нужно уметь мотивировать свой персонал, без этого, можно прийти

к выводу, что весь человеческий капитал вашей организации существует зря или не используется на полную мощь.

ЛИТЕРАТУРА

1 Маслоу А. Мотивация и личность / Пер. с англ. - СПб.: Питер, 2006. - 352 с.

2 Мескон, М. Основы менеджмента: учебник / М. Мескон, М. Альберт, Ф. Хедоури. – 3-е изд. – М: Вильямс, 2008. – 672 с.

ПРАКТИКО-ОРИЕНТИРОВАННЫЙ ПОДХОД К ПРОЦЕССУ УПРАВЛЕНИЯ В ШКОЛЕ (ИЗ ОПЫТА ПРОХОЖДЕНИЯ КУРСОВ РУКОВОДИТЕЛЕЙ)

КОПЫЛЬЦОВА Н. В.

заместитель директора по НМР, СОПШЭН №36, г. Павлодар

Вот и подошла к концу шестимесячная практика в школе? Многое удалось сделать, что-то мы будем продолжать делать, научившись работать по-новому, чему-то будем ещё учиться, потому что правильно говорят: «Век живи – век учись». «Времена меняются, и мы меняемся вместе с ними», - гласит пословица. Смотри на девять месяцев назад, понимаешь, что уже невозможно работать по-старому. Чувствуешь в себе силы, и столько хочется сделать, чтобы в твоей школе всё получилось. Курсы повышения квалификации и практика научили меня понимать свою лидерскую позицию в школе, распределять лидерство, быть в курсе последних инноваций в системе образования, понимать факторы, влияющие на культуру всей школы, понимать и владеть технологией планирования высоких ожидаемых результатов, понимать значимость совместной работы с родителями, понимать цель сетевого сообщества школ. Работая над темой «Эффективное использование работы в группе и формативное оценивание как средства повышения мотивации учащихся», нашей команде лидеров, куда вошли администрация, сертифицированные учителя, руководители методических объединений и творческие педагоги, удалось реализовать на практике план развития школы №1 и 2. Если в школе будет правильно распределено лидерство, если команда лидеров, включая учащихся и родителей, будут нацелены на положительные результаты и при этом проявлять интерес, то всё, что запланировано, будет успешно

реализовано. В нашей школе планы развития школы 1 и 2 успешно реализованы. Почему? Ответ прост, потому что школьное лидерство, о котором я уже говорила, поддержала ключевые идеи программы, потому что, работая сообща и слаженно, совместно обсуждая и корректируя планы работы, мы пришли к итоговому результату. Какие приоритеты плана развития школы 2 мы выбрали? Учителя сумеют создать коллаборативную среду, реализовывать в своей деятельности основные принципы групповой работы, использовать формативное оценивание. Ученики общаются в коллаборативной среде, активно взаимодействуя друг с другом, работая в группах. Результатами и критериями успеха мы взяли следующие аспекты: ученики умеют работать в группе, понимают принципы значимости работы в группе в условиях сотрудничества, знают и применяют правила работы в группе, проявляют эмоционально положительное отношение к обучению, умеют анализировать, давать формативную оценку. Учителя умеют создавать коллаборативную среду, формировать группы, знают и применяют правила работы в группе на практике, оценивать результаты учащихся, использовать формативное оценивание, стимулировать мотивацию к учёбе, использовать новые подходы в преподавании предметов, владеют навыками саморегуляции, обладают навыками рефлексии. Какие направления мне, как лидеру, показались важными, и я отразила их в плане развития школы 2: саморазвитие, развитие школы, работа сетевого сообщества, коучинги и менторинг. Почему именно эти направления: наверно, потому что это самые главные составляющие, без которых невозможно реализовать план развития школы и внести изменения в собственную школу. После того, как мы согласовали критерии успеха и приоритеты, мы приступили к плану реализации через тот перечень мероприятий, которые обозначили в плане и сгруппировали по направлениям. С мая по ноябрь мы выполняли те действия, которые вели к изменениям, подкрепляя всё это доказательствами – фотоматериалами, протоколами, планами, наблюдением, анкетированием, решали проблемы и проводили внутреннюю эвалюацию школы. В процессе решения проблемы – низкой мотивации некоторых учащихся лицейских классов – учителям-предметникам и классным руководителям была оказана поддержка со стороны более опытных коллег-лидеров. Вся работа была построена таким образом, чтобы поддержать команду лидеров, участвующих в процессе развития, ориентированного на ученика. Эвалюация школы позволила проверять прогресс, проверять наличие успеха, вести мониторинг. Так как проблема, которую мы выявили в результате

аудита, была связана с лицейскими классами, то были проведены коучинг-сессии для учащихся и родителей лицейских классов. Коучинг «Лидер в школе сегодня, завтра» заставил меня задуматься, что мы, педагоги, плохо знаем проблемы наших учащихся. Мне понравилось, как ребята работали в группе, высказывали свои точки зрения, доказывали правоту. Было видно, что они любят свою школу и хотят, чтобы в ней происходили изменения в лучшую сторону. Ценными мне показались темы для обсуждения и сами постеры, которые представили ребята, демонстрируя школу будущего. Доказательством того, что занятие прошло успешно, были создание кластера «Позитивные изменения в школе» и формативная оценка мероприятия.

Коучинг «Я – лидер» для родителей задумывался схожим по своему проведению, чтобы была возможность сравнить высказывания и мнения детей и родителей. Посмотреть, схожи ли проблемы и пути решения. Опыт проведения данного мероприятия позволил сделать вывод о том, что такие занятия нужны. Родители отметили, что в школе много происходит нового и что это положительно сказывается на детях и учебно-воспитательном процессе: на уроках стала преобладать работа в группах, мнения ребят стали ценны. Круглый стол «Успешная школа», проведённый учителем 1 уровня, позволил собрать коллег, учащихся и родителей для совместного сотрудничества. Шесть шляп, которые использовала на своём занятии педагог, активизировали работу. Данное мероприятие научило учащихся слушать и анализировать. Проведение ряд коучинг-сессий в школе убедило весь коллектив в необходимости такой работы. Если раньше мы думали, что коучинги – это те же семинары, то сейчас изменили свою точку зрения. Важностью нашего открытия является то, что в коллективе учащихся, педагогов и родителей появился интерес к происходящему, повысилась мотивация к учёбе и работе. А мотивированные поступки обязательно должны принести положительные результаты.

Спрашивая ребят лицейских классов о том, почувствовали ли они изменения в школе, они отвечают: «Да»! Им были предоставлены равные условия участвовать в мероприятиях, быть активными, проявлять креативность, творчески мыслить. Наблюдение за учащимися лицейских классов, устный опрос, эссе «Что мешает мне учиться» позволило также услышать мнение учеников и понять правильность выбранных направлений в развитии школы.

Проведя повторное анкетирование (вопросы были взяты из предкурсовых заданий для учеников и задавались тем же учащимся), анкета содержала 4 утверждения, мы получили следующее:

Учитель на уроке ставит ясные цели. (61% опрошенных согласны с утверждением).

Во время урока представлены различные задания для выполнения. (67%).

Вас побуждают работать самостоятельно. (59%).

Получить хорошую отметку очень важно. (71%).

Сравнивая ответы на вопросы, полученные в ходе первого аудита и в конце практики, видна положительная динамика: 1. Было 42%, стало 61%. 2. Было 48%, стало 67%. 3. Было 58%, стало 59%. 4. Было 50%, стало 71%. Результаты вопроса «Вас побуждают работать самостоятельно» не изменились, значит есть, над чем работать дальше.

Нам удалось максимально вовлечь в реализацию плана весь коллектив школы. Весь коллектив мы разбили на семь фокус-групп, определили коучей по обучению по семи модулям, разработали коучинги и запланировали проводить их раз в месяц с октября по апрель. Если судить по тем коучингам, которые уже прошли, то нужно сказать, что коллегам понравилось участвовать, и они хотят продолжить обучение. Таким образом, в течение семи месяцев несертифицированные учителя будут обучаться по семи модулям, а также консультироваться у педагогов, которые прошли уровневые курсы, выступая в роли наставников. Учителя, прошедшие курсы первого уровня, проводят коучинги, используя разные формы проведения: круглые столы, семинары, мастер-классы. Для чего мы организовали такую работу в школе? Чтобы умело управляя персоналом и поддерживая профессиональное развитие учителей, обеспечить высокую мотивацию и результативность учащихся школы. Для меня, управленца, было важно при посещении уроков наблюдать за учащимися, посмотреть все ли задействованы и вовлечены, нет ли скучающих учеников, как учитель оценивает, организует работу в группах. На уроке я имела возможность подходить к ребятам и наблюдать за их работой в группе: умеют ли они распределять лидерство, роли в группе, защищают наработки группы, считают с мнением всех. Работа в группе научила ребят трудиться, распределять роли, отстаивать свою точку зрения и уважать чужое мнение. Использование новых подходов повысило мотивацию учащихся к учёбе. Беседы с учащимися и педагогами позволили мне быть в курсе дел, понимать, как реализуется план, что получается, а что нет. Учителя, обмениваясь между собой мыслями, узнали различные способы формативного оценивания, некоторые учителя посчитали нужным снимать свои уроки на камеру, чтобы потом проводить

рефлексию урока и спланировать новый урок, избегая прежних ошибок, вовлекая в урок максимально всех учеников.

Коучинг

Тема «Лидер в школе сегодня, завтра» (для учащихся лицейских классов)

Цель: понятие «лидер», «школьная культура», характеристики SWOT-анализа.

Содействие учащимся при: критическом размышлении о лидерстве для развития личности, самореализации

Результаты обучения: учащиеся будут знать, кто такой лидер, об основных направлениях SWOT-анализа, уметь делать SWOT-анализ, представлять школьную культуру и школу будущего.

Ключевые идеи: учащиеся усваивают материал, роль лидера в образовательном процессе школы, вне школы, составляют SWOT-анализ, кластеры о школе.

Время	№	Деятельность коуча	Деятельность учащихся	Ресурсы	Ожидаемые результаты
3 мин.	1	Ролик на позитив, пожелание хорошей работы.	Смотрят, обсуждают.	Ролик	Создание благоприятной обстановки.
5 мин.	2	Игра «Снежный ком». Все встают в круг, первый называет имя и своё лучшее качество, последующий повторяет: «Это Андрей, он играет в футбол. Я Азамат, люблю читать». Знакомство по кругу.	Участвуют в упражнении	Свободное место в аудитории	Знакомство. Выработка навыков сплочённых действий
3 мин.	3	Деление на группы по конфете (в коробке разные конфеты, 4 вида, каждый может взять только одну конфету). Рассадка по конфетам: батончики, ириски, карамельки, сосательные)	Участвуют в упражнении	Конфеты 4-х видов	Деление на группы

15 мин.	2	Просмотр *мультфильма «Муравей» *- выступление Стива Джобса перед выпускниками Стенфордского университета).	Смотрят, обсуждают, обмениваются мнениями, выходят на тему занятия	Сидят на своих местах	Уяснение роли лидера
15 мин.	4	Работа в группах. Создание постеров: 1 группа – «SWOT-анализ школы»; 2 группа – Лидер. Качества лидера»; 3 группа – «Школьная культура»; 4 группа – «Школа в будущем».	Индивидуальная работа. Работа в группах. Обсуждение.	Маркеры, ватманы	Составление кластеров, обсуждение
12 мин.	5	Защита групп	Представление наработок группы	Ватман	Озвучивание ответов
7 мин.	6	Оформление плаката «Позитивные изменения в школе сегодня, завтра».	Один от группы озвучивает.	Стикеры.	Озвучивание ответов
8 мин.	7	Слово лидеров за трибуной: «Что дало мне это занятие? Чем понравилось?»	Выступают желающие от каждой группы.	Трибуна	Выступления ребят
4 мин.	8	Обратная связь. Почему лидер играет важную роль в жизни? В школе? Что бы вы сделали как лидер?	Рефлексируют, записывают на стикерах.	Стикеры	Учащиеся – лидеры!

МҰРАҒАТТАРДЫ БАСҚАРУ МЕН ҰЙЫМДАСТЫРУ ТАРИХЫНАН

ТОЙШИЕВА А. Б.

Әл-Фараби атындағы Қазақ Ұлттық Университеті, Алматы қ.

Ақпараттық қоғам заманында мұрағаттарды жаңа технологиялармен қамтамасыз етіп еліміз үлкен міндеттер жүктеп отыр. Себебі еліміздің тарихи мұрасы сақталған мұрағат ісін дамыту барысында жаңа бағыт яғни электронды жүйеге көшу арқылы жаңа инфрақұрылым қалыптасу үстінде.

Мұрағат ісін басқару, ұйымдастыру және оның нарықтық экономикасына байланысты одан ары дамыту, оны сапалы ұйымдастыру мақсатында осы салада атқарылатын жұмыстың әдісін, технологиялармен толықтай жабдықталып оны басқару саласын электронды түрде жеңіл әдіске алмастыру істері туындап отыр.

Жалпы алғанда, ХХІ ғасыр қоғамның толықтай ақпараттық жүйеге көшу сатысының, жаңа өзгерістерге дайын, бұл қоғамның даму сатысының басшыны болып табылады. Қазақстан мұрағаттарын басқару – бұл мұрағат қорларының функциясын қамтамасыз етуге, оның жұмыс тиімділігін арттыруға және тұтынушылар және сыртқы орта жағдайының өзгермелі тұтынымдарына, тарихи дерек жазылған құнды құжаттарымызды сақтауға сәйкес қызмет [1, 311б.]. Алғашқы ұйымдастыру ісі мен басқару тарихы қазіргі таңдағы мекемені басқаруға арналған бірінші нұсқаулық болып табылады. Алғашқы қалыптасқан тұжырымдарға тоқталсақ.

Ресейде елді және өндірісті басқарудың бірқатар маңызды идеясы І Петр заманында дүниеге келді. Мұнда мемлекеттік басқару билігінің және терең экономикалық саяси өзгерістің бірқатар реформасын іс жүзіне асырады. І Петр самодержавиялық басқарудың бас идеясын ұсынды: «Государь өз ісі бағытын туралы болуы жарық дүниеде ешкімге жауап беруге тиіс емес» [2, 35-36 б.].

Өндірісті басқаруды дамытуға ХУІІІ ғасырдағы ірі кәсіпорынға ауысқан өнеркәсіптік төңкеріс күші қозғау салды. Қол өнерінің, бармағынан бал тамған шеберлердің орнына көбінесе жөнді мамандығы жоқ жалдамалы жұмысшылар келді [3, 71 б.].

Басқарудың теориясы мен практикасының дамуын қарастыра отырып, бірнеше тарихи кезеңдерді атап өтуге болады:

1. Ерте кезең б.э.д. 9-7 мың жылдан ХУІІІ ғ.
2. Индустриялық кезең (1776-1890 ж.).

3. Жүйелеу кезеңі (1856-1960 ж.).

4. Ақпараттық кезең (1960 ж.- қазіргі кезге дейін).

Басқару өте ежелгі тәжірибе болып табылады [3, 25 б.]. Адамдар топтар мен ұйымдарға бірігіп өмір сүре бастаған кезден басқару қажеттігі пайда болды. Дегенмен, басқару қызмет пен тәжірибе ретінде өте ежелгі сипатқа ие болғанымен, ғылым және зерттеу саласы түрінде салыстырмалы түрде алғанда жаңа болып табылады. ХХ ғасырға дейін жүйелі, жан-жақты түрде басқару ғылымы жайлы ешкім терең ойлана қоймады. Мәселен, ХХ ғасырдың басындағы Нью-Ланердегі Роберт Оуэннің батыл да тамаша әлеуметтік сипаттағы тәжірибесін ешбір басшы өз тәжірибесінде қолданған емес [2, 53-58 б.].

Мекемені басқару териясы ХХ ғасырдың басынан басталды. 1911 жылы жарияланған Фредерик Тейлордың «Ғылыми басқару қағидалары» атты еңбегі осы үлкен ғылыми бастаманың ұйытқысы еді [4, 21 б.].

Басқару жүйесінің басты тұжырымдамалары

Қазіргі кездегі басқару теориясының дамуы ғылыми басқару мектебінің өкілдері Ф.Тейлор, Г.Гант, Г.Эмерсон және Г.Фордтың еңбектерімен тығыз байланыстырылды. Ф.Тейлор ғылыми басқарудың міндетті зерттеу, ұдайы сұрыптау және баулу, ақшалай ынталандыру салаларында дамытты. Тейлордың ғылыми басқару жүйесіндегі қағидалары мынадай: қызметкерлерді ғылыми түрде сұрыптау және баулу; еңбекке мамандандыру; еңбекақыда ынталандыру жүйесін қолдану; жауапкершіліктің әділетті арттырылуы.

Эмерсон Г. өз еңбегінде «Өнімділіктің 12 қағидасы» деп аталатын кәсіпорынды басқаруды төмендегідей белгіледі: «Әрбір басшы мен қызметкер ұмтылатын дәл тұжырымдалған мақсат; болашақ мақсатты ескере отырып, әрбір жаңа процесі талдауға шынайы көңіл бөлу; білікті кеңес беру, арнайы білімділік беделінің маңызы; нақты белгіленген ереже мен тәртіпке бағыну; қызметкерлерге әділ көңіл бөлу; дер кезінде, әрі сенімді есеп беру; ұйым қызметін мұқият және жедел басқару; көрсеткіштер мен жұмыс кестелері; уақыт, күш-қуат пен шығындарды үйлесімді ұштастыра білу; операциялар көрсеткішін жасау; еңбек өнімділігін арттыру үшін сыйақы төлеу».

Форд Г. басқаруды ұйымдастырудағы «тейлор жүйесін» жетілдіре отырып, төмендегідей басқару қағидаларын атап өтті:

- өндіріс процесі мен оның сатыларын байланыстыра отырып дәл есептеу;

- қажетті жұмыс пен басқа да ресурстарды әзірлеу;
- стандартты технология мен механизмдерді қолдану;
- өндірісті жетілдіру жолдарын үнемі іздестіру.

Аталған ғылыми-практиктер және басқалардың еңбектері нәтижесінде басқарудағы «ғылыми қағидалар» тұжырымдамасы осылайша қалыптасып дамыды [4, 44-81б.].

Басқару жүйесі. Мекеме жүйесін басқару оған енетін кітап мұрағат қызметіне байланысты барлық мәселелерді талқылау мен шешу, дара басшылық және алқалық үйлестіру негізінде жүзеге асырылады. Мұрағаттық басқару процесі – бұл шешімді шығаруды, қабылдауды қабылданған шешімінің орындалуы жөніндегі жұмыс барысын үйлестіруді, қабылданған шешімнің орындалу барысын бақылауды бірізділікпен жүзеге асыру. Бұл анықтама мұрағатты басқару әрекетінің мазмұнында ашады. Мұрағаттарды басқару процестерін басқарудың көптеген жүйелері мен салаларында жүзеге асырады. Мұрағаттар мен мекемелерде, кәсіпорындарды тасымалдау орындарында, т.б. яғни, адамдар еңбек ететін ұжымның барлығында белгілі бір мақсатқа жету үшін басқару қызметі бірінші кезектегі міндет болып саналады [5, 262 б.].

Басқару еңбек аз не көп мөлшерде ұйымдастырылған барлық жерде орын алады. Адам қызметінің ерекше түрі ретіндегі басқару процесі ұжым мүшелерінің мақсатты бағытталған және келісілген жұмысын қамтамасыз ету қажеттілігінен туындайды. Бірге жұмыс істейтін адамдардың еңбегі жеке тұлғалардың іс-әрекетінің келісімін талап етеді. Демек, басқару ықпалы адамға және оның еңбегіне бағытталған. Басқарудың негізгі функциясы қажет етілетін нәтиже алу үшін басқару нысаны ретінде ұйымдасқан жүйеге ықпал ету. Ал жүйе осы ықпалды қабылдауға әзір болуы қажет. Осы жалпы ережелер өз құрылымында сәйкесті штат қызметкерлері мен бірқатар бөлімшелері бар мекемеге толық түрде қатысты. Мұрағаттардың жұмыс көлемі әртүрлі бөлімшелермен орындалатын ең алдымен облыстық, қалалық, аудандық мұрағат жүйелері жатады [6, 87-95 б.].

Басқарушы қызметтер элементтері ретінде басқару қызметінің мазмұны басқару нысанына байланысты. Әлеуметтік нысандарды басқару теориясы мен тәжірибесінде басқару жүйесінің тағы бір маңызды құрамдас бөлігі, ол оның ұйымдық құрылымы. Басқару қызметінің дамуы нәтижесінде басқару құрылымдарының әртүрлі типтері сызықтық, қызметтік және аралас тип – сызықтық-қызметтік. Олардың ең қарапайымы - сызықтық, мұнда басқарудың барлық функциялары басшының қолына жинақталған. Басқарудың

сызықтық құрылымына басшысы мұрағатты жоспарлау жұмысын, оның ұйымдастырылуын, жоспарлық тапсырмалардың орындалуын, есепке алуан және бақылауын, сондай-ақ өндірістік қызметті реттеуін жеке өзі іске асыратын шағын мекеме жұмысын мысалға алуға болады. Функционалдық құрылым басқару функциясын бірнеше басшылар орындауы қарастырады. Басқаша айтқанда, қатардағы қызметкерлер, төменгі сызықтық басшылар бірнеше функционалдық басшыларға бағынады [7, 132-155 б.].

Басқарудың заманауи парадигмасына негізделген мұрағаттарды басқару ісі төмендегідей басты факторламен сипатталады: адамдар бейімділігін бірлескен әрекетке дамытуға бағытталған адам потенциалын тиімді пайдалану; адамадарға деген, шыншылдық пен сенімге негізделген ұйымдастыру мәдениетінен ажырамастығы; жүйелер мен әдістер дамуының эволюциялық сипаты: қалыптасқан құрылымды толықтыру (бүлдіру емес) және оларды жаңа жағдайға біртіндеп бейімдеу; кәсіпкерлік, бастамашылдық, шығармашылық негізінде басқару шешімдерінің өзгеруін, жұмсақтығын және шұғылдылығын көре білу, күрделі мәселелердің көбейуін тоқтатуға мүмкіндік беретін басқару стратегиялық бағытының басымдығы, шұғыл өзгермелі сыртқы ортаға дайын болу, ұзақ мерзімді болашақта шыдамдылықпен өз мақсаттарына жету; адамдар арасында байланысты қалыптастыру және әр жұмыс істеушінің жалпы нәтижеге және үлесін анықтау.

Бүгінде Қазақстан мұрағаттарын басқару элементтерін қазіргі әлеуметтік-экономикалық салаларда болып жатқан өзгерістерге бейімдеу қажет және басқару процесін қазіргі стандарттарға сай жүргізу қажет. Осыған байланысты мұрағат ісін ұйымдастыру мен басқару қызметінің мәнін, мағынасын, мазмұнын айқындау өзекті де қажетті мәселе болып табылады.

ӘДЕБИЕТТЕР

- 1 Щукин, О.С. Управление качеством: терминологический словарь / О. С. Щукин. — Воронеж: Изд-во ВГУ, 2002. — 442с.
- 2 Лайн, М. Взаимоотношения управления качеством и стратегического планирования // Науч. и техн. б-ки. — 1995. — №4. — 221 с.
- 3 Қашыков Ш.Қ. Басқару теориясы. - Алматы, 2003. - 198 б
- 4 Полл, Р. Измерение качества работы : междунар. руководство по измерению эффективности работы унив. и других науч. б-к : [пер. с англ.] / Розвита Полл, Петер те Бокхорст при участии

Р. А. Хиралдо и др.; Секция унив. и других науч. б-к ИФЛА. — М.: Логос, 2001. — 150 с.

5 Мазур, И. И. Управление качеством: учеб. пособие / И. И. Мазур, В. Д. Шапиро; под ред. И. И. Мазура. — М.: Высш. шк., 2003. — 334с. ISBN 5-06-004364-9.

6 Галимова, Е. Я. Организационное развитие систем управления (Организационное проектирование): учеб. пособие/ Е. Я. Галимова; Краснодар, гос. ун-т культуры и искусств, 2004. — 305 с.

7 Ахметов К.Ф., Сағындықов Е.Н., Байжомартов Ү.С. Менеджмент негіздері [мәтін]: оқулық. — Ақтөбе-Орал, 2005. — 518 с.

10.3 Қаржы 10.3 Финансы

ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА РК: ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ, РЕШЕНИЯ

АРЫСТАНГУЛОВА М. А.

магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

ШАФЕЕВА Л. А.

ст. преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Вопрос выхода на пенсию волнует многих людей, которые задумываются о своем будущем. Заблаговременное планирование и лучшее понимание возможностей государственной пенсионной системы во многом помогут обеспечить достойное существование после выхода на заслуженный отдых. В 1998 году Казахстан приступил к реформированию пенсионной системы и осуществлению постепенного перехода от социального принципа солидарности поколений к принципу персональных пенсионных сбережений. В результате проведенной реформы, осуществленной с учетом международного опыта функционирования систем социального обеспечения, в Казахстане: создана и функционирует многоуровневая система пенсионного обеспечения, состоящая из базового, обязательного (солидарного и накопительного) и добровольного уровней; на основе устойчивого социально-экономического развития увеличено финансирование пенсионной программы. Обеспечен неуклонный рост размеров пенсионных выплат. За 14 лет (1998-2012 годы) минимальный размер пенсии увеличился в 11 раз (с 2 440 до 26

211 тенге), средний – в 10 раз (с 3 964 до 38 765 тенге), максимальный – в 7 раз (с 7 256 до 56 047 тенге); накоплен практический опыт внедрения и функционирования накопительной системы; растут пенсионные накопления граждан. Сумма пенсионных накоплений на 1 января 2013 года составила 3 183,2 млрд. тенге.

Вместе с тем, средний размер пенсии (с учетом базовой пенсионной выплаты) на 1 января 2013 года составил 41 912 тенге или немногим более 40% среднемесячной заработной платы одного работника (СМЗ) по экономике в целом. При этом размеры пенсионных выплат из солидарной системы в перспективе будут уменьшаться в связи с её убыванием (уменьшается трудовой стаж граждан, накопленный до 01.01.1998 года). Предполагалось, что это уменьшение будут компенсировать выплаты из накопительных пенсионных фондов. Однако относительно непродолжительное существование и недостаточная эффективность накопительной пенсионной системы не обеспечивают социально приемлемого уровня пенсионного обеспечения. В этой связи, Глава государства в Послании народу Казахстана от 27 января 2012 года «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана» и выступлении на расширенном заседании Правительства РК 23 января 2013 года, поручил Правительству и Национальному банку РК принять меры по дальнейшему развитию накопительной пенсионной системы.

В настоящее время в РК функционирует многоуровневая пенсионная система, состоящая из базового, обязательного и добровольного уровней. На базовом уровне лицам, достигшим пенсионного возраста (с учетом участия в солидарной (до 01.01.1998 г.) и накопительной пенсионной системе), выплачивается базовая пенсионная выплата (БПВ). Она устанавливается в едином для всех размере, независимо от трудового стажа и ранее получаемых доходов. На обязательном уровне пенсионерам выплачиваются солидарные (трудовые) пенсии из бюджета и накопительные – из накопительных пенсионных фондов.

При переходе к накопительной пенсионной системе (1998 г.) для граждан страны сохранялось право на получение солидарных пенсий из бюджета, при наличии у них трудового стажа не менее 6 месяцев на 01.01.1998 г. и заработной платы, за любые три года подряд, начиная с 1995 года. Обязательный для назначения полной пенсии трудовой стаж составляет 20 лет для женщин и 25 – для мужчин. В том случае, если при выходе на пенсию имеется трудовой стаж, но по тем или

иным причинам не могут быть предъявлены сведения о доходах, назначается минимальная пенсия. Исходя из обозначенных условий, назначение и выплата солидарных пенсий сохраняются примерно до 2043 года. Однако, начиная с 2018 года для женщин, с 2023 года для мужчин, пенсии будут назначаться в неполном и все уменьшающемся размере в связи с сокращением стажа, предъявляемого к исчислению пенсий. Накопительные пенсии из НПФ выплачиваются участникам накопительной системы, осуществившим обязательные пенсионные отчисления, в размере 10% от заработной платы. Если величина пенсионных накоплений достаточна для выплаты пенсии в размере не ниже минимального размера в течение 18 лет (международный стандарт) после выхода на пенсию, женщины вправе получать пенсию, начиная с 50, а мужчины – с 55 лет. Если же объем накоплений меньше, участники накопительной системы могут купить пенсионный аннуитет с переводом своих пенсионных накоплений в аннуитетную (страховую) компанию. Владельцу пенсионного аннуитета гарантируется пожизненная пенсия в размере не ниже минимальной пенсии, без права наследования в случае смерти пенсионера. Различие между выплатами из накопительных фондов и по аннуитету (из страховых компаний) состоит в том, что из НПФ выплаты осуществляются до исчерпания, с предоставлением права наследования, а во втором случае – пожизненно, без права наследования.

В настоящее время средний размер пенсионных накоплений составляет 376 тыс. тенге. Пенсионные выплаты уже осуществлены более чем девятистам тысячам пенсионеров, со средним размером в 4000 тенге (4% от среднемесячной заработной платы по экономике в целом). По расчетам экспертов на адекватную пенсию (в размерах не менее 40% от заработной платы) можно рассчитывать при стаже участия в накопительной системе не менее 30 лет и регулярном перечислении (12 раз в год) пенсионных взносов. В сопоставлении с такими стандартами нынешние выплаты из накопительной системы малы, что объясняется двумя причинами: относительной «молодостью» системы (ей только 15 лет); нерегулярности участия в накопительной пенсионной системе граждан и низкой инвестиционной доходностью пенсионных накоплений. Что касается первой причины, то время приведет систему к «зрелости», второе препятствие сложнее и, в случае сохранения, будет так же негативно влиять на размеры пенсионных выплат будущих пенсионеров. Другими словами – повышение эффективности накопительной пенсионной системы за счет создания необходимых условий для

выгодного размещения пенсионных активов и роста их доходности – веление времени.

Модернизация пенсионной системы в Казахстане связана, с одной стороны, с изменением макроэкономических условий за время её существования; с другой стороны – предстоящими изменениями в системе пенсионного обеспечения, связанными со сворачиванием солидарной компоненты.

Макроэкономические условия

Одним из факторов, влияющих на развитие НПС, является динамика занятости, в том числе занятости женщин. Если в 1998 году уровень занятости населения составлял 86,9% от экономически активного населения, то в 2012 году уже 94,7%. Численность занятого населения за этот период выросла на 2,4 млн. и составляет 8,5 млн. человек.

Выросли и доходы занятого населения. Среднемесячная заработная плата одного работника по экономике за последние 15 лет выросла в 8 раз и в феврале т.г. составляла 98 736 тенге.

Если к 2001 году в накопительной пенсионной системе участвовали около 3 млн. занятых, и их отчисления в НПФ составляли 53 млрд. тенге, то в 2012 году численность активных участников достигла 5,7 млн. человек, а отчисления - 507 млрд. тенге.

Участниками НПС являются в настоящее время около 50% самозанятого населения, которые перечисляют ОПВ не менее одного раза в год.

На 1 января 2013 года общий объем пенсионных накоплений составил 3,2 трлн. тенге, однако средний размер пенсионных накоплений на одного участника лишь 376 тыс. тенге.

В 2018 году исполнится 20 лет со времени введения накопительной пенсионной системы. Участники накопительной системы, которые к этому времени достигнут пенсионного возраста, вправе рассчитывать на получение пенсии, соответствующей стажу их участия в системе и доходам, с которых они осуществляли пенсионные отчисления. В данном случае сохраняется и инерция мышления, распространяющая порядок назначения полной солидарной пенсии при двадцатилетнем стаже участия на пенсионные выплаты из НПФ. К сожалению, уровень пенсионных выплат из НПС на начало 2013 года составил лишь около 4% от СМЗ по экономике. Причины сложившейся ситуации выходят за рамки несовершенства пенсионной системы как таковой. Столь низкий уровень замещения прежних доходов во многом обусловлен неразвитостью фондового рынка, и ограниченностью возможностей эффективного инвестирования

пенсионных активов. Развивающийся фондовый рынок Казахстана оказался не готов принять и эффективно разместить растущий поток пенсионных активов. Действующие ограничения в инвестиционном использовании пенсионных активов привели к преобладанию вложений в государственные ценные бумаги (45,3% на начало т.г.), связанные с минимальным риском, но и с доходностью ниже уровня инфляции. Несовершенными оказались и инвестиционные стратегии, используемые НПФ, у которых не было достаточных стимулов использования различных финансовых инструментов для вложения пенсионных активов.

Указом президента Республики Казахстан от 18 июня 2014 года была утверждена Концепция дальнейшей модернизации пенсионной системы РК до 2030 года (далее – концепция). Необходимость в такой модернизации назрела в связи со снижением текущего уровня коэффициента замещения дохода пенсионными выплатами. Задачи по дальнейшему совершенствованию текущей пенсионной системы обусловлены долгосрочными демографическими трендами, уменьшением размеров солидарных пенсий и необходимостью оптимизировать разделение ответственности за пенсионное обеспечение населения между государством, работодателем и работниками. На систему пенсионного обеспечения (далее – СПО) также негативно влияют наличие неформальных трудовых отношений и теневого сектора в экономике наряду с сохраняющимся сравнительно высоким уровнем инфляции.

Главная цель разрабатываемой программы – гарантирование адекватности пенсионных выплат для обеспеченной жизни в пенсионном возрасте, исходя из опыта реализации пенсионных преобразований в Республике Казахстан и мировых тенденций развития пенсионных систем. Стоит отметить, что текущий уровень базовых пенсионных выплат пока не достиг уровня, который бы позволил людям спокойно уходить с работы по достижении пенсионного возраста. Согласно государственным нормативам для 2014 года, это составляет чуть более половины прожиточного минимума, то есть весьма незначительную сумму, недостаточную для покрытия основных потребностей. Несколько лучше ситуация складывается у людей, выходящих на пенсию в настоящее время, когда они могут рассчитывать не только на базовую пенсию, но и на ее дополнительные компоненты – накопительный и добровольный.

Модернизация СПО, предназначенная для преодоления упомянутых негативных тенденций и реализации поставленных

задач, подразумевает поэтапное совершенствование текущих и добавление новых элементов в систему:

Первый этап (2016-2020 годы) будет посвящен созданию правовых основ для реализации первоочередных мер по модернизации пенсионной системы:

с 1 июля 2017 года – совершенствование минимальных гарантий пенсионного обеспечения, включая:

- введение социальной пенсии в размере 50% от величины прожиточного минимума для лиц, имеющих стаж участия в СПО менее 10 лет;

- увеличение размера базовой пенсии на 2% за каждый год для лиц со стажем участия в СПО сверх 10 лет;

- перерасчет базовой пенсии для состоявшихся пенсионеров с учетом стажа участия как в солидарной, так и в накопительной системах пенсионного обеспечения;

С 2018 года – введение условно-накопительного компонента пенсии:

- внесение работодателями в пользу своих сотрудников дополнительных 5% пенсионных взносов, начисляемых от размера дохода работника. Такие взносы будут отражаться на индивидуальных лицевых счетах, открытых в Едином накопительном пенсионном фонде (далее – ЕНПФ), при этом будут являться условными, не наследуемыми взносами, не являющимися собственностью участника системы. Выплаты по такому компоненту будут осуществляться пожизненно по достижении физическими лицами установленного пенсионного возраста;

Совершенствование параметров накопительной СПО:

- сохранение обязательных отчислений работников в размере 10% от их дохода наряду с совершенствованием инвестиционного процесса ЕНПФ. Главным новшеством здесь станет введение ограничений на принцип изъятия пенсионных накоплений, а также установление порядка выплат государственной гарантии по сохранности обязательных пенсионных взносов;

С 1 января 2014 года – совершенствование СПО лиц, занятых на работах с вредными (особо вредными) условиями труда:

- введение дополнительной обязанности, возлагаемой на работодателей, по перечислению в пользу своих работников дополнительных обязательных профессиональных пенсионных взносов (далее – ОППВ) в размере 5% от доходов сотрудников, занятых во вредных и особо вредных производствах. Данная мера

призвана позволить таким работникам накопить достаточный размер пенсионных накоплений для досрочного выхода на пенсию;

С 2016 года – реформирование СПО сотрудников силовых структур, включая: перевод на государственное обеспечение всех сотрудников силовых структур с трудовым стажем не менее 25 лет, из которых не менее 12,5 лет составляет непрерывная воинская служба, служба в специальных государственных и правоохранительных органах; перерасчет размеров ранее назначенных пенсионных выплат для состоявшихся пенсионеров, приняв к зачету выслугу лет и трудовой стаж на день увольнения со службы. Расширение охвата населения услугами пенсионной системы, включая: реализацию комплексного плана по противодействию теневой экономике в 2014–2015 годы и легализацию трудовых отношений и доходов. В рамках этих программ с 1 сентября 2014 года была запущена новая программа по легализации имущества, и ведется активная работа по введению программы всеобщего декларирования для всего населения к 2017 году.

Второй этап (2020–2030 годы) будет нацелен на совершенствование действующих параметров СПО, включая:

Усиление связи пенсии с отчисляемым взносом, периодом участия и возрастом выхода на пенсию;

Совершенствование минимальных гарантий СПО;

Введение обязательности заключения договора, предусматривающего пожизненные пенсионные выплаты для участников накопительной СПО.

Анализируя планируемые изменения, стоит отметить, что основную ставку правительство делает на разделение ответственности за пенсионное обеспечение между субъектами экономического цикла – работниками, работодателями и государством. Такое разделение прослеживается в лучших мировых практиках. Диверсификация источников пенсионных выплат должна предоставить гражданам определенные гарантии при выходе на пенсию.

В Казахстане предстоит немало сделать для приведения уровня жизни населения, в частности, денежных доходов и зарплат в соответствие с оптимальными потребностями. На этой основе и пенсионное обеспечение граждан республики может быть увеличено до достойного уровня, который позволит удовлетворить все необходимые потребности пенсионера, а инфраструктура для пожилых людей обеспечить заботу о здоровье, социальное общение, участие в культурной жизни, возможность путешествовать и заниматься творчеством. Важнейшей целью модернизации пенсионной системы

на современном этапе является обеспечение гарантий сохранности и роста пенсионных накоплений граждан. Будем надеяться, что наши пенсионные накопления в рамках единого Фонда будут инвестированы в выгодные проекты, что позволит каждому стать достойно обеспеченным пенсионером Республики Казахстан.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Можарова В. Пенсионная реформа в Казахстане: новый этап. <http://pravo.zakon.kz>.
- 2 Указ Президента Республики Казахстан от 18 июня 2014 года №841. О Концепции дальнейшей модернизации пенсионной системы Республики Казахстан до 2030 года.
3 <http://tengrinews.kz/>.
- 4 Пенсионный сектор. <http://www.afk.kz>.
- 5 Модернизация пенсионной системы РК. <http://kapital.kz/>.
- 6 <http://www.kursiv.kz>.
- 7 <http://www.primeminister.kz/>.
- 8 Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана от 27 января 2012 года «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана»
- 9 Закон Республики Казахстан от 21 июня 2013 года «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан».

УПРАВЛЕНИЕ БАНКОВСКИМИ ИННОВАЦИЯМИ

БАЙДИЛЬДИНА С.

магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

КАФТУНКИНА Н. С.

к.э.н., профессор, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Рынок банковских услуг является одной из важнейших и неотъемлемых составляющих современной рыночной экономики. Поэтому сегодня возрастает интерес к различным аспектам развития деятельности банковских систем.

Банки постепенно превратились в основных посредников в перераспределении капиталов, в обеспечении процесса диверсификации хозяйственной деятельности, они в то же время являются носителями важной экономической и финансовой информации.

Условия возрастающей конкуренции в финансовой сфере и коммерциализации деятельности диктуют необходимость

реорганизации структур, разработки гибких рыночных стратегий, проведения сегментации рынка банковских услуг, развития новых операций и инновационных методов обслуживания [1].

Сегодня эффективность развития банковских инноваций связана, в первую очередь, не только с вопросами оптимального размещения ресурсов, но и острой необходимостью выполнения перед клиентами взятых на себя обязательств, наряду с актуальными проблемами формирования, сохранения и дальнейшего наращивания в условиях рыночной конкуренции капитала. При этом разработка и повышение эффективности использования инноваций в банковской деятельности, в частности, совершенствование и выработка путей развития нетрадиционных услуг коммерческого банка, являются наиболее прогрессивным направлением развития банковских структур в условиях рыночной конкуренции.

Актуальность проблемы развития рынка банковских инноваций обусловлена тем, что инновационная концепция построения и развития деятельности банков является основным фактором обеспечения прогрессивных структурных преобразований для банковского сектора и всей национальной экономики РК.

Отношения банков с клиентами основаны на принципах партнёрства. Это, в частности, означает, что банки проявляют постоянную заботу не только о сохранении, но и о приумножении капитала своих клиентов, предлагая им новые услуги, которые способствуют расширению финансово-хозяйственной деятельности, снижению издержек, развитию деловой активности и повышению её доходности.

Другой причиной появления новых видов банковских услуг является конкуренция между банковскими и финансовыми институтами в условиях дерегулирования денежно-финансового рынка. Целью менеджеров банка становится диверсификация деятельности банка и превращение банка в финансовое предприятие, или банк-дивиденд.

В чем сущность и содержание банковской инновации?

Банковская инновация – это реализованный в форме нового банковского продукта или операции (технологии) конечный результат инновационной деятельности банка.

Под банковским продуктом подразумевается материально оформленная часть банковской услуги (карта, сберегательная книжка, дорожный чек, электронный кошелек и т.д.). Банковский продукт имеет вид вещи, предназначенный для продажи на финансовом рынке.

Новый банковский продукт подразделяется на следующие виды:

- единичный;
- массовый.

Единичный банковский продукт — это индивидуальный продукт. Как вещь, он имеет характерные, только ему присущие особенности, которые выделяют его среди других банковских продуктов. Например, конкретная монета из конкретного драгоценного металла определенной массы, конкретная недвижимость, облигация конкретного эмитента-банка и др. Он имеет четко определенный круг своих покупателей. Поэтому он выпускается в расчете на конкретных потребителей.

Массовый банковский продукт — это продукт без четко выраженной индивидуальности. У него нет особых характерных черт. Он различается только по видам продукта или финансового актива, например, банковский депозит, банковский счет, облигации государственного внутреннего или муниципального займа всех видов и др. Массовый финансовый продукт выпускается в расчете на широкий круг потребителей и инвесторов [2].

Лимитированный банковский продукт - это продукт, объем или количество которого строго котируется. Этот объем устанавливается при выпуске. Размер объема определяется многими факторами: размером уставного капитала акционерного банка, спросом потребителей, и т.д. К лимитируемым банковским продуктам относятся акции, облигации, виды кредитных соглашений и др. Он выпускается в расчете на конкретного покупателя.

Нелимитированный банковский продукт представляет собой продукт, объем (количество) выпуска которого не ограничен никакими квотами. Он выпускается в расчете на возможного потенциального покупателя. К нелимитированному банковскому продукту относятся: пластиковые расчетные и кредитные карты, банковские счета и т.п.

Новый банковский продукт может быть в форме:

- имущества;
- имущественного права.

Имущество представляет собой материальный объект собственности, например, деньги, мерные слитки золота, монеты, ценные бумаги и др.

Имущественное право означает право владеть, распоряжаться и пользоваться определенным имуществом. К банковскому продукту в форме имущественных прав относятся такие документы, как договор банковского счета, кредитные соглашения и т.п.

Банковские операции представляют собой процедуру действий, направленную на решение определенной задачи по управлению банковским капиталом. К банковским операциям относятся:

- формы контроля и учета движения денежных средств и ценных бумаг;
- методы планирования финансовых показателей;
- методология составления финансовых планов разных видов;
- приемы финансового анализа;
- формы организации финансовой работы в банке;
- интерактивное и другое аналогичное инвестирование капитала и другие действия.

Жизненный цикл банковской инновации – это определенный период времени, в течение которого банковский продукт или операция обладает активной жизненной силой и приносит банку как продуценту (производителю) и продавцу инновации определенную прибыль или другую реальную выгоду. Концепция жизненного цикла имеет важное значение при планировании производства инноваций и организации инновационного процесса в банковской сфере. Это значение проявляется в том, что концепция жизненного цикла банковской инновации:

- вынуждает руководителя банка и его маркетинговую службу анализировать хозяйственную деятельность как с позиции настоящего времени, так и с точки зрения перспектив ее развития;
- обосновывает необходимость систематической работы по планированию выпуска инноваций (поиск идей, организация инновационного процесса, создание банковской инновации, ее продвижение на рынке и диффузия), а также по приобретению инноваций (изучение спроса, банковский маркетинг);
- является основой механизма анализа и планирования инновации.

Всю деятельность по планированию банковской инновации можно разделить на ряд элементов, которые включают в себя:

- исследование финансового рынка;
- исследование рынка банковской инновации по данному активу рынка;
- исследование продолжительности жизни банковской инновации;
- разработку банковской инновации (т.е. производство банковского продукта или новой операции);
- политику цен;

- рекламу;
- мероприятия по продвижению банковской инновации;
- организацию продажи (сбыта) банковской инновации;
- диффузию банковской инновации.

Жизненный цикл нового банковского продукта включает в себя семь стадий:

- разработка нового банковского продукта;
- выход на рынок;
- развитие рынка;
- стабилизация рынка;
- уменьшение рынка;
- подъем рынка;
- падение рынка.

Новый банковский продукт – комбинированная либо нетрадиционная форма банковского обслуживания, создаваемая на основе маркетинговых исследований потребностей рынка. Новым банковским продуктом может быть и кредитно-финансовый инструмент [3].

Современные банковские инновации представлены разнообразными платежными и тезаврационными видами и инструментами: ценные бумаги, денежные обязательства, банковские карты, депозитные и сберегательные сертификаты, валютные ценности. По экономическому содержанию нововведения в банковской сфере можно подразделить на два типа:

- технологические;
- продуктовые.

К технологическим инновациям относятся: электронные переводы денежных средств, банковские карты; к продуктовым – новые банковские продукты, которые могут быть связаны как с новыми операциями и услугами, так и с традиционными банковскими операциями периода их развития либо изменения условий регулирования.

Генезис банковских инноваций свидетельствует о том, что технологические инновации обеспечивают банкам конкурентные преимущества и способствуют развитию современной платёжной системы. Труднее оценить роль финансовых инноваций. Если в стране отсутствует система регулирования процессасоздания и использования новых финансовых инструментов, то их экономическая суть и цели применения искажаются, т. е. Они становятся инструментами обхода существующих регламентаций в отношении традиционных продуктов.

Ряд банковских продуктов не имеет чётких законодательных регламентаций, или запретов, и относится к категории «иные сделки». Это прежде всего сделки на денежно-финансовом рынке, связанные с производными финансовыми инструментами.

Таким образом, при определении стратегии развития банковских инноваций, необходимо учитывать, что объединяет и разъединяет с экономической и правовой точек зрения следующие понятия: банковские операции и сделки, банковские услуги и продукты. В соответствии с мировой и отечественной практикой банковские продукты и услуги включают в себя типовые операции и сделки, банковские инновации и специализированные услуги для банковских кредитных организаций.

Банковская инновация, или совокупность новых банковских продуктов и услуг, - это синтетическое понятие о деятельности банка, направленной на получение дополнительных доходов в процессе создания благоприятных условий формирования и размещения ресурсного потенциала при помощи внедрения, нововведений, содействующих клиентам в получении прибыли.

В мировой практике обычно выделяют следующие виды банковских инноваций:

- банковские продукты на новых сегментах: инвестиции в недвижимость, страховой бизнес, финансовый лизинг, трастовые операции и т. п.;

- инновации в новых областях денежно-финансового рынка, таких как рынки коммерческих бумаг, финансовых фьючерсов, финансовых опционов, некотируемых ценных бумаг;

- управление денежной наличностью и использованием новых информационных технологий;

- услуги финансового посредничества, направленные на снижение операционных расходов и более эффективное управление активами и обязательствами, например, депозитные сертификаты, депозитные счета денежного рынка и др.;

- новые продукты в традиционных сегментах рынка ссудных капиталов, например инструменты с плавающей процентной ставкой, свопы, облигации с глубоким дисконтом, серийные облигации и т. д., а также инструменты денежного рынка, имеющие характеристики, как капитала, так и заёмных денежных средств (ссуды и облигации участия, сертификаты инвестиций и т. п.). [4]

Инновации в настоящее время – не просто одно из явлений, определяющих экономический рост, развитие и структурные сдвиги.

Инновации стали сутью современного развития во всех сферах экономики, в том числе и в банковском деле.

Таким образом, инновации в банковской сфере в условиях глобализации - настоятельная необходимость для отечественных банков. Поэтому, чтобы выстоять в глобальной конкуренции, казахстанским банкам нужно ориентироваться только на самые передовые технологии и продукты.

ЛИТЕРАТУРА

1 Сейткасимов, Г. С. Банковская система Казахстана: учебное пособие / Г. С. Сейткасимов, Ж. Бекболатулы. - Алматы : Экономика, 2008. - 184 с.

2 Лаврушина, О. И. Банковский менеджмент : учебник для вузов / О. И. Лаврушина. - 4-е изд., стер. - М. : Кнорус, 2011. - 554 с Эксклюзив, 2008. - 431 с.

3 Казимагомедов, А. А. Банковское дело: организация и регулирование : учебное пособие / А. А. Казимагомедов. - М. : Академия, 2010. - 269 с. - (Высшее профессиональное образование).

4 Базарова, С. К. Маркетинг в банках : учебное пособие / С. К. Базарова, Е. Н. Набиев, Д. М. Салаутова ; ред. С. Р. Есимжанова. - Алматы : ЭКО, 2013. - 268 с.

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИСЛАМСКОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ В КАЗАХСТАНЕ

ЕЛЕУСИЗОВА Р. А.

магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Первым государством на постсоветском пространстве, предпринявшим меры по внедрению исламского финансирования на законодательном уровне, стал Казахстан. В 2009 году в республике был принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам организации и деятельности исламских банков и организации исламского финансирования». Данный закон регулирует общие направления по созданию и внедрению условий для функционирования исламской финансовой системы в Казахстане. Поправки в законодательство позволили открыть в 2010 году в Алматы первый исламский банк Al Hilal. В настоящее время филиалы этого финансового

института, предлагающие широкий спектр банковских продуктов, соответствующих правилам и принципам шариата, для розничных и корпоративных клиентов уже есть в Астане и Шымкенте.

Вслед за первой ласточкой в Казахстане появилось еще два исламских финансовых института: страховая компания «Такафул» и компания по управлению активами Fattah finance. В процессе их работы возникли определенные трудности, в связи с чем представители рынка обратились в АФК с просьбой сформировать рабочую группу для решения имеющихся проблем с регулятором, в качестве которого выступает Национальный банк РК. В сформированной рабочей группе вошли представители исламских финансовых организаций, департамента РФЦА, Исламского банка развития, Комитета финансового надзора и специалисты Нацбанка.

По информации специалистов АФК, существующие проблемы – это результат различия регуляторных систем, и первоначальные изменения в закон не затрагивали проблематику регулирования небанковских финансовых исламских организаций. В связи с этим представители страховой компании «Такафул» внесли свои предложения по закону об исламском финансировании и направили их на рассмотрение в Нацбанк.

Помимо этого изначально принятый законопроект не предполагал разрешения на занятие исламским финансированием традиционным коммерческим банкам. Хотя в мировой практике «исламские окна» очень популярны.

Основной блок изменений, касающийся внедрения инструментов исламского финансирования, связан с Законом Республики Казахстан «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан» и был направлен на создание правовой основы функционирования исламских банков, устранение ограничений, препятствующих внедрению исламских банков, определение форм и методов государственного регулирования и надзора за деятельностью исламских банков, перечня и порядка осуществления исламских банковских операций. Наиболее значимые изменения в Законе о банках, внесение которых требовалось для внедрения исламского банкинга в Казахстане, были направлены на:

а) установление основных требований к деятельности исламских банков, основанных на принципах исламского финансирования (запрет взимания вознаграждения в виде процентов, финансирования деятельности, противоречащей нормам ислама);

б) снятие ограничений по участию исламских банков в уставных капиталах юридических лиц, а также ограничений, запрещающих исламским банкам заниматься иной деятельностью, кроме банковской, при финансировании производственной и торговой деятельности. Таким образом, исламским банкам разрешено участвовать в торговых операциях и делить прибыли и убытки со своими клиентами;

в) введение в исламских банках такого института, как Совет по принципам исламского финансирования, который является аналогом шариатских советов в Основы этических (исламских) финансов 260 зарубежных исламских банках и будет определять соответствие операций и сделок исламского банка принципам исламского финансирования.

По мнению экспертов, для развития данного направления в нашей стране необходимо снизить существующие требования по капитализации для дочерних структур исламских финансовых организаций.

Кроме того, для решения проблем исламского финансирования в республике по поручению правительства была создана межведомственная рабочая группа с участием представителей министерств. Все предложения по направлениям развития, регулированию и инструментам исламского банкинга были учтены в разработке «Дорожной карты» по развитию исламского финансирования в Казахстане до 2020 года. Документ, включающий несколько разделов для исполнения, уже утвердило Правительство РК. В нем поставлены задачи изменения в законопроект по исламскому страхованию. Карта также предполагает решение проблем исламских финансовых институтов касательно вопросов двойного налогообложения и регистрации прав собственности, поскольку сделки в исламском финансировании происходят через куплю-продажу активов.

В современных условиях развития финансового сектора Республики Казахстан исламское финансирование расценивается как одно из новых перспективных направлений развития рынка ценных бумаг Казахстана. Наряду с перспективами получения новых источников инвестирования, появятся альтернативные инструменты финансового рынка: банковские продукты, исламские ценные бумаги и т.д. Сегодня сектор исламского финансирования является самым быстрорастущим в мире, набирающим ежегодно 15-20% роста. Исламский банкинг практикуют более 400 финансовых институтов

мира и его годовые обороты составляют около 800 млрд. долларов США. К особенностям банковских и иных операций исламского банка, к которым относится прием беспроцентных депозитов до востребования физических и юридических лиц, банковские заемные операции на условиях срочности, возвратности и без взимания вознаграждения.

В качестве примера рассмотрим один из основополагающих принципов исламского финансирования – «риба», что означает отсутствие ссудного процента, запрет на ростовщичество. В понимании мусульманских теологов, деньги не являются самостоятельной ценностью, они лишь выражают стоимость других материальных активов, поэтому нельзя требовать мзду за пользование ими. Вместо кредитов партнерам исламского банка предоставляется финансирование, основанное на принципах долевого участия банка в прибылях и убытках проекта, а также долгового финансирования. Очень важно, что отношения между сторонами строятся только на взаимном доверии и высокой двусторонней ответственности.

Таким образом, в отличие от традиционных финансовых учреждений, принципы исламского банкинга устанавливают строгую дисциплину, что приводит к отсутствию безответственного кредитования и позволяет существенно снизить кредитные риски.

Во время кризиса исламские банки и институты финансирования зарекомендовали себя как устойчивые. Потому что принципы, заложенные в исламских институтах финансирования отличны от других финансовых институтов. На сегодняшний день в портфеле исламского банка развития заложено большое количество проектов, которые будут реализовываться в Казахстане. По словам главы Исламского банка развития Ахмад Мохаммед Али Аль-Мадани большое количество проектов, которые нацелены, в частности, на развитие сельских территорий Казахстана. По его словам, сначала сотрудничества Казахстана с Исламским банком развития в республике было профинансировано 28 проектов в разных секторах экономики. Не так давно 14 апреля текущего года состоялась встреча президента Республики Казахстан и шейха Бахрейна Хамада ибн Иса аль-Халифа по вопросам развития системы исламского банкинга в Казахстане. Все предложения по направлениям развития, регулированию и инструментам исламского банкинга были учтены в разработке «Дорожной карты» по развитию исламского финансирования в Казахстане до 2020 года.

Сейчас в мире насчитываются уже более трехсот исламских банков, общие активы которых превышают 650 млрд. долларов при

ежегодном росте от 10 до 15% (данные швейцарского банка UBS, который открывает у себя исламское отделение). Многие европейские банки и страховые организации, работающие в странах, где основной религией является ислам, в последние годы пришли к пониманию, что завоевать доверие состоятельных мусульманских инвесторов можно, лишь приведя свою практику в соответствие с требованиями ислама. Например, крупнейшие мировые банки («HSBC», «Deutsche Bank», «Calyon Bank», «Citibank», «BNP Paribas» и другие) уже открыли специальные подразделения – так называемые «исламские окна», предоставляющие банковские услуги в соответствии с шариатом. Причем, данный вид услуг оказывается не только в исконно мусульманских странах, но также и в странах Европы. Более того, исламские банки все чаще создаются в неисламских странах. Например, основаны Европейский исламский инвестиционный банк, Исламский банк Британии. Так как экономика, работающая по принципам исламского финансирования, менее подвержена рискам и в силу этого рост данного рынка очень высок. Развитие в Казахстане исламского финансирования предоставит инвесторам альтернативные инструменты инвестирования и в целом позволит создать дополнительные источники поддержания финансовой устойчивости экономики страны. Сейчас сектор исламского финансирования – самый быстрорастущий в мире. Его мировые активы оцениваются в 1 триллион долларов, при этом темпы роста в последние годы исключительно высокие – 15–20% в год.

Стоит заметить, что Казахстан не является первым светским государством, где внедряются такие продукты, нам можно во многом перенять опыт гармонизации норм шариата с традиционными международными стандартами стран Европы, Великобритании и Франции, где исламские банки уже успешно функционируют. Но если говорить о препятствиях внедрения исламского банкинга, которые были у нас, то это, во-первых, вопрос регулирования и учета исламских транзакций и, во-вторых, вопрос налогообложения, поскольку взимание налогов по шариату не было отрегулировано. Если посмотреть на опыт исламских банков, то они проводят многие транзакции через специально созданные компании, к примеру, в Голландии. По мере развития исламского банкинга во всем мире продукты по нормам шариата становятся все более конкурентоспособными по сравнению с традиционными банковскими продуктами.

Основными причинами столь медлительного внедрения исламского финансирования, на наш взгляд, является недостаточно

совершенное по законам шариата национальное законодательство и институционально сложившийся менталитет светского государства. Поэтому необходимо привлечение казахстанских специалистов, обладающих соответствующими знаниями мусульманских законов, а также специалистов исламского мира.

Подытоживая вышесказанное, следует отметить, что становление и развитие исламского финансирования на первых порах будет проблематичным, и от грамотного и корректного подхода к особенностям исламской архитектуры будет зависеть доверие к ней и степень ее скорой адаптации в реалиях Казахстана.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 www.vecher.kz.
- 2 Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам организации и деятельности исламских банков и организации исламского финансирования»;
- 3 Основы этических (исламских) финансов: учебное пособие / под редакцией Е.А. Байдаулет. – Павлодар: Типография Сытина, 2014. – 326 с.
- 4 Бижигит А.Г. Предпосылки введения исламских методов финансирования в финансовую систему Казахстана // www.islamculture.ru.
- 5 Морозов А. Лондон как европейская столица исламского финансирования: урок для России // Рынок ценных бумаг России. – 2008. – № 18. – С.52-55.
- 6 Казахстан Сегодня. 10.03.2014 г. www.inform.kz;
- 7 Республиканская газета «Казахстанская правда». № 232 (27506) 13.07.2013.
- 8 Пахомов С.Б. Рынок «исламских облигаций»: проблемы и перспективы // Финансы. – 2007. – №4. – С.62-65.

МЕХАНИЗМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ЖИЛИЩНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

ОРАЗАЛИНА Г.

магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Система жилищного финансирования, включающая финансирование строительства жилья и приобретения жилья

населением, предполагает использование таких механизмов финансирования, как кредитование строительства, ипотечное жилищное кредитование, прямое инвестирование, бюджетное финансирование, долевое участие инвесторов, как юридических, так и физических лиц, в строительстве жилых домов, жилищные строительные сбережения, предоставление бюджетных субсидий гражданам на цели приобретения жилья.

Кредитование строительства в целом (как жилья, так и коммерческих объектов) – совершенно особый вид кредитной деятельности, поскольку обладает только ему присущими чертами.

Во-первых, заемщиками по строительным кредитам являются, как правило, не частные лица, стремящиеся улучшить свои жилищные условия, а девелоперы, профессионально занимающиеся реализацией строительных проектов. Исключение составляет кредитование индивидуального жилищного строительства, когда частное лицо получает кредит на строительство жилого дома, в котором затем собирается жить.

Во-вторых, срок строительных кредитов определяется длительностью строительного цикла и, следовательно, в нормальных условиях не может в среднем для обычных проектов превышать трех-пяти лет, а в случае жилищного строительства — одного-трех лет. Таким образом, кредит на жилищное строительство является среднесрочным кредитом. Исключением является индивидуальное жилищное строительство, когда кредит выдается частному лицу и в последующем трансформируется в стандартный ипотечный кредит с погашением в течение длительного срока, аналогичного сроком стандартных ипотечных жилищных кредитов.

В-третьих, строительные кредиты характеризуются целым рядом особых процедур подготовки, выдачи и управления, каждая из которых обусловлена первыми двумя указанными особенностями.

И наконец, обеспечением по кредитам на строительство часто становится не только ипотека – залог недвижимости (обычно земельного участка и вновь возводимого жилого дома), но и прочие активы застройщика (оборудование, другие объекты недвижимости и т.д.).

В самом общем виде, кредитование строительства (жилья или коммерческих объектов) как особый вид кредитной деятельности – это предоставление кредитными организациями застройщикам (девелоперам), которыми могут выступать юридические или физические лица, целевых кредитов, предназначенных для осуществления подготовительных, строительного-монтажных и

пуско-наладочных работ, которые связаны со строительством вновь создаваемых объектов жилой и коммерческой недвижимости или завершением строительства (реконструкцией) уже существующих объектов недвижимости.

Обеспечением по таким кредитам могут являться залог земельных участков, на которых ведется строительство, вновь создаваемые на этих земельных участках в процессе строительства объекты недвижимости (ипотека), строительные материалы, права по соответствующим инвестиционным договорам, договорам подряда и поставки стройматериалов, а также любые иные виды обеспечения, допускаемые законодательством [1].

Наибольшее распространение в мире получило жилищное ипотечное кредитование, главная цель развития которого – создать эффективно работающую систему обеспечения доступным по стоимости жильем граждан со средними доходами, основанную на рыночных принципах приобретения жилья на свободном от монополизма жилищном рынке за счет собственных средств граждан и долгосрочных ипотечных кредитов.

Ипотечное жилищное кредитование – это долгосрочный кредит, выдаваемый банками под заклад недвижимого имущества, право собственности на которое переходит на время кредитования к кредитору, хотя само имущество находится в пользовании заемщика.

При рассмотрении ипотеки как элемента экономической системы необходимо выделить три наиболее характерные ее черты:

- залог недвижимости выступает в роли инструмента привлечения необходимых финансовых ресурсов для развития производства;

- ипотека способна обеспечить реализацию имущественных прав на объекты, когда другие формы (например, купля-продажа) в данных конкретных условиях нецелесообразны;

- создание с помощью ипотеки фиктивного капитала на базе ценной бумаги (при эмитировании собственником объекта недвижимости первичных, вторичных и т.д. залковых оборотных средства увеличиваются на величину образующегося фиктивного капитала).

Функции, выполняемые ипотечным кредитованием, можно сформулировать следующим образом:

- функция финансового механизма привлечения инвестиций в сферу материального производства;

- функция обеспечения возврата заемных средств;

- функция стимулирования оборота и перераспределения недвижимого имущества, когда иные способы (купля-продажа и др.) экономически нецелесообразны или юридически невозможны;

- функция формирования многоуровневого фиктивного капитала в виде залковых, производных ипотечных ценных бумаг и др.

Экономическая природа долевого строительства состоит в инвестировании денежных средств в процессе создания объекта долевого строительства и представляет собой действия дольщиков по вложению денежных средств для получения права собственности на объект долевого строительства [2]. В осуществлении долевого строительства участвует не менее двух субъектов хозяйствования (дольщик и заказчик), интересы которых необходимо учитывать в процессе регулирования отношений при создании объекта долевого строительства.

Дольщик имеет свои индивидуальные интересы на возникновение права собственности в отношении помещения. Интерес заказчика строительства заключается в постоянном финансировании процесса строительства и получение прибыли (дохода).

Опосредованным участником отношений долевого строительства является государство. Оно заинтересовано в решении: вопросов улучшения гражданами жилищных условий, что проявляется в содержании нормативных и законодательных документов, регулирующих отношения по привлечению средств граждан для долевого строительства; вопросов заключения, исполнения и расторжения договора долевого строительства; вопросов стоимости объектов долевого строительства, а также установлении гарантий защиты прав, интересов и имущества застройщика и дольщика.

Важной характеристикой долевого строительства является предоставление дольщиками денежных средств. Данный процесс для заказчиков строительства представляет собой один из способов привлечения денежных средств физических лиц при строительстве жилых домов, которое осуществляется на основании договора создания объекта долевого строительства, заключенного между физическим лицом и заказчиком строительства.

Для застройщика указанный процесс представляет собой аккумуляцию денежных средств дольщиков для выполнения им соответствующей деятельности в интересах этих дольщиков. Такая деятельность застройщиков имеет как юридическое, так и экономическое обоснование.

Процесс долевого строительства для дольщика имеет целью приобретение права собственности на конкретное помещение (жилое или

нежилсе) взамен переданных дольщиком денежных средств застройщику. То есть, с экономической точки зрения, между застройщиком и дольщиком имеют место отношения обмена. Экономической составляющей отношений обмена является цена. В долевом строительстве речь идет о цене за возникновение у дольщика права собственности на объект долевого строительства, созданный застройщиком.

В настоящее время системы строительных, или жилищных, сбережений созданы в различных странах Европы, Северной и Латинской Америки, в ряде стран Азии и в значительной степени отражают особенности национальной политики и законодательства в жилищной сфере, а также культурные традиции и стратегию государства в области улучшения жилищных условий граждан. Эта стратегия реализуется в различных формах (субсидии на первоначальный взнос, субсидии по процентам по вкладам или по кредитам) и с помощью различных мер прямого и косвенного (прямые дотации, налоговые льготы и т. п.) регулирования этого сектора.

Системы целевых жилищных, или, как они часто называются, строительных, сбережений тоже широко распространены в Европе и Северной Америке. Как правило, под этими системами понимается совокупность институциональных и организационно-правовых условий, позволяющих гражданам делать целевые долгосрочные накопления и получать долгосрочные жилищные кредиты.

Целевые жилищные накопления осуществляются в специализированных сберегательных институтах и ориентированы на финансирование приобретения или строительства жилья. Накопления граждан служат основным источником средств для предоставления этими финансовыми институтами жилищных кредитов участникам данной системы, что позволяет максимально выгодно использовать финансовые ресурсы, создавая полностью либо частично замкнутый финансовый цикл: «долгосрочные сбережения – долгосрочные кредиты».

Замкнутость финансовых потоков в рамках специализированных ссудно-сберегательных (строительно-сберегательных) кредитных организаций позволяет устанавливать относительно низкие, независимые от колебаний финансового рынка процентные ставки как по вкладам, так и по кредитам. В ряде стран (Германия, Чехия, Словакия) системам стройсбережений оказывается активная государственная поддержка в форме прямых субсидий – «премий», начисляемых на суммы депозитов, налоговых льгот и других подобных мер

На сегодняшний день в мировой практике можно выделить несколько основных моделей привлечения средств. Наиболее распространенной является депозитарная модель, при которой универсальные коммерческие и сберегательные банки в качестве основных источников кредитных ресурсов используют средства физических и юридических лиц, размещаемые на расчетных счетах и депозитах.

Основные проблемы, которые возникают при использовании депозитарной модели, – это поддержание ликвидности банков, согласование краткосрочных пассивов и долгосрочных активов.

Другая модель, при использовании которой создаются условия для привлечения долгосрочных целевых депозитов от населения, – специализированные строительные сберегательные кассы (Vausparkasse) – получила наибольшее распространение в Австрии, Германии и Франции.

Процентные ставки как по вкладам, так и по кредитам при замкнутой системе стройсбережений ниже рыночных и зафиксированы на весь срок сберегательного контракта. В ряде стран (в Германии, Чехии и Словакии) на поддержание и развитие этих систем ежегодно выделяются бюджетные средства в виде «премий», выплачиваемых в дополнение к суммам, накопленным на целевых счетах граждан. Специальные законы четко определяют сферу деятельности строительных сберегательных касс и меры надзора за ними с тем, чтобы обеспечить надежность и сохранность вкладов. Основная проблема заключается в том, что необходима постоянная бюджетная поддержка этой системы, по сути дела, направленной на компенсацию инфляции и повышение надежности и привлекательности долгосрочных жилищных депозитов для вкладчиков.

Следующая модель – специализированные ипотечные банки (кредитные институты) в Германии, Дании, Швеции, предоставляющие долгосрочные кредиты населению на основе средств, привлекаемых от размещения ипотечных облигаций, обеспеченных выданными ипотечными кредитами. Ипотечные банки, как правило, не работают с розничными ресурсами и имеют эксклюзивное право выпускать особые ценные бумаги – ипотечные облигации, которые признаются высоконадежными и потому размещаются по относительно низким ценам. Надежность ценных бумаг обеспечивается жесткими законодательными ограничениями, касающимися форм размещения средств, условий предоставления ипотечных кредитов, строгой специализации осуществляемых ипотечными банками операций.

Четвертая модель финансирования жилищных ипотечных кредитов, основанная на их секьюритизации в рамках вторичного рынка ипотечных кредитов, получила развитие в США, Австралии и Великобритании. В рамках этой модели первичный кредитор может рефинансировать выданные кредиты, продав их инвестору или специализированному институту вторичного рынка, а также выпустив особый вид ценных бумаг, обеспеченных собранными в пулы ипотечными жилищными кредитами. Становление модели этого типа невозможно без стандартизации требований к процедурам выдачи и обслуживания кредитов, без четкой правовой регламентации прав кредиторов и инвесторов.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Финансирование жилищного строительства / А. Б. Копейкин, Н. Н. Рогожина, А. А. Туманов, М. О. Якубов. — М.: Фонд «Институт экономики города», 2007. — 168 с.
- 2 Лушкин С. А. Некоторые аспекты инвестирования строительства жилья на долевой основе // Экономика строительства, 2001, № 7, С, 18.
- 3 Щербинин А. Г. Зарубежный опыт привлечения инвестиций в строительство жилья // Экспресс-информ, 2011, №1, с.35-38
- 4 Рахман И.А. Зарубежный опыт регулирования инвестиционно-строительной деятельности // Экономика строительства. 2001. №6. С. 45.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АУДИТ— НОВАЯ СТУПЕНЬ МОДЕРНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

РАУ Н. М.

магистрант, Карагандинский государственный университет
имени академика Е. А. Букетова, г. Караганда

Управление государственными расходами представляет собой важную часть бюджетной политики и в значительной мере определяется состоянием бюджетного процесса, начиная с этапа планирования, утверждения и исполнения бюджета и, что особенно важно, заканчивая контролем над его исполнением. При этом невозможно оценить управленческую и организационную деятельность объекта контроля в части достижения ожидаемых результатов путем применения только традиционного контроля на

соответствие или финансовой отчетности. Здесь необходим контроль, который в мировой практике называется стратегическим аудитом. Фактическое внедрение государственного стратегического аудита в деятельность органов государственного финансового контроля требует трансформации системы государственного финансового контроля, развития бюджетных отношений и управления финансовыми потоками как в квазигосударственном, так и в государственном секторе посредством Международных стандартов бухгалтерской финансовой отчетности (МСФО).

В экономической теории и нормативных правовых актах нет единого мнения о понятии сущности аудита. Например, в Законе Республики Казахстан «Об аудиторской деятельности» от 20 ноября 1998 года № 304-І дано следующее определение аудита: аудит – это проверка в целях выражения независимого мнения о составлении финансовой отчетности и прочей информации в соответствии с законодательством Республики Казахстан [1].

Как нам представляется, цель аудита – это выявление финансового положения, состояния объекта аудита, соответствие его деятельности установленным нормам и правилам с целью оценки правильности принятых решений и выработки рекомендаций по их улучшению.

При этом необходимо понимать, что учет, отчетность, аудит основываются на единых принципах для предоставления общественности и заинтересованным органам информации о финансовом и имущественном положении любой организации, которая должна быть единообразна, понятна, надежна, качественна, прозрачна, сравнима, существенна, полна, полезна и значима. Такая информация может быть получена при внедрении учета по МСФО, поскольку такая отчетность будет действительна только тогда, когда на нее будет получено аудиторское заключение о правильности составления бухгалтерской и финансовой отчетности.

Но главным аргументом в пользу перехода казахстанских организаций на МСФО является то, что государство не может развиваться и быть конкурентоспособным, если оно будет в так называемом «коконе», поскольку деятельность любого хозяйствующего субъекта и в целом страны зависит от внешнего мира в отношении поставок различного рода ресурсов, а также потребителей своей продукции, товаров или услуг. Тем более что на современном этапе прогрессивные государства имеют инновационный тип социально-экономического развития, характеризующийся усилением глобализации экономических

процессов с адаптацией национальных систем учета и отчетности к МСФО.

В данной ситуации актуальным вопросом является внедрение внутреннего и внешнего государственного аудита, и его соответствующего методологического инструментария, целью которого является придание обществу уверенности, что государственная собственность и активы используются наиболее эффективным образом для достижения поставленных целей и задач по укреплению благосостояния населения. В свою очередь, приведение системы бухгалтерского учета в соответствие МСФО невозможно без соответствующей ориентации государственного финансового контроля на Международные стандарты аудита.

Внедрение государственного аудита должно означать не искоренение действующего государственного финансового контроля, а его гармонизацию с государственным аудитом.

Государственный финансовый контроль будет направлен на выявление нарушений и принятие мер реагирования (возбуждение административного производства, понуждение к восстановлению (устранению) ущерба, привлечение к дисциплинарной ответственности, передаче материалов в правоохранительные органы для принятия процессуальных решений), а государственный аудит будет введен в качестве оценки управления, направленной на совершенствование и повышение эффективности деятельности объекта аудита [2].

Таким образом, при проведении государственного аудита в случае выявления отклонений в деятельности объекта аудита от действующего законодательства будут применяться функции государственного финансового контроля в виде принятия мер реагирования. Государственный финансовый контроль будет применяться в деятельности Счетного комитета, ревизионных комиссий и уполномоченного органа по внутреннему аудиту.

Государственный аудит должен не просто констатировать те или иные несоответствия, а выявлять причины, резервы и потенциал использования, управления государственными финансовыми ресурсами с большей отдачей и эффективностью.

Государственный аудит позволит также оценить качество деятельности государственных органов и организаций по управлению финансовыми ресурсами.

В целом государственный аудит будет предполагать оценку деятельности государственных органов и субъектов

квазигосударственного сектора в развитии экономики или отдельных ее отраслей, сфер государственного управления, позволяющую своевременно выработать рекомендации для повышения эффективности управления и использования государственных средств и активов.

Предметом государственного аудита будут функциональный анализ деятельности государственных органов, их подведомственных организаций и субъектов квазигосударственного сектора, проверка хода и оценка эффективности реализации стратегических целей и задач, программных документов по их достижению, качество оказываемых государственных услуг, а также управление кадровыми, финансовыми, природными и иными ресурсами, принимаемые меры по оптимизации управленческих процессов, в том числе с использованием современных информационных технологий [2].

В зависимости от субъекта государственный аудит подразделяется на внешний и внутренний.

Основной задачей внешнего государственного аудита будет анализ (оценка, проверка) эффективного использования национальных ресурсов (финансовых, природных, производственных, трудовых, информационных) для обеспечения динамичного роста качества жизненных условий населения и национальной безопасности страны.

Задачей внутреннего государственного аудита станет анализ (оценка, проверка) достижения государственным органом прямых и конечных результатов, предусмотренных в стратегических и программных документах, эффективности внутренних процессов организации деятельности государственных органов, в том числе исполнения закрепленных за ними функций, качества оказываемых услуг.

Субъектами внешнего государственного аудита и государственного финансового контроля будут выступать Счетный комитет и ревизионные комиссии.

Счетный комитет, как инструмент для аудита эффективного и обоснованного использования бюджетных средств будет представлять Президенту и Парламенту Республики Казахстан свое заключение к отчету Правительства Республики Казахстан об исполнении республиканского бюджета, а также отчет о результатах деятельности органов внешнего государственного аудита, тем самым оценивая работу как исполнительной власти, субъектов квазигосударственного сектора, так и органов государственного

аудита и государственного финансового контроля. Основное место в методах работы Счетного комитета будут занимать изучение и анализ причинно-следственных факторов, исходя из неисполнения стратегических и программных документов.

Аудиторские (контрольные, экспертно-аналитические) функции ревизионных комиссий в регионах будут идентичны Счетному комитету, за исключением предварительной оценки проекта бюджета.

Субъектами внутреннего государственного аудита и государственного финансового контроля станут уполномоченный орган по внутреннему аудиту и службы внутреннего аудита (СВА) в центральных государственных органах и аппаратах акимов областей, города республиканского значения, столицы.

Деятельность уполномоченного органа по внутреннему аудиту будет заключаться в обеспечении Правительства Республики Казахстан объективной и достоверной информацией по исполнению бюджета, оценке эффективности деятельности государственных органов и служб внутреннего аудита, проведении проверки с выходом в государственные органы только в случаях получения некачественной информации от служб внутреннего аудита либо по поручению Правительства Республики Казахстан.

Службы внутреннего аудита должны иметь подчиненность первому руководителю государственного органа в части предоставления объективной оценки и рекомендаций и подотчетность уполномоченному органу по внутреннему аудиту в части предоставления качественной отчетности по соблюдению стандартов и регламентов.

Внутренний государственный аудит в первую очередь должен быть сконцентрирован на самих государственных органах и проводиться службами внутреннего аудита, носить постоянный характер и являться базой для государственного аудита (государственного финансового контроля).

Внешние проверки в государственных органах должны проводиться уполномоченным органом по внутреннему аудиту в случаях отсутствия или несоответствия аудиторского отчета службой внутреннего аудита (СВА) утвержденным стандартам, с правом внесения представлений о соответствии занимаемой должности сотрудниками службы внутреннего аудита.

Государственный аудит будет включать аудит финансовой отчетности, аудит соответствия и аудит эффективности.

Аудит финансовой отчетности будет предполагать изучение и анализ финансовой отчетности и учетной системы объекта аудита, позволяющие аудитору выразить мнение о соответствии финансовой отчетности требованиям законодательства и бухгалтерских стандартов.

Аудит соответствия заключается в проверке соблюдения объектом аудита законодательства, в том числе правовых актов, регламентирующих его деятельность при исполнении возложенных на него задач, функций по использованию и управлению финансовыми, материальными, трудовыми и иными государственными ресурсами.

Аудит эффективности будет предполагать изучение и анализ деятельности объекта аудита на предмет экономичности, продуктивности и результативности. При этом аудит эффективности будет основан на усовершенствованной действующей оценке эффективности деятельности государственных органов.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Закон Республики Казахстан от 20 ноября 1998 года № 304-І
- 2 Об аудиторской деятельности (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.12.2014 г.).
- 3 Указ Президента Республики Казахстан «Об утверждении Концепции внедрения государственного аудита в Республике Казахстан» от 3 сентября 2013 года № 634.
- 4 Загоскина З.П. Активизация государственного финансового контроля в управлении экономикой Казахстана в современных условиях – Монография Астана-2011, 365 с.
- 5 www.esep.kz.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА

ТУЛЕПБАЕВ А. Е.
магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Становление и развитие системы финансового менеджмента на коммерческих предприятиях вызывает рост предпринимательской инициативы.

Интерес отечественных и зарубежных ученых к проблемам финансового менеджмента связан с необходимостью синтеза таких

наук, как экономическая теория, менеджмент, бухгалтерский учет, финансы предприятий, экономический анализ с целью развития нового направления научной мысли. С одной стороны, наука возникла и была развита в зарубежной финансовой теории и практике, в частности в трудах нобелевских лауреатов Л. Канторовича, В. Леонтьева, Г. Марковича, Ф. Модильяни, М. Миллера, Дж. Тобиана, У. Шарпа и др., и может представлять интерес в рамках анализа мирового опыта. С другой стороны, особенности экономики Казахстана приводят к невозможности механического копирования этого опыта и к необходимости его адаптации для отечественных коммерческих предприятий.

В экономической литературе существуют различные точки зрения на определение категории «финансовый менеджмент».

На наш взгляд, заслуживает положительной оценки характеристика наиболее часто встречающихся преимущественно в российской и переводной литературе определений финансового менеджмента, проанализированных В. Зайковым. Однако, по нашему мнению, представляется возможным более расширенное представление классификации по определению экономического содержания понятия «финансовый менеджмент» с учетом зарубежного опыта его развития.

Одно из первых определений финансового менеджмента было сформулировано Е. Стояновой в 1993 г. в книге «Финансовый менеджмент», которая в последующем переиздавалась. По ее мнению: «Финансовый менеджмент - это наука управления финансами предприятия, направленная на достижение его стратегических и тактических целей» [1, 15 с.]. В определении, данном Е. Стояновой заложено рассмотрение концептуальных основ финансового менеджмента с выделением стратегической и оперативно-тактической составляющих. В данном контексте логика функционирования финансового механизма предприятия подразумевала использование двух эффектов: эффекта финансового рычага (рациональная заемная политика, оптимальная структура источников средств предприятия) и эффекта операционного рычага (определение порога рентабельности и запаса финансовой прочности). Е. Стояновой были рассмотрены вопросы стратегии (инвестиционная стратегия, инвестиционный анализ) и тактики (управление оборотным капиталом и его элементами) финансового менеджмента, а также риск-менеджмент.

В определениях финансового менеджмента, данных В. Ковалевым [2, 34 с.], подчеркивается тесная связь финансового

менеджмента и бухгалтерского учета, чему имеется определенное логическое объяснение. Во-первых, на многих коммерческих предприятиях должности финансового менеджера и главного бухгалтера совмещены. Во-вторых, решения финансового характера принимаются на основе анализа информации, представленной в бухгалтерской отчетности. В-третьих, структура финансового менеджмента может быть представлена исходя из бухгалтерского баланса. Исходя из этого, В. Ковалев дает комплексное определение данной категории: «Финансовый менеджмент, или система управления финансами предприятия – система отношений, возникающих на предприятии по поводу привлечения и использования финансовых ресурсов. Возможна и более широкая трактовка финансового менеджмента, расширяющая предмет этой науки с финансовых активов, ресурсов и отношений до всей совокупности ресурсов и обязательств предприятий, поддающихся стоимостной оценке. Учитывая, что любые действия по реализации подобных отношений, в частности, в приложении к коммерческой организации немедленно сказываются на ее имущественном и финансовом положении, финансовый менеджмент можно также трактовать как систему действий по оптимизации ее баланса». В дальнейшем автором делается вывод, о том, что финансовый менеджмент представляет собой одно из самых перспективных направлений в экономической науке, удачно сочетающее в себе как теоретические разработки в области финансов, управления, учета, анализа, так и практическую направленность разработанных в его рамках подходов.

Определение финансового менеджмента как системы управления корпоративными финансами. Основы корпоративного финансового менеджмента изложены, в частности, в работах Р. Брейли, Ю. Бриггема, Л. Гапенски, Т. Копеланда, Ч. Ли, С. Майерса, Д. Финнерти, С. Эрхардта. В области финансов выделяются три составляющие: во-первых, фондовых рынков (capital markets), рынков денег (money markets) и финансовых учреждений (институтов, financial institutions); во-вторых, формирования портфелей (portfolios) юридических и физических лиц; в-третьих, корпоративные финансы (corporate finance), которые включают в себя решения об инвестиционных проектах, принимаемые в рамках отдельных фирм [3, 23 с.]. Управление финансами крупной акционерной компании осуществляется исходя из интересов ее владельцев. Основной задачей финансовых менеджеров является повышение благосостояния акционеров, что означает максимальное повышение рыночной

цены обыкновенных акций фирмы. Корпоративный финансовый менеджмент позволяет ответить на два основных вопроса: где взять и куда вложить финансовые ресурсы.

Разделяют точку зрения зарубежных экономистов на определение финансового менеджмента такие российские ученые, как А. Ионова, Н. Селезнева, В. Леонтьев, В. Бочаров, Н. Радковская и М. Кудина. Например, согласно определению А. Ионовой, Н. Селезневой: «Финансовый менеджмент – система управления корпоративными финансами».

По мнению авторов В. Леонтьева, В. Бочарова, Н. Радковской: «С практической точки зрения, финансовый менеджмент – это искусство управления финансами предприятий и корпораций в условиях действия внутренней и внешней среды, то есть денежными отношениями, связанными с образованием и расходованием их доходов (выручки), прибыли, капитала и денежных фондов в рамках принятой стратегии и тактики».

М. Кудина представляет финансовый менеджмент следующим образом: «Финансовый менеджмент как наука – это область знаний, посвященная методологии и теории управления финансовыми ресурсами крупной компании. Финансовый менеджмент с практической точки зрения – это вид профессиональной деятельности, направленной на достижение целей предприятия (фирмы) благодаря эффективному использованию всей системы финансовых взаимосвязей, фондов и резервов, формирующих финансовый механизм предприятия в условиях рыночной экономики» [4, 6 с.].

4. С учетом стоимостного подхода, И. Ивановым и В. Барановым сформулировано следующее определение: «Финансовый менеджмент - система принципов, методов, форм и приемов управления финансовым механизмом предприятия с целью повышения эффективности, конкурентоспособности и устойчивости функционирования предприятия». Конкурентная стратегия предприятия представляет собой стратегию увеличения его рыночной стоимости (стоимости бизнеса). Таким образом, целью финансового менеджмента является достижение требуемого уровня финансового состояния предприятия как неотъемлемого элемента рыночной инфраструктуры, в том числе его финансовой устойчивости и платежеспособности.

В заключение краткого обзора определений финансового менеджмента приведем его формулировку авторами финансово-кредитного энциклопедического словаря под ред. А. Грязновой:

«Финансовый менеджмент (от англ. financial management) – 1) процесс управления денежным оборотом, формированием и использованием финансовых ресурсов предприятия, организации; 2) наука об управлении финансами, построении финансовых отношений для достижения предприятиями, организациями своих целей. Финансовый менеджмент является частью менеджмента; представляет собой синтетическую сферу деятельности, охватывающую различные направления управленческого труда. Научные и практические разработки в области финансов, кредита, статистики, экономического и финансового анализа служат базой, инструментарием для решения задач, стоящих перед финансовым менеджментом».

Исследования определений финансового менеджмента позволяют сделать следующие обобщающие выводы, отметить ограничения имеющих место определений.

1. В зависимости от контекста, рассматриваемого в теоретическом или практическом русле, финансовый менеджмент может трактоваться как наука управления финансами (корпорации, акционерного общества, предприятия); наука, выражающая логику принятия финансовых решений; система управления финансами предприятия; комплекс мероприятий по управлению финансами; управление финансовыми операциями и денежными потоками. Единого, общепринятого и универсального определения финансовому менеджменту нет.

Давая определение финансовому менеджменту как науке об управлении финансами, логично полагать, что объектом управления являются финансовые отношения. Вместе с тем, в научной литературе освещаются вопросы управления другими объектами или экономическими параметрами, например, управление прибылью, управление активами, управление собственными средствами, управление инвестициями.

Несмотря на достаточно подробное рассмотрение финансового анализа и планирования, остается неясным, как эти процедуры описываются в общую модель управления финансами, какова последовательность реализации этих и других управленческих процедур.

На наш взгляд, можно сделать следующие выводы по характеристике экономической сущности финансового менеджмента коммерческих организаций:

Финансовый менеджмент представляет собой форму управления процессами инвестирования и финансирования

предпринимательской деятельности, которые рассматриваются в неразрывном единстве. На практике это единство выражается в разработке и реализации инвестиционных проектов.

Поскольку решения инвестирования и финансирования в бухгалтерском балансе отражены в денежной форме, финансовый менеджмент представляет собой систему управления финансовыми потоками фирмы в целях обеспечения доходов ее собственникам.

Финансовый менеджмент представляет собой стратегию и тактику финансового обеспечения предпринимательства. Стратегические мероприятия в системе финансового менеджмента означают реализацию долгосрочных целей предприятия, а тактика представляет собой обеспечение текущей финансовой деятельности.

По нашему мнению, при типологии элементов финансового менеджмента можно выделить две классификации. Во-первых, структура финансового менеджмента тесно связана со структурой бухгалтерского баланса, как основной инструментальной формой, отражающей имущественное и финансовое состояние предприятия. Структура финансового менеджмента включает управление активами и пассивами. Под управлением активами понимают: управление основными средствами (инвестиционное проектирование) и оборотным капиталом. Управление пассивами включает: управление собственным и заемным капиталом.

Во-вторых, в структуре финансового менеджмента выделяют стратегический и тактический финансовый менеджмент, что позволяет принимать и реализовывать финансовые решения. Стратегический финансовый менеджмент представляет собой систему управления финансовыми потоками предприятия, направленную на реализацию его долгосрочных финансовых целей и позволяющую обеспечить финансирование расширенного воспроизводства. Основными элементами стратегического финансового менеджмента являются: управление основным капиталом, оптимизация структуры капитала компании, риск-менеджмент, стратегическое финансовое планирование, антикризисный финансовый менеджмент, политика корпоративных слияний и поглощений.

Тактический финансовый менеджмент представляет собой систему управления, базовыми звеньями которого являются: управление оборотным капиталом; выбор наиболее выгодных краткосрочных источников заемного финансирования; управление затратами с целью их снижения на предприятии, анализ безубыточности (расчет эффекта операционного рычага); текущее

финансовое планирование (в том числе бюджетирование) и оперативная финансовая работа на предприятии.

Условие функционирования финансового менеджмента на предприятиях можно сформулировать как существование рынка во всем его многообразии, в том числе: многообразии форм собственности и организационно-правовых форм коммерческих предприятий; рыночное ценообразование; существование рынков товаров, капитала и труда, рыночное законодательство.

Управление движением капитала в рамках фирмы предполагает определение цели ее развития, что дает возможность оценить эффективность того или иного финансового решения. Во всех случаях финансовое решение должно быть принято на основании определенных стандартов. Согласно ГК РК все юридические лица делятся на коммерческие и некоммерческие. Основной целью деятельности коммерческого предприятия является извлечение дохода. Цели фирмы определяют концепцию ее развития и основные направления деловой активности. Стратегия предполагает разработку обоснованных мер и планов достижения намеченных целей, в которых должны быть учтены научно-технический потенциал организации и ее производственно-бытовые возможности.

В рыночной экономике основными целями финансового менеджмента коммерческих организаций выступают максимизация прибыли и увеличение рыночной стоимости обыкновенных акций акционерного общества. Наряду с главными целями выделяют такие как, минимизация транзакционных издержек; максимизация объема продаж, темпов роста предприятия, добавленной стоимости; обеспечение конкурентных преимуществ организации.

Важной целью финансового менеджмента является обеспечение максимизации благосостояния собственников предприятия в текущем и перспективном периоде. Эта цель получает конкретное выражение в обеспечении максимизации рыночной стоимости предприятия, что реализует конечные финансовые интересы его владельцев. Дело в том, что максимизация рыночной стоимости предприятия далеко не всегда автоматически достигается при максимизации его прибыли. Так, полученная высокая по сумме и уровню прибыль может быть полностью израсходована на цели текущего потребления, в результате чего предприятие будет лишено основного источника формирования собственных финансовых ресурсов для своего предстоящего развития (а неразвивающееся предприятие утрачивает в перспективе достигнутую конкурентную

позицию на рынке, сокращает потенциал формирования собственных финансовых ресурсов за счет внутренних источников, что в конечном итоге приводит к снижению его рыночной стоимости). Кроме того, высокий уровень прибыли предприятия может достигаться при соответственно высоком уровне финансового риска и угрозе банкротства в последующем периоде, что также может обусловить снижение его рыночной стоимости.

На современном этапе происходит изменение целей финансового менеджмента, обусловленное финансовым кризисом, для выхода из которого организации стремятся избежать банкротства, снижать финансовые риски, удерживать доли рынка, минимизировать затраты, повышать рыночную стоимость предприятия. Такое многообразие целей предприятия еще раз подчеркивает системный характер финансового менеджмента, поскольку в настоящее время предприятиям все труднее обеспечить их реализацию, так как экономика находится в кризисе. Для этого необходимы комплексные усилия как на уровне управленцев и собственников предприятия, так и на государственном уровне, в рамках проведения государственной финансовой политики.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Стоянова Е.С. Финансовый менеджмент. Российская практика. - М.: Перспектива, 1993. - 208 с.
- 2 Ковалев В.В. Финансовый анализ: Управление капиталом. Выбор инвестиций. Анализ отчетности. - М.: Финансы и статистика, 1996. - 432 с.
- 3 Бригхем Ю., Гапенски Л. Финансовый менеджмент: Полный курс: в 2-х т. /Пер. с англ. под ред. В.В. Ковалева. С-Пб.: Экон. школа, 1997. Т.1 - 497 с.
- 4 Финансовый менеджмент: Учебно-практическое пособие / Под руков. Ли В.Д., Исакова З.Д. - Караганда, Сәнім, 1996. - 95 с.

13 Секция. Медицина
13 Секция. Медицина

АНАЛИЗ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ

АРЫНГАЗИН К. Ш.

к.т.н., профессор, ПГУ имени С.Торайгырова, г. Павлодар

УРУЗАЛИНОВА М. Б.

магистр науки, ст. преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

В современном мире более половины населения планеты проживает в городах, и доля городского населения неуклонно возрастает. Города стали центрами сосредоточения населения, промышленности и обусловленного этим интенсивного загрязнения окружающей среды.

В этом плане особое место среди экологически неблагополучных регионов Казахстана занимает город Павлодар – индустриально развитый, многопрофильный промышленный центр.

Поступление в атмосферу в результате производственной деятельности больших количеств различных элементов, в том числе металлов различных классов опасности, вызывает в последнее время все большую тревогу, поскольку, осаждаясь на подстилающую поверхность, они загрязняют почву, растительность, водоемы, проникают в организм человека и животных.

На территории области находится ряд особо ценных природных объектов, являющихся национальным достоянием республики, от экологической стабилизации которых (и в целом всей экосистемы) зависит не только благополучие жителей области и качество окружающей природной среды, унаследованной от предыдущих поколений, но и способность области к реализации высокого промышленно-экономического потенциала.

В области функционируют крупнейшие в республике предприятия теплоэнергетики и металлургической промышленности. За последние годы на которых наметился рост промышленного производства, в связи с чем объем валовых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу растет с каждым годом.

Основная масса загрязняющих веществ в атмосферный воздух области поступает от предприятий теплоэнергетики и металлургической промышленности. Структура выбросов

следующая: зола Экибастузских углей, угольная и породная пыль (46 %), диоксид серы (35 %), оксиды азота (12 %) и оксид углерода (5 %). (См. таблицу 1.1)

Объемы загрязняющих веществ от стационарных источников на каждого проживающего в нашем регионе составляют высокие показатели.

Сложность экологической обстановки связана с загрязнением природных сред больших городов постоянным возрастанием автотранспортной нагрузки, подтоплением городских территорий, агроэкологическими проблемами сельских районов.

Во всем современном мире в связи с активной урбанизацией, проблема загрязнения атмосферы автотранспортом занимает приоритетные места. Несмотря на то, что официальные данные по выбросам передвижных источников по Павлодарской области составляют менее 10 % от общих выбросов автотранспортом загрязняющих веществ в атмосферу (по данным отчетности предприятий области в Павлодарское областное территориальное управление охраны окружающей среды), следует отметить, что в действительности объем выбросов автотранспорта гораздо выше за счет возрастающего количества не подотчетного индивидуального автотранспорта. Рост таких выбросов происходит за счет низкого технического состояния автомобилей, применения некачественного моторного топлива (этилированный бензин), слабой оснащенности средствами для очистки отходящих газов (каталитические нейтрализаторы), недостаточной системы контроля за выбросами и других причин.

Большое значение для Павлодарской области имеет состояние и потребление водных ресурсов. В настоящее время единственным источником питьевого водоснабжения областного центра является река Иртыш – международная трансграничная водная артерия. Индекс загрязнения воды реки Иртыш в пределах города Павлодара и Павлодарского района по данным второго квартала 2014 года равен 1,41, что позволяет характеризовать данную реку как водоем 3 класса по качеству воды, умеренно загрязненную.

В пределах области увеличение загрязнения реки ниже павлодарских городских очистных сооружений незначительное, в основном, сброс «теплых вод» от «ЕЭК» г. Аксу – тепловое загрязнение. От находящихся на территории области накопителей сточных вод, золоотвалов и шламонакопителей в результате фильтрации происходит загрязнение грунтовых вод вредными веществами.

Отмечается присутствие в воде повышенных концентраций нефтепродуктов. Отсутствие на пограничных створах (на границе с Китаем и Россией) автоматизированных постов наблюдений за стоком реки и качественным составом вод, не позволяет создание единой системы оценки, контроля и управления водными ресурсами р. Иртыш.

Серьезную тревогу вызывает также состояние накопителей промышленных сточных вод (озера Туз, Атыгай, Сарыпан, Былкылдак), золошламоотвалов (озеро Карасор), а также техническое состояние канала Иртыш-Караганда.

Из-за постоянного наращивания дамб золоотвалов, значительно увеличился дренаж воды, произошло заболачивание местности вокруг золоотвалов, грунтовые воды стали выходить на поверхность. Кроме того, продолжается значительное пыление зольных территорий. Отмечается необратимая трансформация рельефа и ландшафтов около разрезов, отвалов, коммуникаций, дренажных каналов. Получают развитие вторичные экзогенные процессы (затопление, засоление, запыление и другие). Установлено загрязнение грунтовых вод всевозможными элементами и соединениями на различной площади.

Одной из региональных проблем загрязнения подземных вод является загрязнение фтором. В северной промышленной зоне города Павлодара площадь загрязнения подземных вод указанным элементом составляет около 33 км². Концентрация фтора в сточных водах составляет от 2,4 до 14,4 мг/л, в подземных водах – до 1,5-3,0 мг/л (1-2 ПДК).

Интенсивная производственно-хозяйственная деятельность за последние 25-30 лет привела к тому, что на территории городов Павлодара, Экибастуза и Аксу наблюдается постоянное повышение уровня грунтовых вод. Последствия подтопления селитебной территории носят острый, социально-экономический характер, а условия жизни населения в зоне подтопления характеризуются такими негативными явлениями, как высокая влажность в подвалах домов, ускоренное разрушение фундаментов и стен жилых помещений, интенсивное размножение кровососущих насекомых. Кроме того, подтопленные земли подвержены интенсивному засолению, что приводит к резкой деградации древесно-кустарниковой растительности.

За последние годы в городе Павлодаре происходит подъем уровня грунтовых вод со средней многолетней интенсивностью 0,07-0,12 м в год.

Выполнение пресектов водопонижения на селитебной территории городов, проведение русловых регулировочных, противопаводковых

и берегоукрепительных работ отнесено к приоритетным природоохранным задачам области.

В Концепции экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы от 3 декабря 2003 года отмечается, что на территории Казахстана накоплено более 20 млрд. тонн отходов производства и потребления, в том числе 6,7 млрд. тонн токсичных, при этом наблюдается тенденция их увеличения.

Одной из проблем Павлодарской области остается защита почвенного покрова и ландшафтов от истощения и загрязнения. Средний процент рекультивированных земель (от площади нарушенных земель) за последние 5 лет составляет в Павлодарской области 5,9-7,1 %. Наиболее высок данный показатель за этот период в Щербактинском, Лебяжинском и Майском районах, низкие показатели наблюдаются в городах Экибастузе (1,4-1,9 %), Павлодаре (3,9-10,3 %) и Успенском районе (3,4-7,2 %).

Согласно проведенному (на основании натуральных исследований) анализу территории загрязнения почвенного покрова Павлодарской области около 40-45 % ее площади – с допустимой степенью загрязнения, более 50 % – со слабой.

В области имеется 8 действующих типовых и 19 приспособленных складов для хранения удобрений и пестицидов общей емкостью 1034 тонны. В связи с этим существует угроза загрязнения почв стойкими органическими загрязнителями.

Загрязнение города различного характера в совокупности отрицательно сказывается на здоровье людей проживающих в области. По данным Департамента статистики Павлодарской области мы видим что уровень заболеваний населения на втором месте по Республике.

Мировой опыт показывает, что основой успешного решения экологических проблем и предотвращения экологических катастроф является экологизация социально-экономической системы любого государства.

Экологическая безопасность как составная часть национальной безопасности является обязательным условием устойчивого развития и выступает основой сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды.

СҮТ БЕЗІ ҚАТЕРЛІ ІСІГІНЕ ЖАСАЛҒАН ОТАЛАРДАН КЕЙІН ДАМИТЫН СЕРОМАНЫҢ ЗАМАНАУИ АЛДЫН АЛУ ТӘСІЛДЕРІ

ЖУМАГУЛОВА А. К.
магистрант, Оңтүстік Қазақстан Мемлекеттік
Фармацевтика Академиясы, Шымкент қ.

Сүт безінің қатерлі ісігі клиникалық онкологиядағы өзекті мәселе. Жыл сайын дүниежүзі бойынша 1 млн. жуық сүт безі қатерлі ісігі тіркеледі. Сүт безі қатерлі ісігімен аурушандықтың өсуде. Қазақстан Республикасында сүт безі қатерлі ісігі әйелдер арасында тараған ісіктердің ішінде бірінші орынға ие болса, барлық онкологиялық сырқаттар ішінде тарауы бойынша үшінші орынға ие [1, 36].

Емнің нәтижесі ісіктік үрдістің сатысына байланысты. Ісік қанша ерте анықталғанға сәйкес өмір сүру ұзақтығы соншалықты ұзақ болады. 0-1 сатыда анықталған ісікте өмір сүру ұзақтығы 20 жыл, өміршеңдік 92-98% тең.

Өкінішке орай, қазіргі таңда сүт безінің қатерлі ісігін 80% жағдайда әйелдер кездейсоқ өзін өзі тексергенде анықтайды, әдетте асқынған сатыда. Сүт безін қарап тексеру мен пальпация жасау оңай болғанымен, I сатыдағы ісік 13-17% жағдайда анықталады.

Тәжірибелі денсаулық сақтау ісіне сүт безінің қатерлі ісігін скрининг диагностикалау бұл патологиямен науқастарды емдеуде орасан зор жетістіктерге әкеледі [7, 260-267б., 8].

Сүт безі қатерлі ісігінің негізгі емдеу тәсілі химиясәулелі терапиямен ұштасқан хирургиялық ота болып табылады [2, 219б, 3, 386б]. Көптеген жылдар ішінде хирургиялық емдеу тәсілдері көптеген өзгерістерді бастан кешірді. Отаның кеңінен тараған әдісі – радикалды мастэктомия (PMЭ) Мадден тәсілі бойынша. Радикалды мүше сақтаушы оталар сүт безі қатерлі ісігінің ерте сатысында емдеудің негізгі түрі, алайда бұл оталар модифицирленген оталар беретін кепілдікті бере алмайды. Мүше сақтаушы оталарға қарсы көрсеткіштер: қатерлі ісіктің сүт безінің орталық аймақтарында орналасуы, жергілікті таралған қатерлі ісік түрі, сүт безі көлемінің шағын болуы, науқастың сүт безін сақтап қалудан бас тартуы [3, 376].

Осылайша, науқастардың басым көпшілігі PMЭ отасына мұқтаж. Алайда, 32-48% жағдайда әртүрлі мадификациядағы PMЭ отасынан кейін ерте отадан кейінгі кезеңде асқынулар дамиды. Оларға: ұзақ уақытқа созылған қызба, лимфорея немесе серома,

тігістердің ажырауы, терінің некрозы, гематома, жарақаттық инфекция [4, 2196]. Мадден тәсілі бойынша РМЭ кейін ұзақ уақытқа созылған лимфореяның орын алуы маммологияда өз шешімін таппаған мәселе. Лимфореяның алдын алуға бағытталған көптеген іс-шаралар бұл мәселенің оңтайлы шешімі болмай тұр. Қолтық астылық лимфааденэктомия, сү безіне жасалған хирургиялық отаның көлеміне қарамастан, бос кеңістіктің пайда болуына алып келеді, ал ол өз кезегінде отадан кейінгі асқынудың дамуын тудырады. Терінің кеуде сарайына толық жабыспауы мен лимфа түйіндерінің кесілу салдарынан ота жасалған жерде серозды және қанды сұйықтық жиналады.

Ультрадыбыстық зерттеудің нәтижесі бойынша қолтық асты аймағында 92% науқаста сұйықтық жиналады. Отадан кейінгі сұйықтық 2 аптаға жуық уақыт түзіліп, 2-3 аптадан кейін азая бастайды. Мастэктомиядан кейін сұйықтықтың ота аймағында максималды деңгейде түзілуі 7-8 тәуліктерде байқалады. Оның көлемі 10-3600 мл-ға дейін ауытқуы мүмкін. Сұйықтықтың көп көлемде жиналуы көптеген жергілікті асқынуларға алып келеді, олар: инфицирлену, терінің некрозы, жара тігісінің ажырауы, адьювантты терапияның кейінге қалдырылуы мен науқастың ұзақ уақыт ауруханада болуы.

Сероманың диагностикасы алғашқы кезеңде қарап тексеру, пальпация, отадан кейінгі жараны ультрадыбысты тексеру және МРТ жүргізіледі [5, 1088-10956].

Сүт безі қатерлі ісігімен сырқат науқастарда сероманың алдын алу тәсілдері:

ота алдында: цитакиндерді науқасқа ота алдында енгізу арқылы қол жеткізеді.

ота ішілік: отаның әртүрлі әдістерін қолдана отырып, дренаж түтіктерді және склерозанттарды ота орнына енгізу.

отадан кейінгі: компрессионды таңғыштар мен дәкелерді қолдану [6, 3276].

Шымкент қаласының облыстық онкологиялық диспансерінің маммология бөлімінде 2009-2011 жылдар аралығында 64 науқас сүт безінің қатерлі ісігімен тексеруден өткен. Клиникалық этапта барлық 64 науқасқа кеуде қуысының рентгенографиясы жасалып, кіші жамбас қуысы ағзаларының ультра дыбысты зерттеу жүргізілді; 13 науқасқа аурудың сатысын анықтау мақсатында кеуде қуысы және құрсақ қуысы ағзаларының контрастілеумен КТ жасалған. Тексеру сүт безінің ыдырау сатысында қатерлі ісігі (T4N0-2M0)

бар 51 науқаста (79,6%) метастаз жоқ екендігін дәлелдеп, оперативті емге көрсеткіштер анықтады.

51 науқастың 23-і арнайы мамандырылған медициналық көмекке бірінші рет келген, оған дейін өздері емделіп, ота алды емді қабылдамаған. Алғашқы қарап тексерілген аурудың бұл сатысы T4N0-2. 51 науқастың 28 басқа емдеу мекемелерінде дәрілік ем (полихимиотерапия, гормонотерапия) қабылдаған, алғашқы қарап тексеру кезінде 11 науқасқа T1-2N0-1, ал 17 науқасқа T2-4N2 сатысы анықталған. Барлық 28 науқасқа дәрілік терапия басқа емдеу мекемелерінде жүргізілсе де нәтижесіз болып, ауру үдеген, оперативті емге олар қабылданбаған.

40 (78,4%) науқасқа Пейти бойынша мастэктомия, 9 (17,6%) Мадден бойынша мастэктомия және 2 (4%) науқасқа сүт безінің санитарлы ампутиациясы (лимфаденэктомиясыз) жасалды. Операциондық материалды морфологиялық зерттеу нәтижесінде сүт безінің ыдыраған қатерлі ісігі бар 51 науқастың, 23-де аймақтық лимфа түйіндерінде метастаз анықталмаған (pNO), ал 28 жағдайда метастаз анықталды (pN+).

Ары қарай барлық науқастар комплексті ем (полихимиотерапия, гормонотерапия, сәулелі терапия) стандартты дозада және режимде қабылдаған. Науқастарды динамикалық қарау әр 6 ай сайын жүргізілді. Тексеруге: объективті және жалпы статус, кеуде қуысының рентгенографиясы, құрсақ қуысын УДЗ, қаңқа сүйектерінің сканирлеу, қалған сүт безінің маммографиясы кірді. Жылына 1 рет кеуде қуысының және құрсақ қуысы ағзаларының контрасты КТ жасалынды.

Пейти және Мадден бойынша мастэктомия жасалынған 2 (3,9%) науқаста отадан кейінгі 1 жылдың ішінде тыртық аймағында жергілікті рецидив анықталған. 5 науқаста серома белгілері дамыған. Рецидив ойып тасталған 49 (96,1 %) науқаста жергілікті таралудың белгілері байқалмаған. 3 жылдық бақылаудың нәтижесінде 2009-2011 жылдарда ем қабылдаған 27 науқастың 18-і (62,5%) 3 жыл және одан көп өмір сүрді. 27 науқастың 8-і отаға дейінгі сүт безі қатерлі ісігіне қарсы дәрілік терапия қабылдаған. Оның 5-уі 3 жылдық бақылау барысында тірі қалып, 3-уі отадан кейінгі 2-3 жылда көз жұмды. Арнайы медициналық көмекке кеш келуіне байланысты 19 науқасқа отаға дейінгі ем жүргізілмеген, оның 13-і 3 жылдық бақылау барысында тірі қалып, 6-уі отадан кейінгі 2-3 жылда көз жұмды. 2009-2011 жылдары қаралған 27 науқастың 16-да морфологиялық зерттеу нәтижесінде аймақтық лимфа

түйіндерінде метастаз жоқ екені дәлелденді. Барлық 16 науқас 3 жылдан аса уақыт өмір сүрді.

Аймақтық лимфа түйіндерінде метастаз анықталған 11 науқастың 2-уі ғана 3 жылдан аса өмір сүріп, 9-ы отадан кейінгі 2-3 жылда көз жұмды, бұл нәтиже осындай науқастардың әдебиетте көрсетілген тірі қалу көрсеткішіне сай келеді.

Берілген нәтижелерге негізделі отырып, сүт безінің ыдырауымен жүретін қатерлі ісік әдеттегідей IV-ші саты емес, III В сатыға жататындығын қорытындылаймыз. 30 %-дан жоғары науқастарда тіпті аймақтық лимфа түйіндерінде метастаз анықталмаған. Нәтижесінде, науқастардың жергілікті таралған сүт безінің қатерлі ісігімен 3 жылдық тірі қалу мерзімі әдебиетте орын алған көрсеткішке сай келеді, біздің зерттеуде 66,7% (18 науқас) тірі қалды. Осыған сүйені отырып, болжам жасауға негіз болатын фактор - ол аймақтық лимфа түйіндерінде метастаздың болмауы. Сүт безінің ыдыраған қатерлі ісігі бар науқастарда метастаздың болмауы түрлі модификациядағы мастэктомия жасауға, адьювантты терапия жүргізуге негіз болады және алыс, жақын оң нәтижелерге жетуге мүмкіндік береді.

Лимфореяның алдын алуының белгілі бір әдісінің болмауы, бұл мәселенің, әлі де өзекті екендігін дәлелдейді. Отадан кейінгі кезеңде осы шараларды бір-бірімен ұштастырып қолдану арқылы науқастың аз уақытта сауығуына қол жеткізіп, адьювантты химия терапияны жалғастыруға мүмкіндік аламыз.

ӘДЕБИЕТТЕР

1 Жакыпова А.А. Сүт безі өспесінің ерте диагностикасы кезінде цитологиялық зерттеулердің экономикалық және диагностикалық тиімділігін бағалау. Автореферат. С., 2010. б 3-4.

2 Билынский Б.Т., Савран В.В. Серомы (лимфорея) после хирургического лечения рака молочной железы. // Вопросы онкологии. 1999, N3 (45). С. 219-222.

3 Борисов А.П. Лимфорея как раннее послеоперационное осложнение рака молочной железы. // Паллиативная медицина и реабилитация. 2004. N4. С. 62.

4 Харченко В.П., Рожкова Н.И. Маммология, национальное руководство. Москва: ГЕОТАР- медиа. 2009. 386 с.

5 Amit Agrawal, Abraham Abiodun, Kwok Leung Cheung. Concepts of seroma formation and prevention in breast cancer surgery. // ANZ Journal of surgery. 2006. V76. P.1088-1095.

6 Aitken DR, Hunsaker R, James AG. Prevention of seromas following mastectomy and axillary dissection. // Surg Gynecol Obstet. 1984. V158. N4. P. 327-330.

7 Берштейн Л.М. Раннее возникновение рака молочной железы: фетальное программирование, взаимодействие эндокринных, стволых и генетических факторов // Вопр. онкол.-2008.-Т. 54.-С. 260-267.

8 Злокачественные новообразования в России и странах СНГ в 2001 г. / Под ред. М.И.Давыдова и Е.М.Аксель. ГУ РОНЦ им. Н.Н.Блохина РАМН.-М.: Медицинское информационное агентство, 2003.

ПРИМЕНЕНИЕ РАСТИТЕЛЬНЫХ АДАПТОГЕННЫХ СРЕДСТВ ПРИ ВНЕБОЛЬНИЧНЫХ ПНЕВМОНИЯХ ОСЛОЖНЕННЫХ МИКОЗАМИ

КОХАН С.Т.

заведующий НОЦ «Экология и здоровье человека», ЗабГУ, г. Чита, Россия

ПАТЕЮК А.В.

ведущий научный сотрудник НОЦ «Экология и здоровье человека», ЗабГУ, г. Чита, Россия

Резюме. В нашей работе показана эффективность применения растительных фотосредств при пневмониях. Часто пневмонии вызванные одним видом микрофлоры, сопровождаются вторичным иммунодефицитом, на фоне которого развиваются различные виды микозов, что осложняет течение пневмоний. Применяемые нами фитосредства оказывают выраженное протекторное действие при экспериментальной пневмонии у испытуемых животных. Приведенные в статье факты свидетельствуют о наличии у них выраженного противовоспалительного действия.

Ключевые слова: микозы, адаптогены, женьшень, астрагал, пневмония, внебольничная пневмония.

Введение. Сегодня, на фоне развития антибактериальной терапии пневмония остается одним из важнейшим социально-значимым инфекционным заболеванием [1;2;3]. Данная патология является, распространенной в разных возрастных группах населения и зачастую сопровождается осложненным и затяжным течением (иногда переходя в хронические формы), обуславливающим значительные временную потерю трудоспособности и затраты на лечение. Кроме того, при пневмониях, вызванных особенно вирусами,

и осложненными микозами, несмотря на очевидный прогресс в лечении, остается достаточно высокий уровень смертности [5; 10; 11]. В Руководстве Американской торакальной ассоциации по лечению пневмоний (Guidelines for management of adults with community-acquired pneumonia, ATS, 2008) приведены основные возбудители пневмонией: *Str.pneumoniae* - 9-20% (в мокроте) *Micoplasma pneumoniae* - 13-37% (серологически), *Chlamydoiphila pneumoniae* - 17%, *Legionella spp.*- 0,7 - 13%. Присутствие респираторных вирусов - 36%. *Str.pneumoniae* - 20-60%, *H. influenzae* - 3-10%, *Micoplasma pneumoniae* - до 10%, *Chlamydoiphila pneumoniae* - до 10%, *Legionella spp.*- до 10% Кишечная грамотрицательная флора - до 10%, *Staphylococcus aureus* - до 10%. Вирусы - до 10%, *P.aeruginosa* - 4%. Так же, довольно часто встречается грибковая флора [3;5;6].

В начале заболевания (особенно в первые дни) назначается антибиотикотерапия без микроскопического обследования. Иногда развивается лекарственная резистентность. Вышесказанное, для увеличения эффективности лечения пневмоний диктует необходимость поиска новых подходов к терапии этого заболевания,

Материалы и методы. Опыты проведены на взрослых кроликах обоего пола массой 2000-2500г. Острую стафилококковую пневмонию воспроизводили путем инъекции в правое легкое в 3-4 межреберье по среднеключичной линии суспензии суточной культуры *Staphylococcus aureus* штамм 209P в физиологическом растворе в дозе 10^9 микробных тел в 1,0 мл. Предварительно кроликов наркотизировали 5% раствором кетамина в дозе 5,0 мг/кг внутримышечно [8, с. 150]. Животным опытных групп внутрижелудочно вводили отвар «Арура-Тан №7» в объеме 10 мл/кг, «Астрагал» - в дозе 50 мг/кг, настойку «Женьшеня с астрагалом» - в объеме 0,5 мл/кг один раз в сутки превентивно в течение 7 дней до инъекции инфекционного агента и далее на протяжении всего эксперимента. Интактной группе животных вводили дистиллированную воду в соответствующем объеме по указанной схеме. В качестве препарата сравнения использовали алантон в дозе 40 мг/кг [4;8]. В процессе эксперимента у всех животных определяли следующие показатели: ректальную температуру; частоту дыхательных движений; СОЭ; морфологические показатели периферической крови; парциальное давление O_2 и CO_2 в артериальной крови; уровень сатурации; интенсивность процессов свободнорадикального окисления и активность эндогенной антиоксидантной системы организма животных. Парциальное давление газов крови: P_{CO_2} и P_{O_2} определяли

на газовом анализаторе «ESHWEILER» (Германия). Уровень сатурации оценивали с помощью капнографа/пульсоксиметра «GEMINI+KJ-02342-D» [7, 225 с.].

Животные находились в стандартных условиях вивария со свободным доступом к воде и пище. Все процедуры эксперимента соответствовали требованиям Международных правил гуманного отношения к животным, отраженным в Санитарных правилах по оборудованию и содержанию экспериментально-биологических клиник (вивариев) [4]. Все работы проведены в соответствии с Приказом МИНЗДРАВА СССР ОТ 12.08.1977 N 755 «Мерах по дальнейшему совершенствованию организационных форм работы с использованием экспериментальных животных».

Статистическую обработку материалов осуществляли на ПК, результаты абсолютных значений и T-критериев по всем параметрам представляли в виде среднего \bar{x} среднеквадратичное отклонения от среднего (M σ).

Результаты и их обсуждение. В результате исследования показано, что в течение уже первых суток после инъекции возбудителя у животных развивается типичная клиническая картина острой пневмонии, характеризующаяся повышением температуры тела, снижения двигательной активности, отказа от пищи, развития дыхательной недостаточности.

Температура тела животных при введении *Staph. aureus* практически сразу (на вторые сутки) во всех опытных группах повышалась до значений свыше $40^{\circ}C$ и оставалась стабильно на этом уровне в течение 7 – 10 дней. Контрольной группой служили интактные животные не получавшие адаптогены (табл. 1)

Таблица 1 - Влияние адаптогенных средств на ректальную температуру у кроликов при острой пневмонии

Группы животных	Ректальная температура, $^{\circ}C$	
	3 сутки	7 сутки
контрольная	38,5 \pm 0,05	38,5 \pm 0,05
опытная 1 (пневмония + H_2O)	41,0 \pm 0,30	41,5 \pm 0,06*
опытная 2 (пневмония + Арура-Тан №7)	40,9 \pm 0,13	39,4 \pm 0,15
Опытная 3 (пневмония + Астрагал)	41,0 \pm 0,14	39,1 \pm 0,08

Опытная 4 (пневмония + Женьшень с астрагалом)	40,3±0,09	40,2±0,23*
Опытная 5 (пневмония + алантон)	40,5±0,64	40,8±0,15*

* - достоверность различий между 3 и 7 сутками лечения.

Отмечалась нормализация температуры тела лишь на 7 сутки в группах кроликов, получавших «Арура-Тан №7» и «Астрагал». В то время как в группах 1,4 и 5 температура оставалась еще высокой (табл.1).

Таблица 2 - Влияние адаптогенных средств на частоту дыхательных движений у кроликов при острой пневмонии

Группы животных	Частота дыхательных движений в мин.	
	3 сутки	7 сутки
контрольная	82,0±1,50	82,0±1,50
опытная 1 (пневмония + Н ₂ О)	136,1±6,44	121,2±3,25
опытная 2 (пневмония + Арура-Тан №7)	127,2±4,15	108,6±1,25*
Опытная 3 (пневмония + Астрагал)	130,3±8,25	115,7±2,44
Опытная 4 (пневмония + Женьшень с астрагалом)	126,0±5,26	110,2±2,13*
Опытная 5 (пневмония + алантон)	130,4±4,52	119,6±2,33

* - достоверность различий между 3 и 7 сутками лечения.

На фоне развития пневмонии у кроликов развивается острая дыхательная недостаточность, о чем свидетельствует учащение дыхания у животных контрольной группы на 3 и 7 сутки эксперимента почти в 1,5 раза по сравнению с данными интактных кроликов. Установлено, что на 3 сутки после развития пневмонии курсовое введение испытуемых настоев практически не оказывало влияния на частоту дыхательных движений, что вероятно характеризует компенсаторный характер данного явления. На 7 сутки наблюдения у животных, получавших «Арура-Тан №7» и настойку «Женьшеня с астрагалом» отмечено снижение частоты дыхания, тогда как на фоне введения «Астрагала» и алантона – лишь тенденция к уменьшению данного показателя (табл.2).

Таблица 3 - Влияние адаптогенных фитосредств на газовый состав крови у кроликов на 7 сутки острой пневмонии

Группы животных	Парциальное давление газов, мм/рт.ст.	
	O ₂	CO ₂
Интактная	94,7±3,19	38,1±4,86
Контрольная (пневмония + Н ₂ О)	64,7±1,85	59,6±3,45
Опытная 1 (пневмония + Арура-Тан №7)	82,6±3,76*	40,7±2,86*
Опытная 2 (пневмония + Астрагал)	78,2±2,50*	44,5±1,08*
Опытная 3 (пневмония + Женьшень с астрагалом)	80,7±1,45*	42,3±3,12*
Опытная 4 (пневмония + алантон)	78,4±3,65*	44,4±2,38*

Изменение парциального давления газов в крови животных показало, что при экспериментальной пневмонии развиваются гипоксические расстройства, о чем свидетельствует выраженная гипоксемия и гиперкапния у кроликов опытных групп. Так, на 7 сутки после введения культуры патогенных микроорганизмов (табл. 4) на фоне введения испытуемых фитосредств указанные изменения газового состава крови были менее выражены. Так, на 7 сутки наблюдения парциальное давление O₂ в крови животных всех опытных групп получавших фитосредства было достоверно выше, а парциальное давление CO₂, соответственно ниже по сравнению с аналогичными показателями животных 1 группы. При этом эффективность испытуемых средств была сопоставима с таковой у препарата сравнения – алантона.

Таблица 4 - Влияние настоев из растений рода фиалка на уровень насыщения гемоглобина кислородом на 7 сутки острой пневмонии у кроликов

Группы животных	Сатурация, %
контрольная	98,1±6,06
опытная 1 (пневмония + Н ₂ О)	81,2±1,31
опытная 2 (пневмония + Арура-Тан №7)	89,5±2,14*
Опытная 3 (пневмония + Астрагал)	87,7±3,17*
Опытная 4 (пневмония + Женьшень с астрагалом)	84,6±2,43
Опытная 5 (пневмония + алантон)	85,5±2,33

Данные таблицы 4, демонстрируют, что при острой пневмонии у кроликов отмечается снижение уровня насыщения гемоглобина кислородом. У животных опытных групп на фоне курсового введения испытуемых фитосредств показатели сатурации превышали у кроликов I группы. При этом у животных, получавших «Арура-Тан №7» и «Астрагал» уровень насыщения гемоглобина кислородом был выше, чем в группе I, тогда как при введении настойки «Женьшень с астрагалом», а также препарата сравнения отмечалась только тенденция к увеличению данного показателя.

Таблица 5 - Влияние адаптосных фитосредств на показатели периферической крови у кроликов на 7 сутки острой пневмонии

Группы животных	Показатели		
	Гемоглобин, г/л	Лейкоциты, $\times 10^9/\text{л}$	СОЭ, мм/час
контрольная	147,0±5,32	8,6±0,15	8,6±0,18
опытная 1 (пневмония + H ₂ O)	137,0±3,64	19,6 ± 0,90	44,5±4,50
опытная 2 (пневмония + Арура-Тан №7)	149,0±4,12	16,4 ± 1,10*	24,8±0,53*
Опытная 3 (пневмония + Астрагал)	142,0±3,56	15,4±0,66*	19,5±0,20*
Опытная 4 (пневмония + Женьшень с астрагалом)	147,2±8,30	14,7±1,71*	14,5±0,45*
Опытная 5 (пневмония + алантон)	146,8±7,41	16,2±0,66*	25,1±0,32*

В периферической крови (табл 5) свидетельствуют, что развитие пневмонии сопровождается развитием на 7 сутки острой картины воспалительного процесса особенно у животных I группы: выраженный лейкоцитоз и повышение СОЭ в крови. Установлено, что курсовое введение испытуемых фитосредств оказывало выраженное противовоспалительное действие, что доказывалось нормализацией содержания гемоглобина в крови на 7 сутки эксперимента, тогда как у животных I группы этот же показатель оставался на прежнем уровне. Также, у кроликов опытных групп, получавших фитосредства, отмечалось уменьшение выраженности лейкоцитоза и снижение СОЭ, что свидетельствует о наличии у них выраженного противовоспалительного действия.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Агеева Т.С. Клиническая модель пациентов с пневмококковой и микоплазменной нетяжелыми внебольничными пневмониями // Сиб. мед. обозрение. – 2009. – Т. 55, № 1. – С. 46-48.
- 2 Анализ заболеваемости острыми болезнями органов дыхания и опыт проведения противоэпидемических мероприятий в Ленинградском военном округе / А.В. Грищук [и др.] // Воен.-мед. журн. – 2009. – Т. 330, № 4. – С. 48-53.
- 3 Анализ заболеваемости острыми болезнями органов дыхания военнослужащих по призыву в ВС РФ в 2009 году / С.Д. Жоголев [и др.] // Достижения науки и практики в обеспечении сан.-эпид. благополучия в ВС РФ: третий съезд воен. врачей мед.-проф. профиля ВС РФ. – С-Пб., 2010. – С. 66.
- 4 Государственная фармакопея СССР: Вып.1. Общие методы анализа. МЗ СССР. – 11-е изд., доп. - М.: Медицина. – 1987. – 337 с.; Вып.2. Общие методы анализа. Лекарственное растительное сырье. МЗ СССР. – 11-е изд., доп. - М.: Медицина. – 1990. – 400с.
- 5 Козлов Р.С. Состояние антибиотикорезистентности пневмококков в России: 1999–2009 гг. // Болезни и антибиотики. – 2010. – № 1. – С. 19-23.
- 6 Козлов Р.С., Сивая О.В., Кречикова О.И. и др. Динамика резистентности *Streptococcus pneumoniae* к антибиотикам в России за период 1999–2009 гг. Результаты многоцентрового проспективного исследования ПеГАС // Клин. микробиол. антимикроб. химиотер. – 2010. – № 12 (4). – С. 329-341.
- 7 Меньшиков В.В. Лабораторные методы исследования в клинике. М., Медицина. – 1987. – 364 с.
- 8 Определение безопасности и эффективности биологически активных добавок к пище. Методические указания. – М., 1999. – 86 с.
- 9 Олейник С.А., Гунина Л.М., Сейфула Р.Д. Фармакология спорта. К.: Олимп. Л-ра, 2010. – 640 с.
- 10 Спичак Т.В., Ким С.С., Катосова Л.К. Критерии диагностики и соответствие лечения внебольничных пневмоний у детей современным стандартам // Вопросы диагностики в педиатрии. – 2010. – Т. 2, № 6. – С. 31-34.
- 11 Anand N. The alphabet soup of pneumonia: CAP, HAP, HCAP, NHAP, and VAP / N. Anand, M.H. Kollef // Semin Respir Crit Care Med. – 2009. – № 30. – P. 3-9.

ОСОБЕННОСТИ ТЕЧЕНИЯ ПИОДЕРМИИ У ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ПО ПРИЗЫВУ В СИБИРСКОМ ВОЕННОМ ОКРУГЕ

КОХАН С.Т.

заведующий НОЦ «Экология и здоровье человека», ЗабГУ, г. Чита, Россия

ПАТЕЮК А.В.

ведущий научный сотрудник НОЦ «Экология и здоровье человека», ЗабГУ,
г. Чита, Россия

В настоящее время пиодермии являются одним из наиболее частых заболеваний кожи, в том числе и в военной медицине. Распространенность и неуклонный рост числа больных с этой патологией определяют актуальность данной проблемы. По данным литературы, инфекции кожи составляют около 30-40% всей дерматологической патологии у лиц трудоспособного возраста [4, 7]. У военнослужащих по призыву заболеваемость пиодермиями гораздо выше и составляет 41,2-68,1% от всей заболеваемости болезнями кожи и подкожной клетчатки. Высокая заболеваемость является наиболее частой причиной трудопотерь в Вооруженных силах и негативно отражается на подготовке молодых бойцов [3, 8]. В литературе нет единой трактовки характера иммунных изменений возникающих при пиодермиях. В возникновении и развитии гнойничковых заболеваний кожи большее значение имеет реактивность организма. В этиологии пиодермии ведущее место отводится стафилококку. Данные литературы свидетельствуют о влиянии микроорганизмов на систему иммунитета, что проявляется в частности нарушением продукции иммунокомпетентными клетками цитокинов, которым принадлежит ключевая роль в реализации противoinфекционной защиты. Синтез цитокинов подавляется либо при непосредственном воздействии бактериальных патогенов, либо опосредованно, путем супрессии внутриклеточных сигналов активации и механизмов сигнальной трансдукции и транскрипции. Течение и исход пиодермии во многом зависит от функционального состояния иммунитета, который, у 35% молодых военнослужащих имеет низкие резервные способности. Известно, что условия и специфика служебной деятельности военнослужащих сопряжены с целым рядом неблагоприятных факторов. [3,4,5,6,8]. Учитывая вышеизложенное, представляется актуальным изучение исходных показателей соматического здоровья военнослужащих по призыву, на начальном этапе пребывания в воинской части, и их связи с

бактериальными поражениями кожи. Целью данного исследования явилось изучение связи между уровнем соматического здоровья и клинико-иммунологическими особенностями течения пиодермии у военнослужащих срочной службы в Сибирском военном округе.

Материалы и методы. Под наблюдением находилось 200 военнослужащих по призыву проходивших службу в Сибирском военном округе. Все военнослужащие были уроженцами данного региона. Возраст их составил от 18 до 25 лет. Все пациенты получали стандартную терапию: в первые 5-10 дней цефалоспорины I-II поколения: цефазолин 2,0-6,0 г/сут, цефуросим 2,25-4,5 г/сут; метилурацил по 1 таблетке 3 раза в сутки 10 дней, поливитамины в терапевтических дозах перорально, физиотерапевтические процедуры (УВЧ, УФО-крови № 5 через день). Контрольные осмотры пациентов проводились 1 раз в 3 дня. На основании определения, методом количественной экспресс оценки уровня здоровья (по Г. Л. Апанасенко) [1] были сформированы три группы: 1-я группа (50 чел.) - с высоким, 2-я группа - со средним (50 чел.) и 3-я - с низким (50 чел.) уровнем здоровья. Контрольную группу составили 50 добровольцев – условно здоровых юношей призывного возраста. Отбор в категорию условно здоровых проводили согласно рекомендациям Дж. Роуз (1984) [2]. Большинство юношей имели вредные привычки. Так курили 64,2% призывников, употребляли алкоголь – 72,1%. Данные показатели достоверно не отличались от показателей в контрольной группе. У большинства 64% военнослужащих группы исследования в анамнезе отмечено наличие часто рецидивирующих воспалительных заболеваний и выявлены очаги хронической инфекции. У 32,1% выявлены различные заболевания ЛОР-органов, у 37,1% – болезни органов пищеварения, у 21,0% – заболевания кожи и подкожной клетчатки, у 26,8% – дыхательной системы. Фагоцитарную активность моноцитов и нейтрофилов крови определяли по их способности поглощать частицы латекса. Определяли фагоцитарный показатель (ФП) – процент фагоцитирующих клеток; фагоцитарное число (ФЧ) – количество частиц латекса, поглощенных одной клеткой, и интегральный фагоцитарный индекс (ИФИ), который рассчитывали по формуле: $ИФИ = ФП \times ФЧ / 100$ [10]. Состояние кислородзависимых систем микробицидной активности нейтрофилов оценивали спектрофотометрически по результатам теста восстановления нитросинего тетразолия (НСТ-теста), который ставили в спонтанном и индуцированном варианте. Индекс стимуляции (ИС) определяли

по соотношению стимулированного к спонтанному НСТ-тесту [9]. Определение содержания цитокинов в сыворотке крови проводили методом твердофазного иммуноферментного анализа (ELISA). Содержание IL-1в, IL-2, IL-4, IL-6, IL-8, IL-10, IL-12, TNF-б и IFN-г определяли с использованием отечественных тест-систем НПО «Вектор-Бест» (г.Новосибирск) согласно рекомендациям производителя. Популяционный и субпопуляционный состав лимфоцитов периферической крови и уровень экспрессии дифференцировочных и активационных маркеров определяли методом непрямой иммунофлюоресценции с использованием моноклональных антител серии ИКО производства ООО «Сорбент» (г.Москва). Определяли абсолютное и относительное содержание лимфоцитов с дифференцировочными маркерами CD3, CD4, CD8, CD16, CD19, иммунорегуляторный индекс – по отношению относительного содержания CD4/CD8; активационные маркеры CD25, CD71, HLA-DR и CD95 – рецептор, опосредующий сигнал к апоптозу. Количество иммуноглобулинов классов M, G и A в сыворотке крови определяли стандартным методом радиальной иммунодиффузии в геле по Манчини (Manchini et al., 1965 [9]). Статистическая обработка материалов осуществляли на ПК, результаты абсолютных значений и T-критериев по всем параметрам представляли в виде среднего + среднеквадратичное отклонение от среднего (M±SD).

Результаты. При исследовании военнослужащих по призыву установлена доминирующая роль стафилококка (81,2% случаев): из них монокультура -51,1%, в ассоциации с другими условно-патогенными бактериями - 48,9% больных. Тяжелые формы пиодермии встречались чаще у военнослужащих 3 группы по сравнению с группой 1 и 2 группами. Так, в 3-ей группе военнослужащих отмечены самые тяжелые формы пиодермии: язвенная - 100%, карбункул - 91,2, фурункулез- 72,1%, гидраденита – 62,3%, вульгарный сикоз - 61,9%. Особо следует отметить, что относительно легкие поверхностные формы пиодермии чаще встречались у военнослужащих 1-ой группы. Так, вульгарное импетиго отмечено у 87,1%, а паронихия – у 62,4% больных военнослужащих 1-ой группы. Среди больных 2-ой группы преобладали множественные фолликулиты (72,1%). Клинической особенностью пиодермии у военнослужащих 3-ей группы было подострое начало, отсутствие острого и выраженного воспалительного проявления заболевания, вялым течением воспалительного процесса. Так же течение некоторых форм пиодермии, таких как фурункулез, карбункул и

гидраденит отличало отсутствие выраженной температурной реакции в острый период заболевания, и обычно температура тела не превышала 38,0°С. Кроме того, у больных 3-ей группы воспалительные реакции мягких тканей в очаге поражения (гиперемия, отек, инфильтрация) были менее выражены, чем у больных 1- и 2-ой групп. У таких больных воспалительные узлы залегали относительно глубоко в подкожной клетчатке и отличались меньшей болезненностью, что является не характерным для такого воспаления. Частое возникновение множественных свищевых ходов в зоне воспалительных узлов у таких больных способствовало образованию хронических очагов инфекции, что в свою очередь отягощало течение заболевания. Изучение субпопуляционного состава лимфоцитов периферической крови у больных пиодермией 1 группы установлены маловыраженные изменения ряда показателей, которые имели незначительный характер и соответствовали остроте и тяжести клинических проявлений пиодермии. Так, содержание общих Т-лимфоцитов (CD3+) не отличалось от исходных данных, незначительно повышались субпопуляции Т-хелперов (CD4+) и цитотоксических (CD8+) Т-лимфоцитов. Увеличение CD4+ Т-лимфоцитов, можно объяснить антигенной нагрузкой, а повышение CD8+ Т-лимфоцитов вероятно имело компенсаторный характер и было направлено на ограничение воспалительного процесса. Также повышался уровень натуральных киллеров ответственных за антителозависимую цитотоксичность с фенотипом CD16+, а ИРИ был незначительно снижен. У больных этой группы возрастала функциональная активность Т-лимфоцитов, что проявлялось в умеренном повышении клеток CD25+, экспрессирующих на своей поверхности рецепторы к IL-2. Также увеличивалось количество лимфоцитов CD71+ имеющих рецепторы к трансферрину, что свидетельствовало об активации процесса дифференцировки и созревания Т-лимфоцитов. Количество клеток, экспрессирующих рецепторы к апоптозу (CD95+), несколько снижалось, что, вероятно, носило защитный характер, так как в данном случае действие Fas-/FasL-системы способствовало выживаемости лимфоцитов и поддерживало определенный уровень активности иммунного ответа (табл. 1.). У военнослужащих 3-ей группы нарушения содержания субпопуляций лимфоцитов было более выражено. У таких больных отмечалось в 1,3 раза снижение общих Т-лимфоцитов и клеток с маркерами CD4+, CD8+ и CD16+ клеток относительно исходных показателей. Относительное и абсолютное содержание CD3+-Т-лимфоцитов в 3 группе было ниже в 1,5-1,6 раза, чем в 1-ой группе. Также снижалось содержание CD4+ Т-клеток

в 1,8-1,9 раза, CD8+ Т-клеток – в 1,4-1,6 раза; CD16+ Т-клеток – в 1,8-1,9 раза. Также уменьшение содержания Т-хелперов свидетельствовало о выраженных нарушениях Т-клеточного звена иммунитета, а низкое содержание CD8+ и CD16+ Т-клеток являлось проявлением слабой цитотоксической активности лимфоцитов. ИРИ при этом снижался в 1,4 раза ниже, по сравнению с военнослужащими 1-ой группы. Особенностью иммунных нарушений в этой группе было то, что относительное и абсолютное количество CD25+ лимфоцитов, экспрессирующих рецептор к IL-2, не изменялось относительно исходных значений, но было значительно ниже показателей 1 группы в 1,6 и 1,7 раза соответственно, что свидетельствовало о преимущественной депрессии Т-клеточного звена иммунной системы. Маркеры пролиферации CD71+ также снижались по сравнению 1-ой группой, но в меньшей степени (процентное содержание – в 1,3 раза и абсолютное – в 1,2 раза. Характерно, что у пациентов 3-ей группы активность специфического иммунного ответа была резко снижена. Относительное и абсолютное содержание HLA-DR+ лимфоцитов было почти 2 раза ниже, чем в 1-ой группе. Относительное абсолютное количество лимфоцитов с маркерами апоптоза в 3-ей группе было выше исходных данных соответственно в 1,4 и 1,3 раза, а показателей контрольной группы в 1,9 и 1,7 раза соответственно. Показатели гуморального звена иммунитета в 1-ой группе были незначительно повышены относительно исходных данных. Содержание CD19+ клеток было повышено примерно в 1,2 раза, IgM - в 1,3, а IgG практически не изменялся. Относительное и абсолютное количество В-лимфоцитов (CD19+) в 3-ей группе снижалось в 1,5 раза по сравнению с контрольной группой, и в 1,3 раза относительно показателей 1-ой группы больных военнослужащих. Концентрации IgG и IgA снижались в 1,3-1,2 раза соответственно, а IgM уменьшались относительно контрольной группы, но не отличались от показателей 1-ой группы. У военнослужащих 1-й группы отмечено практически нормальное содержание общих Т-лимфоцитов (CD3+), субпопуляции хелперов (CD4+) и В-лимфоцитов (CD19+). Тот факт, что эти показатели не отличались от контрольных, свидетельствует о нормальном функционировании Т- и В-клеточного звена иммунной системы. У военнослужащих по призыву 3-й группы в силу низких исходных показателей здоровья наблюдалась иммунологическая недостаточность, которая протекала преимущественно по Т-клеточному типу. Так у больных этой группы отмечено уменьшение общего количества Т-лимфоцитов, обусловленное в основном снижением числа Т-хелперов; снижение иммунорегуляторного индекса практически до

1,5, что соответствует нижней границе нормы. Выявленный дисбаланс в соотношении основных Т-клеточных субпопуляций у больных этой группы сочетался с низкой функциональной активностью натуральных киллеров (CD16+ -клеток) – основного барьера первичной защиты организма. Повышение содержания клеток с маркерами апоптоза (CD95+) является неблагоприятным при развитии воспаления. Также низкая Т-хелперная активность является одним из механизмов недостаточной иммунорегуляции Т-клеточной цитотоксичности, которой отводится ведущая роль в элиминации инфекционного агента. Соответственно высокая степень апоптоза, может быть одной из причин снижения противинфекционных механизмов защиты у таких больных. В гуморальном звене иммунитета у военнослужащих 3-ей группы выявлена дисиммуноглобулинемия, выраженная в низком содержании IgA и повышенного уровня IgM и IgG, при этом содержание В-лимфоцитов (CD19+) незначительно повышалось. Все приведенные выше факты свидетельствуют о наличии иммунодефицитного состояния у военнослужащих по призыву с низким уровнем соматического здоровья (табл. 1).

Таблица 1 - Иммунологические показатели у военнослужащих по призыву у больных пиодермией (M±SD)

Показатель	Контроль n=50	Группа 1 n=50	Группа 3 n=50	Группа 3 n=50
CD3, %	66,12±2,23	73,14±3,21 ^{1*}	53,18±2,31 ^{1*2*}	41,15±1,93 ^{1*2*3*}
абс. х 10 ⁹ /л	1,31±0,11	1,45±0,11	1,02±0,03 ^{1*2*}	0,79±0,05 ^{1*2*3*}
CD4+, %	42,43±2,31	43,35±2,12	34,43±1,32 ^{1*2*}	27,16±1,32 ^{1*2*3*}
абс. х 10 ⁹ /л	1,01±0,03	1,11±0,05	0,82±0,04 ^{1*2*}	0,63±0,03 ^{1*2*3*}
CD8+, %	24,18±1,78	22,13±1,32	28,02±3,21 ^{1*2*}	21,34±1,46 ^{1*3*}
абс. х 10 ⁹ /л	0,59±0,11	0,63±0,09	0,53±0,06	0,42±0,03 ^{1*2*3*}
ИРИ	1,92±0,16	1,73±0,32	1,32±0,22 ^{1*2*}	1,03±0,12 ^{1*2*3*}
CD16+, %	13,54±1,32	12,65±1,34	10,43±1,23 ^{1*2*}	9,21±1,21 ^{1*2*}
абс. х 10 ⁹ /л	0,33±0,02	0,32±0,03	0,24±0,02 ^{1*2*}	0,20±0,02 ^{1*2*3*}
CD25+, %	2,16±0,45	2,25±0,54	2,12±0,35	2,02±0,12
абс. х 10 ⁹ /л	0,33±0,03	0,34±0,05	0,32±0,07	0,31±0,04
CD71+, %	3,12±0,02	3,12±0,05	3,33±0,03	3,41±0,03
абс. х 10 ⁹ /л	0,012±0,001	0,013±0,001	0,014±0,001	0,013±0,001
HLA-DR+, %	12,37±1,11	13,72±1,21	10,16±1,15 ^{1*2*}	9,11±1,02 ^{1*2*}

абс. х 10 ⁹ /л	0,43±0,03	0,53±0,04	0,39±0,04 ^{1*2*}	0,30±0,02 ^{1*2*3*}
CD95+, %	10,45±1,32	11,23±1,07	14,25±1,36 ^{1*2*}	21,11±1,31 ^{1*2*3*}
абс. х 10 ⁹ /л	0,73±0,06	0,65±0,04	0,85±0,05 ^{1*2*}	1,14±0,05 ^{1*2*3*}
CD19+, %	11,12±0,56	13,47±0,34	16,72±0,41 ^{1*2*}	9,63±0,35 ^{1*2*3*}
абс. х 10 ⁹ /л	0,24±0,02	0,26±0,03	0,32±0,04 ^{1*2*}	0,22±0,03 ^{1*2*3*}
Ig A	1,59±0,06	1,53±0,07	1,82±0,08 ^{2*}	1,23±0,06 ^{1*2*3*}
Ig M	1,37±0,02	1,29±0,04	1,31±0,03	1,02±0,02 ^{1*2*3*}
Ig G	12,12±0,78	13,45±0,73	14,53±0,83 ^{1*}	9,45±0,41 ^{1*2*3*}

Условные обозначения: ^{1*}- достоверность различий между 1 и 2,3,4; ^{2*}-достоверность различий между 2 и 3,4; ^{3*} - достоверность различий между 3 и 4.

Выводы: 1. Определение соматического здоровья военнослужащих по призыву позволяет прогнозировать вероятность развития пиодермии.

2. Низкий уровень здоровья военнослужащих можно рассматривать как возможное показание к иммунопрофилактики.

ЛИТЕРАТУРА

1 Апанасенко Г.Л. Эволюция биоэнергетики и здоровье человека. СПб., 1992, 156 с.

2 Апанасенко Г.Л., Попова Л.А. Медицинская вакология. Киев, Здоровье, 1998, – 248 с.

3 Гладько В.В. Показатели иммунного статуса, военнослужащих больных пиодермией / Гладько В.В., Масюкова С.А., Кахишвили Н.Н., Гайворонский Д.А. // Журн. клин. иммунол., алергол. и мед. косметол. 2010. – № 3 (10). – С. 5-11.

4 Гладько В.В. Пиодермия: этиопатогенез, диагностика, клиника, лечение и профилактика: учебное пособие / Гладько В.В., Масюкова С. А., Кахишвили Н.Н. // М.: ГИУВ МО РФ, 2010. – С. 55.

5 Гладько В.В. Клинико-микробиологические особенности пиодермии у военнослужащих / Гладько В.В., Кахишвили Н.Н. // Воен.-мед. журн. 2011. – № 1. С. 59

6 Гладько В.В. Уровень провоспалительных и противовоспалительных цитокинов при пиодермии в печати / Гладько В.В., Кахишвили Н.Н. // Мед. вестн. МВД. 2011. – № 2. – С. 59

7 Гладько В.В. Современный взгляд на проблему лечения пиодермии / Гладько В.В., Масюкова С.А., Кахишвили Н.Н., Дейгин В.И.,

Гайворонский Д. А.// Науч.-ист. конф.: Роль Московского госпиталя в становлении и развитии отечественного государственного больничного дела, медицинского образования и науки. М., 2007. – С. 82-83.

8 Кахишвили Н.Н. Иммунологические показатели у больных пиодермией, протекающей на фоне стресса / Кахишвили Н.Н., Гладько В.В., Масюкова С.А., Гайворонский Д. А. // всерос. науч.-практ. конф.: Актуальные проблемы оказания специализированной медицинской помощи в условиях стационара и применение стационарозамещающих технологий. Тез. докл. М., 2009. – С. 183-184.

9 Меньшиков В.В. Лабораторные методы исследования в клинике / В.В. Меньшиков. М., 1987, 344 с.

10 Фрейдлин И.С. Методы изучения фагоцитирующих клеток при оценке иммунного статуса человека: уч. Пособие./ И.С. Фрейдлин. – Л., 1986. – 37 с.

ВЛИЯНИЕ КЛИМАТА НА ФИЗИЧЕСКУЮ ПОДГОТОВКУ СПОРТСМЕНОВ

КРИВЕЦ О. А.

ст. преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

БАТЯШОВА И. В.

ст. преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

КАРАТЫГИНА С. Н.

ст. преподаватель, АТУ, г. Алматы

Влияние климата на физическую подготовку спортсменов – актуальная проблема спорта высших достижений. Постоянно расширяется география выездов наших спортсменов на международные соревнования. Новые условия окружающей среды существенно влияют на здоровье и морфофункциональное состояние спортсмена, сказываясь на его физической работоспособности и результатах.

Адаптация спортсменов к климату, временному поясу осуществляется при помощи морфологических, физиологических, биохимических, биофизических и поведенческих реакций. Физиологические реакции приспособления характерны также для различных географических зон, уровней, экологической обстановки, степени УФ-облучения и т.п.

Исследования по акклиматизации в горах, в зонах с жарким и влажным климатом показали увеличение осмотической

резистентности эритроцитов периферической крови. Повышение гемоглобина и др.

При резких сменах климатических условий, особенно временных, реакции функциональных систем более выражены и продолжаются в течение 2-3 недель. Если кардиореспираторная система нормализуется достаточно скоро, то восстановление функции желудочно-кишечного тракта, кровообращения, гомеостаз задерживаются.

Для акклиматизации спортсменов характерны фазовые реакции регулирующих систем организма. Эти реакции являются общебиологическими формами приспособления. В первые дни пребывания в горах спортсмену не следует заниматься интенсивными тренировками. 2-3 дня рекомендуются длительные прогулки по пересеченной местности, в последующие 3-5 дней – кросс в среднем темпе и только затем переходить к плановым тренировкам, близким к соревновательным.

Если спортсменов вывозят на соревнования накануне или за 1-2 дня, то при перелете в самолете желательно не спать.

По прибытии в сауну жарким, влажным климатом или в среднегорье на ночь применяют растительные снотворные, а утром – адаптогены, посещают сауну и совершают длительные прогулки в лесу. Полезно также обильное питье.

Если спортсмен не соблюдает общебиологические нормы акклиматизации, то происходит срыв адаптационных систем, который ведет к снижению физической работоспособности, заболеваниям, ухудшению общего состояния, нарушению координации движений и пр.

В зонах с высокой температурой воздуха, большой временной разностью спортсмены, выступающие в соревнованиях, должны особенно строго соблюдать принципы акклиматизации. При тренировках в горах отмечается повышение артериального давления.

Выделяют 4 периода акклиматизации:

1-я фаза – ориентировочная, в которой, кроме общей заторможенности, наступает некоторое снижение газообмена, работоспособности, нарушение функции кровообращения, желудочно-кишечного тракта.

2-я фаза – высокой реактивности, или стимуляции физиологических функций. В этом периоде преобладают нервно – психическая возбудимость, повышение основного обмена, усиление деятельности симпатического отдела ЦНС, активизируется

деятельность эндокринной, ферментативной, сердечно-сосудистой, дыхательной и других физиологических систем организма. Во 2-й фазе возможно возникновение патологических реакций, как правило – при форсировании тренировок, вследствие недостаточности адаптационных возможностей, особенно у спортсменов в плохой спортивной форме, высоковозрастных и юных. Если климатические факторы по своей интенсивности превышают адаптационные возможности организма спортсмена, то патологическая реактивность может протекать остро, как стрессовое состояние. Это «вспышки» повышения артериального давления, обострения травм и заболеваний, возникновение невротозов с резким снижением физической работоспособности.

3-я фаза – выравнивание функций наступает через 3-4 недели пребывания в непривычном климате или временном поясе. В этой фазе уровень газообмена стабилизуется, увеличивается коэффициент использования кислорода вдыхаемого воздуха, увеличивается минутный объем сердца при высоком значении ударного объема, повышаются резервные возможности функционирующих систем, возрастает резистентность, выносливость и работоспособность организма. Если сроки пребывания в непривычных условиях незначительны, то при возвращении в прежний климатический режим и временной пояс сравнительно быстро наступает реакклиматизация. Если же спортсмен остается на длительный срок в новых для него условиях, то по возвращении он опять переживает 1-ую фазу акклиматизации.

4-я фаза характеризуется более устойчивой или сравнительно полной акклиматизацией. Она формируется в течение нескольких месяцев, а иногда и лет.

При переезде в другой временной пояс и климатическую зону существенно изменяется функция пищеварительного аппарата, ЦНС, кардиореспираторной системы, обменных процессов. Все это приводит к кратковременной общей заторможенности. Затем наступает период усиления физиологической реактивности, которая постепенно выравнивается. Эти изменения в некоторой степени повторяются в период реакклиматизации. Усиление функции нервной регуляции дыхания и кровообращения в начальном периоде находится в связи с уровнем потребления кислорода.

При неблагоприятных условиях в начале акклиматизации основной обмен снижается. Часто наблюдается увеличение минутного объема легких за счет углубления дыхания. Это положительная, но не

экономная и малоэффективная реакция. Более эффективная реакция приспособления наступает при нормальной вентиляции легких, но с увеличенным коэффициентом использования кислорода.

По мере акклиматизации стандартная физическая нагрузка выполняется с меньшей кислородной задолженностью, с высоким уровнем утилизации кислорода и физической работоспособности.

Нервно-психические проявления, нарушение сна постепенно нормализуются, и наступает фаза выравнивания указанных изменений.

При тех или иных климатических условиях акклиматизация спортсменов может быть пассивной или активной. Активная форма акклиматизации – когда используются фармакологические препараты, адаптогены, сауна, массаж, физио- и гидротерапия и др., способствующие более быстрой приспособляемости.

Пассивная адаптация осуществляется в основном физиологическими реакциями на системном, клеточном и молекулярном уровне.

Обычно погодноклиматические факторы рассматриваются как благоприятными, если отклонения в реакциях функциональных систем от обычного уровня служат стимулом к разрыванию процессов, возвращающих данные системы к оптимальному режиму функционирования. В экстремальных климатических условиях и при различных заболеваниях возможны нарушения процессов саморегуляции с проявлением патофизиологической реактивности.

Нередко при выезде спортсменов в другой временной пояс, в среднегорье, зоны с жарким и влажным климатом возникают нарушения вегетативной регуляции, в том числе биологических ритмов, особенно суточного. Его можно корректировать фармакологическими средствами. Если спортсмен плохо спит, то днем надо поддерживать его энергию углеводистыми и белковыми напитками, адаптогенами, массажем, гидропроцедурами, сауной и пр., а к вечеру способствовать торможению ЦНС, то есть давать соответствующие седативные или снотворные средства. Утром и днем показаны психостимуляторы, адаптогены. Дозирование должно быть индивидуальным, прием лекарств – в положенные часы. Если эффект наблюдается, то дозу лекарств уменьшают или отменяют вообще.

При повышенной нервно-мышечной возбудимости можно применять препараты кальция и ударные дозы витамина Д.

Адаптация к экстремальным условиям происходит более успешно при оптимальных режимах питания, отдыха, тренировок с применением соответствующих средств реабилитации.

САЛАУАТТЫ ӨМІР САЛТЫНЫҢ ГИГИЕНАЛЫҚ НЕГІЗДЕРІ

ҚАЙРАТҚЫЗЫ Ө.

студент, Л. Н. Гумилев атындағы ЕҰУ, Астана қ.

ИМАНГАЛИКОВА И. Б.

ғылыми жетекші, әлеуметтік ғылымдар факультетінің дене тәрбиесі кафедрасының аға оқытушысы, Л. Н. Гумилев атындағы ЕҰУ, Астана қ.

Салауатты өмір салты - белгілі популяцияның денсаулығын сақтап, нығайтуға, салауаттандыруға арналған мінез-құлқы, тәрбиесі. Салауатты өмір салты - тек медициналық емес, сонымен қатар өндіріс пен өндірістік қатынастардың дамуына байланысты болып келетін әлеуметтік-экономикалық категория. Салауатты өмір салты жеке адамның тіршілік жағдайын денсаулығына сәйкес таңдауы, яғни жеке әлеуметтік топтар мен жалпы қоғамның жоғары гигиеналық мәдениеті.

Организмнің қорғаныш қабілетін жоғарылатуға жағдай жасайтын тәртіптер және организмге зиянын тигізетін әдеттерге қарсы тәртіптер - гигиеналық дұрыс тәртіп болып саналады. Организмнің қорғаныш қабілетін жоғарылатуға әр түрлі іс-әрекеттер мен демалысты дұрыс пайдалану, рационалды тамақтану, жақсы қимыл-қозғалыс белсенділігі, деңшынқтыру, шынығу, жеке бас гигиенасын сақтау, өзінің денсаулық жағдайына ерекше көңіл бөлу, жақсы экологиялық жағдай т.с.с. әсер етеді.

Бұл жағдайда балалардың өзіне қажетті тіршілік ортасын қалыптастыра алмайтындығын ескеру керек. Сондықтан бұндай жағдайларды қалыптастыру негізінен ата-аналарға, ағарту жұмыстарын ұйымдастырушыларға, педагогтарға байланысты. Яғни, баланың болашақтағы мінез-құлқы оның сәби кезінен бастап тіршілік ортасына байланысты болады. Салауатты өмір зиянды әдеттермен үйлеспейді. Алкоголь және басқадай маскүнемдікке әкелетін заттар, анаша, шылым шегу салауатты өмір салтын қалыптастыруға жан-жақты кедергі келтіреді. Зиянды әдеттер көптеген аурушандықтың қауіптілік факторы болып саналады және балалар мен жасөспірімдердің денсаулық жағдайына кері әсер етеді.

Қазіргі кезде, жоғарғы сынып оқушыларына жүргізілген эпидемиологиялық тексерулер шылым шегу, шарап ішу, анаша пайдалану жастардың арасында кенірек таралып бара жатқанын көрсетеді. Әсіресе маскүнемдік бірінші орынға шығады екен.

Маскүнемдікке бейім келетін ең қиын кезең - жасөспірім кезеңі. Бұл кезеңде жасөспірімдер тіршілігінде бірқатар маңызды

өзгерістер болып жатады. Біріншіден, организмнің психо-эндокриндік қайта құрылуы қалыптасады, екіншіден жаңа көзқарас, қажеттіліктер қалыптаса бастайды. Психологиялық қайта құрылу дискомфорттық жағдайлардың пайда болуының себебінен қиын қалыптасады. Жасөспірімдердің мінез-құлқы тұрақсыздықпен, жылдам жәбірленгіш, өкпешілдікпен сипатталады. Осы кезеңде жолдастар тауып, топ құрып жүру қажеттілігі жоғары болады. Сонымен қатар, жасөспірімдер тобында өздерінің бағалайтын бағыт, пікірлері, демалыс уақыттарын өткізу, көптеген қиын жағдайларды шешу тәсілдері қалыптасады. Сондықтан бұл кезеңде топтармен бірге арақ-шарапқа үйрену қауіпі артып, ата-аналары мен педагогтардың ескертпелері оның еркіндігіне, құқығына қарсылық көрсету сияқты қабылданып, көбінесе олардың мінез-құлқына кері әсер етуі мүмкін. Сондықтан, оларды бір жақты тындауға мәжбүр ету олардың қарсылығын туғызып, өз бетімен кетуіне әкеліп соғады.

Бұл жағдайлардың бәрі алкогольдік ішімдіктерді оңай табуға болатындықтан және алкогольдік әдет-ғұрыптар мен дәстүрлердің кең таралуынан туындайды. Әсіресе, ішімдікті жаңа бастап жүрген өте араласқыш, әзілқой, әрнәрсенің түйінін жылдам шеше білетін, өжет бастығы бар алкогольдік топтарға, жылдам үйір болады.

Шынайы өмірдің қиыншылығын анықтау да балаларды алкогольдік топтарға әкелуі мүмкін. Яғни, негізгі - әрекеттеріне (оқу-жұмыс) қанағаттанбау, істеген жұмыстардың нәтижесінің шықпауы т.с.с. Осындай жағдайлардан өте маңызды психологиялық механизм жасауаболады: тіршілік түйткілдері мазасыздандырып, күткен жетістіктеріне жете алмаған жасөспірімдер алкогольдік топтарға «ауысуың арқылы қалыптасқан нормалар мен құндылықтарға өзінің қарсылығын көрсетеді. Сонымен қатар, ішімдікке қойылған қарсы талаптарды да бұзады. Зиянды әдеттердің алдын алудағы маңызды бағыт – жасөспірімнің жеке адам болып қалыптасуына, оның қажеттілігінің, ұраныстарының жоғарылауына, адамзат баласының қастерлейтін мәдени құндылықтарына көзқарасын, яғни жасөспірімнің рухани денсаулығын қалыптастыруға ерекше көңіл бөлінуі тиіс.

Жасөспірімдер арасында алкогольге қарсы ағартушылық, тәрбиелік жұмыстар жүргізу – ішімдікке қарсы арнаулы профилактикалық тәсілге жатады.

Жасөспірімдер аудиториясында алкогольдің ішкі ағзаларға тигізетін зияны туралы дәрістер онша тиімді емес. Мұндай орталарда алкогольге қарсы жұмыстар балалар мен жасөспірімдер

үшін қажетті құндылықтарға, яғни оның қабілетін, мүмкіндігін ашу, олардың жанұядағы, балалар арасындағы, қоғамдағы орнын тауып беруге бағытталғаны дұрыс. Ішімдікке қарсы жұмыстың мазмұны мәнді, түсінікті, адамзат баласының қажеттіліктерін дұрыс қамтитын терең ұғымға негізделуі керек. Балалардың салауатты өмір салты көбінесе ата-аналарының тіршілігіне, өзі тәрбиеленіп отырған ортасына байланысты болып келеді.

Балалар мен жасөспірімдердің салауатты өмір салтын қалыптастыруды, олардың белгілі жас-жыныс, ұжымдық ерекшеліктеріне ескере отырып жүргізген тиімді болады.

Еліміздегі балалар мен жасөспірімдер гигиенасында, денешынықтыру тәрбиесінің мақсаты - қандай да бір спорттық нәтижелерге жету емес, жоғары деңгейдегі денсаулық көрсеткішіне жету. Болып табылады. Бұл мақсат жеке адамдар мен қатар, жалпы қоғамның мүддесіне де сәйкескеледі. Көпшілік қауым баланың чемпион титулына таллаптануына тиым сала алмайды, бірақ оны денсаулығына әсер ететін қауіптен қорғауға міндетті.

Көрсетілген мақсат қажет үшін, денешынықтыру тәрбиесінің міндеттері оның жетістіктеріне байланысты біршама өзгертілді және әлі де өзгертілуде. Жастардың әлеуметтік іс-әрекеттерге жарамдылығы н егізінде жүргізілген есептеулер бойынша бұл өзгертулердің тиімділігі өте көптеген факторларға байланысты. Денешынықтыру тәрбиесінің негізгі міндеттеріне: денсаулықты нығайту, функционалдық мүмкіндіктер мен дене бітімі дамуының үйлесімділігін жетілдіру; қимыл-қозғалыс дағдыларын, бұлшық ет күшін дамыту; жылдамдық, төзімділік, ептіліктің негіздерін құрып, жетілдіру; еркіндік пен тәртіп саласын дамыту; гигиеналық дағдыларға тәрбиелеу; т.с.с. жатады.

Денешынықтыру тәрбиесін салауттандырудың тиімділігін төмендегі жағдайлардан көруге болады: организмнің қоршаған ортаның әсеріне төзімділігі артады; өсу мен даму процесстерінің жақсаруына жағдай жасайды; жылу реттеуші механизмдер жетіледі; организмнің салқынтигеннен пайда болатын ауруларға қарсы төзімділігі жоғарылайды;

Адам эволюциясы қимыл-қозғалыс белсенділігімен үзбей байланыста болады. Қимыл-қозғалыс тіршіліктің белгісі және организмнің биологиялыққа жеттілігін қамтамасыз етудің, әлемді танып, білудің құралы. Қимыл-қозғалыс белсенділігі дегеніміз – белгілі уақыт аралығындағы дене қозғалыстарының жиынтығы.

Қимыл-қозғалысқа биологиялық қажеттілік, баланың өмірге алғаш келген күнінен бастап пайда болады, бірақ, ол әлеуметтік

факторларға байланысты өзгеріп отырады. Тіршілік жағдайы мен тәрбие жүйесі тәуліктік қимыл-қозғалыс белсенділігін шұғыл төмендетіп, не болмаса, жоғарылатып жіберуі мүмкін. Олар биологиялық (генетикалық) механизммен ал одан кейінірек, ересек жастарда әлеуметтік механизм бойынша реттеледі.

Бірақ қазіргі кезде денешынықтыру тәрбиесінің өсіп келе жатқан жастардың тілегі мен мүмкіндіктерін ескеретін, көптеген жаңа түрлері пайда болып жатыр. Бұлар, спорт-тық билер, ырғақты гимнастикалар «аэробика», қытай гимнастикасы «ушу» жәнәт.б. Олардың көбі, өзінің жаңалығымен, қолайлылығымен арнаулы бөлмелер мен арнаулы құралдарды қажет етпейді. Сондықтан дене шынықтыру тәрбиесінің қосымша түріне қатал регламентация сақталмаса да болатын сияқты. Олардың негізі еркін таңдау, қолайлылық және формалар түрде болмауы керек.

Балалар мен жасөспірімдердің дене шынықтыру тәрбиесінде оқытудың үш тәсіл кеңінен қолданылып жүр: қатал регламентация тәсілі, ойындар және жарыстар өткізу. Балалар мен жасөспірімдердің денешынықтыру тәрбиесінің әр бір жас топтарына және мекемелердің типтеріне қарай бөлінген мемлекеттік бағдарламасы бар. Бағдарламалар балалар мен жасөспірімдер мекемелерінің төменде көрсетілген типтеріне арнап өңделген: балалар бақшасы; жалпы білім беретін мектеп; кәсіптік – техникалық білім беретін мекеме; балалар мен жасөспірімдердің спорттық мектебі.

Санитарлық дәрігер мектеп жасына дейінгі балалардың денешынықтыру тәрбиесіне баға беру үшін төмендегі үлгі бойынша тексеру жүргізеді:

Балалардың жасына, денсаулығына және дайындығына байланысты дене шынықтыру тәрбиесінің құралдары мен түрлері;

Дене шынықтыру сабағының бүтіндей және жеке бөлімдерінің ұзақтығы, моторлы тығыздығы, сабақ жүргізу жағдайы, құралдары);

Таңертенгілік гимнастика (реттілігі, орны, жағдайы, киімдері);

Қимыл-қозғалыс ойындары мен көңіл көтеру уақыттары (күн т әртібіндегі уақыты, ойынның сипаты, жабдықтары, құралдары);

Серуендер мен экскурсиялардың ұйымдастырылуы (ара қашықтығы, ұзақтығы, өткізу орны, киімдері);

Балалардың денсаулық жағдайының мәліметі (ауру шаңдығы, дене бітімінің дамуы).

Санитарлық дәрігер, мектептегі денешынықтыру тәрбиесінің ұйымдастырылуына төменде көрсетілген үлгі бойынша гигиеналық баға береді:

Медициналық тексерудің қорытынды жинағы (дұрыс, уақытында өткізілгендігі, денсаулық топтары, оның динамикасы);

Дене шынықтыру сабағының мазмұны (сабаққа қатынасуы, сабақ босатудың себептері, сабақтың ұзақтығы, құрылысы, моторлы тығыздығы);

Дене шынықтыру салауаттандыру шаралары (толықтығы, дұрыстығы, реттілігі, сабақ жүргізу жағдайы);

Сыныптан тыс спорттық-қоғамдық жұмыстар (секциялардың және спортпен шұғылданатындардың саны, экскурсиялар мен жорықтар, денсаулық және спорт күндерінің реттілігі);

Дене шынықтыру сабағы өткізілетін орынның гигиеналық жағдайы; Сабақтың жабдықталуы;

Дене шынықтыру тәрбиесінің ұйымдастырылуына талдау жасау;

Дене шынықтыру сабағының тиімділігі туралы қорытынды және орындау уақыты көрсетілген нақты ұсыныстар беру.

Қорытындылай келе кәсіптік-техникалық білім беру орындарында жүргізілетін дене шынықтыру тәрбиесінің өз ерекшеліктері бар. Мұндағы дене шынықтыру тәрбиесінің бағдарламасы мектептерге ұқсас келеді, ерекшелігі – дене шынықтыру сабағының кешенді және арнайыландырылған деп бөлінуінде. Жас өспірімдердің арнайы спорт мектептеріндегі дене шынықтыру тәрбиесінің мақсаты - кәсіпкер спорт шеберлерін даярлау болып саналады. Спорттық мектеп - интернаттар, спорттың жеке түрлерінен жоғары спорт шеберлерін даярлауға арналған.

ӘДЕБИЕТТЕР

1 Неменко Б.А. Оспанова Г.К Балалар мен жасөспірімдер гигиенасы (Оқулық).- Алматы 2002.- 344б.

2 Кучма В.Р. «Гигиена детей и подростков», М., Медицина, 2004.-38б.

3 Асеев Б.Г. Мотивация поведения и формирования личности. – М., Изд. Мысль, 1976. - 9 б.

4 Ecology of childhood. The compilation of science-practical workings of the Centre of psychological, medical and social support EZUO of Moscow/Comp.Dmitrieva I.G.,Gozunova L.N.,Kotomina N.B., Panov V.A.M:2002.-pg.78s.

СОСТОЯНИЕ КАРДИОРАСПИРАТОРНОЙ СИСТЕМЫ У УЧАЩИХСЯ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ИГРОВЫМИ ВИДАМИ СПОРТА

ЛИТВИНОВА Н. Н.

Узынсуская СОШ, Иртышский район, Павлодарская область

На детский организм оказывают влияние различные факторы: низкий уровень условий жизни, увеличение умственных нагрузок, ухудшение экологической обстановки, что отражается на состоянии здоровья, детей. В связи с этим необходимо знать, как детский организм адаптируется к физическим нагрузкам. Таким образом, недостаточная изученность данной проблемы обусловила необходимость исследовать особенности деятельности состояние сердечно-сосудистой и дыхательной системы у подростков в возрасте 12-14 лет значение физической культуры и спорта неизмеримо возросло в последние десятилетия. Одним из комплексных показателей здоровья являются состояние кардиораспираторной системы и уровень физического здоровья.

Здоровье школьников и факторы, его определяющие Основным признаком здоровья является уровень адаптации организма к условиям внешней среды, физическим и психоэмоциональным нагрузкам. Под влиянием физических нагрузок совершенствуется строение и деятельность всех органов и систем организма человека, повышается работоспособность, укрепляется здоровье.

Оценка деятельности сердечно – сосудистой системы Особую актуальность в настоящее время набирает изучение физического состояния кардиораспираторной системы школьников, так как поражение сердечнососудистой системы стали серьезной опасностью угрожающей человеку (особенно в детском и подростковом возрасте). Современная биология и медицина связывает развитие сердечно-сосудистых заболеваний с тремя основными факторами:

- нерациональным питанием;
- гиподинамией;
- напряженным ритмом жизни

В возрастном развитии сердца и сосудов имеются определенные половые отличия. Нарастание массы сердца у девочек происходит быстрее и менее равномерно, чем у мальчиков.

Артериальное давление – важный показатель состояние сердечнососудистой системы, всегда учитываемый при оценке

состояния здоровья. Для оценки воздействия физических упражнений на состояние сердечно – сосудистой системы наиболее простые методы: - подсчет пульса и измерению кровяного давления. По этим двум показателям можно судить об уровне работоспособности, физической подготовленности учащихся.

Дыхательная система – одна из определяющих в жизнедеятельности организма и здоровья школьников. Функциональные возможности дыхательной системы оцениваются такими показателями как: частота дыхания (ЧД), дыхательный объем (ДО), минутный объем дыхания (МОД), жизненная емкость легких (ЖЕЛ), ЧД у людей, регулярно занимающихся физическими упражнениями, в покое меньше, чем у не тренирующихся. [1, 12 с].

ЖЕЛ – один из важнейших показателей, позволяющий судить о подвижности легких и грудной клетки. ЖЕЛ меняется с возрастом, зависит от пола, степени физического развития, типа дыхания, размера и положения тела, состояния дыхательных мышц. Состояние дыхательного аппарата особенно отчетливо проверяется во время мышечной деятельности. Работающий организм нуждается в повышенной доставке кислорода к тканям. У тренированных лиц поглощение кислорода при работе большей интенсивности значительно выше, чем у нетренированных.

Для проведения данного исследования я ознакомилась с литературными источниками, освещающими теоретические основы и проблемные вопросы, проанализировали и изучила вышеуказанные методы проведения исследований. Мы выбрали наиболее оптимальный анализ показателей антропометрических данных и результатов тестирования детей, разбив их на две группы:

- контрольную; не занимающихся каким-либо видом спорта;
- экспериментальную занимающуюся спортивными играми.

В ходе проведения исследования я выполнила сравнительный анализ выявленных результатов и определила особенности и закономерности физического развития и физической подготовленности детей 12-14 лет. В исследованиях приняли участие 24 подростка школьного возраста (12-14 лет), разбитые на 2 группы: занимающиеся спортивными играми, не занимающиеся спортом.

Исследования проводились в Узынсуской средней общеобразовательной школе Иртышского района. Исследования проводились в соответствии с составленным планом-графиком с апреля по сентябрь 2014 года в спортзале школы. В процессе проведённой работы было исследовано 24 подростка (12- 14 лет),

условно разделённых на 2 группы по 12 человек в каждой.

Исследования проводились на тренировочных занятиях (в экспериментальной группе) и на уроках физической культуры (в контрольной группе) во время прохождения производственной преддипломной практики. При этом учитывались следующие факторы: время суток, психологический климат, педагогический такт. Перед проведением измерений было кратко и понятно рассказано испытуемым, что именно они должны сделать, их будущие действия.

Рост (см) – стоя, измеряется ростомером. Масса тела (кг) определяется взвешиванием на медицинских весах. Индекс Брока – Бругша (с его помощью измеряется должная масса тела) ($m = \text{рост} - 100$ (если рост = 155-165 см); $m = \text{рост} - 105$ (если рост = 166 – 175 см); $m = \text{рост} - 110$ (если рост был 175 см и выше).

Мышечная сила рук характеризует степень развития мускулатуры; измеряется она ручным динамометром (кг). Окружность грудной клетки (ОГК) – в паузе сантиметровой лентой. [2, 45 с].

Для оценки физического развития я изучала следующие параметры: рост, вес, ОГК при вдохе и выдохе, ЧСС дозировке, ЧСС после нагрузки. В расчете 20 приседаний. Дозированная нагрузка предлагалась как для экспериментальной так и для контрольной групп. Полученные данные представлены в таблице и диаграмме. Мышечная масса прямо или косвенно влияет на дыхание, кровообращение обмен веществ. Поэтому масса тела один из показателей здоровья. При рассмотрении индивидуальных значений массы тела отмечается что масса больше у детей занимающихся игровыми видами спорта. Один из антропометрических показателей – это окружность грудной клетки (ОГК). Для испытуемых с повышенной двигательной активностью средний показатель ее составляет 78,0см, а у не занимающихся спортом – 73.1, то есть у первых она несколько больше, чем у вторых ($p > 0,05$). Но индивидуальные различия этого показателя имеют место в обеих группах. Степень развития грудной клетки можно оценить по индексу Эрисмана. Средний показатель индекса Эрисмана в группах различается незначительно: 5,4ү1,4 у тренированных, и 4,8ү1,35 у не тренированных, то есть степень развития грудной клетки у тех и других оценивается как небольшая узкогрудость, но индивидуальные данные индекса Эрисмана у испытуемых очень сильно варьируют.

Один из показателей физического развития - крепость телосложения. Он показывает разницу между ростом стоя (см) и суммой массы тела с ОГК. Средние данные этого показателя у испытуемых обеих групп совпадают (25ү4,3 и 31,2ү5,1 усл. ед.), что расценивается как хорошее телосложение, но индивидуальные показатели телосложения различны. Телосложение, оцениваемое как хорошее, в группе занимающихся спортом составляет 33,4% (4 человек), среднее телосложение здесь имеют 33,3% (четверо). В группе не занимающихся спортом совсем иная картина. Во-первых, здесь у 67% испытуемых отмечается слабое телосложение. Во-вторых, четыре человека (33,%) – хорошее, меньше, чем у занимающихся спортом

Уровень физического здоровья. Как известно, о работе различных систем организма (сердечно-сосудистой, дыхательной и др.) можно судить по уровню физического здоровья (УФЗ). Для определения УФЗ у испытуемых нами использованы один тест: Определение УФЗ по индексу физического состояния (ИФС), предложенного Е. А. Пироговой. Среди учащихся обеих групп по 2 человека отмечается уровень физического развития, оцениваемый как «низкий». В группе учащихся, занимающихся спортом, УФЗ с оценкой «высокий» – 2 ученика (17%), восемь испытуемых (67%) – с оценкой «выше среднего», и два испытуемых (17%) с оценкой «ниже среднего». В группе испытуемых, не занимающихся спортом, больше всего – 6 человек (50%) – имеют уровень здоровья с оценкой «средний», 25% – с оценкой «ниже среднего», и два человека (17%) – с оценкой «низкий». Согласно Пироговой Е. А. [3, 13], «высокий» и «выше среднего» уровни считаются безопасными, а с оценкой «средний» – промежуточным. Ими установлено, что развитие хронических соматических заболеваний происходит на фоне снижения уровня здоровья до определенной критической величины. Таким образом, безопасный уровень соматического здоровья, гарантирующий отсутствие болезней имеют люди с высоким уровнем здоровья. Снижение уровня физического здоровья может сопровождаться снижением функциональных резервов организма до опасного уровня, когда может возникнуть патология. Следует отметить, что отсутствие клинических проявлений болезни еще не свидетельствует о наличии стабильного здоровья. Средний (промежуточный) уровень здоровья, видимо, может расцениваться какстораживающий факт. Дальнейшее снижение уровня здоровья может приводить к болезням с соответствующими симптомами.

Исходя из вышесказанного, можно резюмировать, что у наших испытуемых, занимающихся спортом, безопасный уровень здоровья имеют 17%, а среди не занимающихся спортом – 0%.

При исследовании сердечно-сосудистой системы у детей в возрасте от 12 до 14 лет, занимающихся в экспериментальной и контрольной группах показатели артериального давления, ЧСС соответствуют возрастным закономерностям. Артериальное давление (АДС и АДД) определялось общепринятым способом по методу А. Короткова с помощью манжетного тонометра после 10 минут отдыха в положении сидя на правой руке. Измерения проводились 3 раза, фиксировался последний показатель. Измерения артериального давления проводилось с учётом возрастных поправок на стандартную манжетку. Частота сердечных сокращений (ЧСС) зависит от возраста, индивидуальных особенностей и типа регуляции. Важная характеристика, динамика которой позволяет судить об адаптации системы кровообращения к потребностям организма. Частота сердечных сокращений подсчитывалась на лучевой артерии за одну минуту. В экспериментальной группе дети быстрее восстановились, чем в контрольной. В экспериментальной группе у девочек и у мальчиков наблюдается положительная динамика.

Средние показатели дыхательной системы испытуемых. Жизненная емкость легких (ЖЕЛ) – очень важный показатель дыхательной системы. Величина ЖЕЛ непостоянна, зависит от многих факторов, в том числе от физических параметров, таких как рост, масса тела, возраст. Поэтому прежде чем судить о фактической ЖЕЛ (ФЖЕЛ) (измеряется спирометром), необходимо знать должную ЖЕЛ (ДЖЕЛ) (рассчитывается по формулам). В своей работе ДЖЕЛ рассчитывали по трем формулам, а затем определяли ее среднюю величину.

При исследовании дыхательной системы у детей в возрасте от 12 до 14 лет, занимающихся в экспериментальной и контрольной группах показатели жизненной емкости легких и дыхательного объема соответствуют возрастным особенностям. В экспериментальной группе наблюдается увеличение легочных объемов по сравнению с контрольной.

Такие показатели как время задержки дыхания на вдохе, жизненная емкость легких, мощность вдоха и выдоха у лиц, не занимающихся спортом, оказались значительно ниже, чем у спортсменов, что, конечно же, связано с гиподинамией, недостаточной степенью тренированности организма в связи с тем, что занятия по

физической культуре проводятся в неполном объеме. После своих исследований и наблюдений я сделала следующие выводы:

1. Учащиеся, занимающиеся спортом, имеют выше среднего (т.е. безопасный) и средний уровень физического здоровья, в отличие от лиц, не занимающихся спортом.

2. При физической нагрузке у детей занимающихся спортом минутный объем крови нарастает за счет увеличения систолического объема крови, у детей не занимающихся спортом приспособление к физическим нагрузкам идет за счет учащения сердечных сокращений.

3. Показатели внешнего дыхания учащихся определяются уровнем двигательной активности: ученики, не занимающиеся спортом, имеют более высокие показатели частоты дыхания и легочной вентиляции и более низкие – жизненной емкости легких.

4. Ученики, не занимающиеся спортом, имеют неблагоприятную реакцию организма на гипоксию, что снижает адаптационные возможности организма.

Практические рекомендации

Возрастные особенности детей не всегда сами по себе приводят к существенному увеличению отдельных показателей физической подготовленности. Отсюда следует рекомендации: возрастные особенности детей следует рассматривать в совокупности с другими факторами, как питание, режим его дня, особенности содержания вне учебно-тренировочных занятий.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Назарбаев Н. А. Казахстан – 2030. Алматы: «Білім», 1998, .61
- 2 Амосов Н. М. Раздумья о здоровье. – М.: Физкультура и спорт, 1981, с.8.
- 3 Дубровский В. И. Спортивная физиология. М.: Владос, 2005, с. 46.
- 4 Апанасенко Г.Л. Физическое развитие детей и подростков.- Киев, 1985г.
- 5 Ашмарин Б.А. Методика педагогических исследований в физическом воспитании.- М.: ФиС, 1978, - 222с.
- 6 Приходько Н. Г., Лукьяненко М. В. Валеология. Алматы: Аркаим, 2002, с. 10.
- 7 Казначеев В. П. Биосистема и адаптация. Новосибирск, 1975, с. 40.
- 8 Аулик И. В. Как определить тренированность спортсмена. М.: Физкультура и спорт, 1977, с. 36.

- 9 Фомин Н. А. Физиология человека. М.: Просвещение, 1992, с. 51.
 10 Дубровский В. И. Здоровый образ жизни. М.: Retorika – А, 1999, С. 54-146.
 11 Чумаков Б. Н. Валеология. М.: Педагогическое общество России, 1999, с. 72.
 12 Мильнер Е. Г. Формула жизни. М.: Физкультура и спорт, 1991, с.18.
 13 Пирогова Е. А. Влияние физических упражнений на работоспособность и здоровье. Киев: Здоровье, 1985, с. 95.
 14 Пирогова Е. А. Совершенствование физического состояния человека. Киев: Здоровье, 1989, с. 167.
 15 Апанасенко Г. Л. О возможностях количественной оценки уровня здоровья человека.//Гигиена и санитария, 1985, №6, с. 27.

МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ

ОМАРБАЕВА Г. С.

магистрант, Государственный Университет имени Шакарима, г. Семей

Анализ научной литературы показывает, что математическое моделирование как нормальных физиологических, так и патологических процессов человеческого организма является одним из самых актуальных направлений в научных исследованиях современности.

Для систематизированного описания моделей и методов разделим проблемы организации медицинской помощи на три группы:

- Проблемы материально-технического и кадрового обеспечения;
- Проблемы информационно-методического обеспечения;
- Структурные и организационные проблемы.

Недостаточность материально-технической базы онкологических и амбулаторно-поликлинических организаций не позволяет проводить раннюю диагностику многих локализаций рака. Во всех онкологических организациях отсутствуют цифровые маммографы, недостаточно компьютерных томографов, ОФЭКТ и другого рентгенодиагностического оборудования. Требуется обновления эндоскопического, ультразвукового оборудования. Необходимо доукомплектование цитологических лабораторий автоматами для окраски мазков, аппаратами для жидкостной цитологии, а также создание системы иммуногистохимической диагностики [1].

Ежегодно увеличивающийся объем выполняемых диагностических исследований больным со злокачественными заболеваниями на различных уровнях оказания медицинской помощи, а также необходимость проведения анализа динамики развития заболевания за несколько лет требуют создания электронных центров хранения и обработки медицинской информации.

Дефицит квалифицированных медицинских кадров влияет на доступность и качество оказания медицинской помощи, а также затрудняет трансферт новых технологий в лечение и диагностику злокачественных новообразований.

Бурный рост технологий в онкологии требует постоянного совершенствования и обновления знаний у медицинских работников. Помимо «отставания» знаний и навыков от мировой практики, проблема усугубляется отсутствием квалифицированных немедицинских кадров - физиков, химиков, инженеров, необходимых при работе с новейшим инновационным оборудованием. Все эти проблемы свидетельствуют о необходимости привлечения и закрепления кадров в онкологическую службу, внедрения новых подходов в организации учебного процесса, привлечении к нему специалистов национальных и ведущих зарубежных клиник и научных центров, в том числе при содействии международных организаций.

Можно выделить несколько групп математических моделей и методов, существующих для улучшения материально-технического обеспечения:

Модели и методы распознавания медицинских изображений. С появлением томографической аппаратуры стало возможным получать снимки множества сечений тела пациента, которые характеризуют особенности его анатомии и физиологии. Эти снимки с чрезвычайной четкостью показывают различные органы, причем изображения органов не налагаются друг на друга. Разработанные математические методы позволяют реконструировать трехмерную структуру органов по множеству параллельных сечений и воспроизвести картину внутренних органов так, как это видит анатом или хирург. Исходное множество томографических изображений подвергается многостадийной обработке, включающей такие этапы как фильтрация, сегментация, реконструкция, рендеринг. Применяемые для каждого этапа методов базируются на применении методов распознавания и методов искусственного интеллекта [2]. Недостаточность материально-технической базы онкологических и амбулаторно-поликлинических организаций не позволяет

проводить раннюю диагностику многих локализаций рака. Во всех онкологических организациях отсутствуют цифровые маммографы, недостаточно компьютерных томографов, ОФЭКТ и другого рентгенодиагностического оборудования.

Модели, исследующие воздействие радиоактивного излучения в лечебных целях. Эти модели разработаны для оценки суммарных доз облучения частей человеческого организма при различных режимах облучения. На основе этих моделей разработаны оптимизационные модели, которые позволяют определить такой режим облучения, который максимально сильно повреждает опухолевые ткани с учетом ограничений сверху и снизу на уровни дозы в опухоли и других органах. Использование радионуклидной диагностики и радионуклидной терапии позволяет повысить результаты лечения рака щитовидной и предстательной железы и увеличить 5-летнюю выживаемость до 90%. Кроме того, радионуклидная терапия позволяет успешно лечить больных с метастатическим поражением в костях и внутренних органах.

Успехи лечения онкологических заболеваний во многом определяются внедрением современных методов радиохирургии, однако на сегодня в республике ни одна онкологическая клиника, включая республиканскую, не применяет подобную методику в связи с отсутствием высокотехнологичного оборудования.

Проблема информационно-методического обеспечения. Информационно-методическое обеспечение включает в себя методы профилактики, диагностики и лечения заболеваний, а также методы сбора, обработки, передачи медицинской информации в рамках системы здравоохранения.

Статистические методы (статистические тесты, одно- и многофакторный дисперсионный анализ, линейная и нелинейная регрессионные модели, методы классификации и кластеризация и т.п.). Эти модели позволяют исследовать, какие факторы оказывают влияние на динамику опухолевого роста и эффективность медицинской помощи пациенту [2]. Большая часть онкологических заболеваний, встречающихся в Казахстане, может быть диагностирована на ранних стадиях путем проведения скрининговых программ. Соответственно, снижение смертности от опухолей данной локализации может стать резервом для снижения общей смертности от онкологических заболеваний. Внедряемая в республике Национальная скрининговая программа позволяет диагностировать злокачественные новообразования на ранних стадиях. Вместе с

тем, международный опыт показывает, что радикальное излечение и увеличение 5-летней выживаемости онкологических больных, выявленных на ранних стадиях (до 80%), возможны только в комплексе с применением высокотехнологичных методов.

Ко второй группе моделей и методов относятся методы поддержки принятия решений на различных этапах оказания медицинской помощи пациентам, основанные на применении методов искусственного интеллекта.

Среди систем искусственного интеллекта, имеющих отношение к процессу оказания медицинской помощи пациентам, страдающим онкологическими заболеваниями, можно отметить следующие:

Национальный институт рака США (National Cancer Institute, NCI) был создан в 1937 году в соответствии со специальным законом как одно из агентств федерального правительства США, ответственного за исследования и подготовку специалистов в области онкологии. С 1971 года в США была принята Национальная программа борьбы с раком, координатором которой стал NCI.

Сегодня, помимо координации Национальной программы рака, NCI проводит и поддерживает фундаментальные и клинические исследования, оценивает новые методы лечения рака для включения их в клиническую практику, проводит обучение специалистов, распространение информации для населения, поддерживает строительство онкологических центров и их деятельность.

В США большинство организаций здравоохранения являются многопрофильными, находятся в частной собственности, а сеть организаций онкологического профиля децентрализована. В этих условиях NCI концентрируется на поиске новых знаний для борьбы с раком.

«CANCER, ME?» (Монреаль, Канада) - предоставляет пользователю информацию о том, каким образом можно понизить персональный риск возникновения онкологического заболевания в зависимости от характеристик образа жизни пользователя, места его проживания и т.д.

Следует отметить, что разработка автоматизированных систем оценки индивидуального возникновения или наличия заболевания у пациента имеет важное практическое значение, т.к. способствует снижению заболеваемости и более раннему выявлению заболевания у пациента.

К третьей группе методов относятся методы сбора, обработки, передачи информации в системе медицинской помощи. С

развитием возможностей компьютерной техники и средств связи появилась возможность создания телемедицинских систем, предназначенных для организации процесса дистанционного общения двух и более врачей в процессе оказания медицинской помощи. При функционировании телемедицинской системы осуществляется передача различных видов информации: текстовая информация о пациенте, рентгенограммы, компьютерные томограммы, микроскопические изображения цитологических и гистологических препаратов, видео- и аудиоинформация. Задачи научных исследований и разработки в области телемедицины состоят в объединении информационных и телекоммуникационных технологий таким образом, чтобы при оказании медицинской помощи при необходимости можно было привлекать для консультаций высококвалифицированных специалистов крупных медицинских центров. На данном этапе в Республике ведется разработка обучающих модулей и обучение специалистов ПМСП и специализированных служб различным направлениям внедрения скрининговых осмотров с использованием различных технологий обучения (выездные региональные семинары, каскадный метод, on-line, в том числе с использованием телемедицины) [3].

Следующей группой проблем организации медицинской помощи являются структурно-организационные проблемы. Важной задачей управления деятельностью системы здравоохранения является развитие и адаптация под меняющийся спрос на медицинскую помощь. Для решения этой задачи необходимо прогнозировать заболеваемость и спрос на медицинскую помощь [4]. Непрерывное повышение профессионального уровня специалистов, оказывающих профилактическую, диагностическую, лечебную, реабилитационную и паллиативную помощь онкологическим больным. Подготовка и повышение квалификации специалистов онкологической службы, обладающих навыками оказания высокотехнологичных методов диагностики и лечения злокачественных новообразований в национальных и ведущих зарубежных клиниках и научных центрах, в том числе при содействии международных организаций.

Несмотря на наличие большого числа математических моделей опухолевого роста, до сих пор не разработано моделей, позволяющих учитывать гетерогенность клеточных популяций и специфичность лечебных воздействий по состояниям жизненного цикла.

Целью нашего исследования является разработка математических моделей и методов, позволяющих исследовать

различные аспекты медико-биологических процессов, и их применение в системе онкологической помощи. Для достижения поставленной цели будет проведено:

Комплексное исследование медико-биологических процессов.

На основе комплексного исследования разработка математической модели движения пациентов, позволяющей прогнозировать численность пациентов в различных состояниях.

Проведение вычислительных экспериментов для исследования работоспособности и эффективности предложенных моделей на примере системы онкологической помощи Республики Казахстан.

Эффективность медицинской помощи пациенту зависит от эффективности принятия решений на всех уровнях управления. В первую очередь, она зависит от врачебных решений на технологическом уровне, т.е. от того, насколько эффективная последовательность профилактических, диагностических, лечебных услуг будет оказана пациенту. Ресурсное, материально-техническое, кадровое обеспечение, формируемое на управленческом уровне, накладывает ограничения на выбор и качество профилактических, диагностических, лечебных услуг при принятии врачебных решений, а следовательно, также влияет на эффективность медицинской помощи пациенту.

ЛИТЕРАТУРА

1 Петров И.Б. Математическое моделирование в медицине и биологии на основе моделей механики сплошных сред// Труды МФТИ. 2009. Т. 1. № 1. С. 5-16.

2 Танюкевич М.В. Модели и методы комплексных исследований медико-биологических процессов в онкологии: дис.канд.тех.наук. Уфа.: Уфимский Государственный авиационный технический университет, 2005.

3 Концепция развития информатизации педиатрической службы РФ//Утв. МЗ РФ 26.01.98./Разработчик - Б.А. Кобринский.- Москва,-1998.-21с.

4 Хисамутдинов Р.А. Медико-социальные аспекты стратегического планирования медицинской помощи населению в условиях реформирования здравоохранения.-//Автореф.дис-Казань, 2001.

ФОРМИРОВАНИЕ ОТВЕТСТВЕННОГО ОТНОШЕНИЯ УЧАЩЕГОСЯ К СВОЕМУ ЗДОРОВЬЮ

ТАШАЛИЕВА Ш. Ю.
учитель начальных классов, ОСШ №108, г. Шымкент

“Учитель многое может, и, если все, что он может сделать для укрепления здоровья школьников, он осуществляет, дети вырастут такими, какими мы все хотим их видеть – хорошими, умными и здоровыми”. Так высоко оценивает роль учителя известный советский гигиенист профессор С. М. Громбах.

Здоровье – важнейший фактор работоспособности и гармонического развития человеческого, а особенно детского организма. Понятие здоровья в настоящее время рассматривается не только как отсутствие заболевания, болезненного состояния, физического дефекта, но и состояние полного социального, физического и психического благополучия. В “Основных направлениях реформы общеобразовательной и профессиональной школы” указано, что российское общество заинтересовано в том, чтобы молодое поколение росло физически развитым, здоровым, жизнерадостным, готовым к труду и защите Родины. В реформе также нашли отражение итоги научных исследований в области гигиены детей и подростков. Так, увеличение продолжительности учебы в начальной школе на один год – важная мера по предупреждению перегрузки учащихся и улучшению адаптации к школьной жизни. Уменьшение наполняемости классов поможет учителю более внимательно, индивидуально подходить к каждому ученику, создавать благоприятный психологический климат в классе, раньше обращать внимание на заболевания или отклонения в состоянии здоровья детей. Забота о здоровье подрастающего поколения всегда была одной из важнейших задач всего народа. Строительство новых школьных зданий, организация оздоровительных лагерей, совершенствование системы медицинского обслуживания, регулярные медицинские осмотры учащихся, проведение обязательных прививок, развитие физической культуры и многое другое привело к значительному улучшению состояния здоровья школьников, их физического развития.

Но несмотря на достигнутые успехи, нынешнее состояние здоровья и уровень заболеваемости учащихся начальной школы удовлетворять нас не могут. Результаты массовых обследований и

анализ обращаемости заболевших школьников к врачам позволяют определить наиболее распространенные среди детей болезни: ОРВИ, хронические тонзиллиты, бронхит, воспаление легких, инфекционные заболевания, кариес зубов, травмы, аллергические заболевания, нарушение осанки, невротические реакции, снижение остроты зрения и другие нарушения состояния здоровья.

Состояние здоровья учащихся младших классов во многом зависит от них самих, а следовательно от учителя и родителей. Педагог, а также родители должны внушать детям не только, что это нужно, надо заниматься своим здоровьем, но и раскрывать цель, называть причину “зачем это нужно делать?”, “для чего?”. В “Основных направлениях реформы общеобразовательной и профессиональной школы” сказано: “Необходимо, чтобы каждый школьник овладел минимумом знаний в области гигиены и медицины, смолodu знал свой организм и умел поддерживать его в порядке”. Только тогда ребенок будет ответственно подходить к своему здоровью.

Огромное значение имеет оздоровительная работа, целенаправленное физическое воспитание (вовлечение всех детей в лыжные прогулки, занятия бегом, туристические походы, обучение плаванию), закаливание, рациональное общественное питание школьников. В нашей стране расходуются огромные средства на строительство новых школьных зданий, стадионов, детских лечебных и профилактических учреждений, невиданными темпами идет жилищное строительство, разбиваются новые сады и парки. Все это в целом создает благоприятные условия для воспитания здорового подрастающего поколения. Но, к сожалению, не всегда эти благоприятные условия в достаточной степени используются.

Например, в классе из 8 ламп горят 6-5, а то и 4, оконные стекла не отличаются чистотой. Или другой пример, в школу доставлена новая учебная мебель, но не приложены усилия распределить ее соответствующим образом по классным комнатам, чтобы учащиеся могли быть рассажены с учетом их роста и размеров столов и стульев. Или пример из семейного воспитания. Семья живет рядом с прекрасным парком, а школьник проводит свободное время у телевизора.

Примеры того, как не используются имеющиеся возможности для оздоровления учащихся, можно продолжать и продолжать. Это объясняется тем, что у многих родителей, а порой и у некоторых педагогов, не сформировано гигиеническое мышление, не хватает необходимых гигиенических знаний и как следствие этого – учащиеся

начальных классов также не получают сведений по гигиене, им не привиты необходимые гигиенические навыки.

Из всего сказанного очевидно, что проблема общегосударственная, комплексная и наша задача выделить из нее конкретные вопросы, решение которых посильно учителю и в решении которых сам учитель заинтересован. В этой связи уместно привести слова замечательного педагога В.А.Сухомлинского: “Опыт убедил нас в том, что примерно у 85% всех неуспевающих учеников главная причина отставания в учебе – плохое состояние здоровья, какое-нибудь недомогание или заболевание, чаще всего совершенно незаметное и поддающееся излечению только совместными усилиями матери, отца, врача и учителя.” Учителя начальной школы – именно им доверены дети того возраста, когда формируется гармонически развитая личность. Упущенное в дошкольном возрасте еще можно исправить в младших классах, но упущенное в начальной школе исправить труднее. Роль учителя здесь особенно велика.

Объектом исследования являются психологические процессы. Предмет исследования – формирование ответственного отношения учащегося к своему здоровью. Проблему исследования мы определили следующим образом - каковы эффективные пути, методы формирования ответственного отношения детей к своему здоровью. Важно подчеркнуть, что в жизни ребенка достаточно часто возникают ситуации, в которых еще более четко выражена необходимость в знании в области гигиены и медицины. Основное направление, в котором необходимо осуществлять исследование этой проблемы, состоит в том, чтобы найти и разработать такие средства, которые были бы доступны детям младшего возраста.

ЛЕЧЕНИЕ БОЛЬНЫХ ХОБЛ ПРЕПАРАТОМ СПИРИВА В АМБУЛАТОРНЫХ УСЛОВИЯХ

ТУКТЫБАЕВА Н. Р., ТКАЧЕНКО Е. Ю.

врачи терапевты, КГП на ПХВ «Поликлиника № 4», г. Павлодар

ИСЕНОВА С. Ж.

врач терапевт, КГП на ПХВ «Поликлиника № 1», г. Павлодар

АЛИХАНОВА Г. Т.

врач терапевт, ФАО «ЖД госпиталя медицины катастроф,
Павлодарская ЖД больница», г. Павлодар

Хроническая обструктивная болезнь легких (ХОБЛ) — заболевание, характеризующееся прогрессирующей, частично

обратимой бронхиальной обструкцией, которая связана с воспалением дыхательных путей, возникающим под влиянием неблагоприятных факторов внешней среды (курения, профессиональных вредностей, поллютантов и др.). Установлено, что морфологические изменения при ХОБЛ наблюдаются в центральных и периферических бронхах, легочной паренхиме и сосудах. Это объясняет использование термина «хроническая обструктивная болезнь легких» вместо привычного «хронического обструктивного бронхита», подразумевающего преимущественное поражение у больного бронхов.

В опубликованных недавно рекомендациях ведущих экспертов Американского и Европейского торакальных обществ подчеркивается, что развитие ХОБЛ у больных можно предупредить, а при ее лечении вполне реально добиться успехов .

Заболеваемость и смертность пациентов от ХОБЛ продолжают расти во всем мире, что в первую очередь обусловлено широкой распространенностью курения. Показано, что этим заболеванием страдают 4–6 % мужчин и 1–3 % женщин старше 40 лет.

Задачами терапии ХОБЛ являются предупреждение прогрессирования болезни, уменьшение выраженности клинических симптомов, достижение лучшей переносимости физической нагрузки и повышение качества жизни больных, предупреждение осложнений и обострений, а также снижение смертности.

Основными направлениями лечения ХОБЛ являются уменьшение воздействия неблагоприятных факторов внешней среды (в том числе отказ от курения), обучение больных, использование лекарственных средств и немедикаментозная терапия (оксигенотерапия, реабилитация и др.). Различные комбинации этих методов используются у пациентов с ХОБЛ в фазу ремиссии и обострения.

Для подавления холенергического тонуса необходимо применять антихоленергические препараты (АХП), которые должны ингибировать только М1- и М3- рецепторы и не влиять на активность М2-рецепторов. АХП являются препаратами первой линии при терапии хронической обструктивной болезни легких. Их назначение признано патогенетически обоснованным, так как практически единственным обратимым компонентом бронхоконстрикции при ХОБЛ является повышенный вагусный тонус бронхов. АХП не приводят к развитию гипоксемии и гипокалиемии, снижают потребление кислорода тканями и повышают физическую работоспособность больных ХОБЛ.

В этом аспекте значительным достижением является создание антихолинэргического препарата - тиотропиума бромид (спирива). Достоинством препарата является его селективность по отношению к М1- и М3- рецепторам и длительность действия.

При ХОБЛ основным патогенетическим механизмом бронхообструкции является холинэргическая бронхоконстрикция. Поэтому подавление холинэргического тонуса имеет решающее значение для поддержания проходимости дыхательных путей.

Спирива - бронхолитический препарат - блокатор м-холинорецепторов продолжительного действия. Обладает одинаковым сродством к различным подтипам мускариновых рецепторов от М₁ до М₅. В результате ингибирования М₃-рецепторов в дыхательных путях происходит расслабление гладкой мускулатуры. Бронходилатирующий эффект зависит от дозы и сохраняется не менее 24 ч. Значительная продолжительность действия связана, вероятно, с очень медленным высвобождением из связи с М₃-рецепторами, по сравнению с ипратропия бромидом. При ингаляционном введении тиотропия бромид, как антихолинэргическое средство N-четвертичной структуры, оказывает местное избирательное действие, при этом в терапевтических дозах не вызывает системных антихолинэргических побочных эффектов. Высвобождение тиотропия бромид из связи с М₂-рецепторами происходит быстрее, чем из связи с М₃-рецепторами. Высокое сродство к рецепторам и медленное высвобождение из связи с ними обуславливают интенсивный и продолжительный бронходилатирующий эффект у пациентов с ХОБЛ. Бронходилатация после ингаляции тиотропия бромид является следствием местного, а не системного действия.

Цель исследования: оценить эффективность применения в лечении больных ХОБЛ бронхолитического препарата, в частности спиривы.

Материалы и методы: С 2010-2013годы состояли на диспансерном учете и получали спириву 72 человека с ХОБЛ, из них мужчин - 15, женщин – 57. Возрастной состав: 31-40 лет - 9 человек, 41-50 лет -36 человек, 51 год и старше – 27 человек. Все принимали спириву в дозе 18 мкг 1 раз в сутки с помощью ингалятора HandiHaler.

Результаты: стойкое улучшение наблюдалось у 20 (28%) больных через 2 недели приема препарата, улучшение у 44 (61%), без улучшения у 8 (11%). Больным с улучшением и без улучшения дополнительно был назначен преднизолон в дозе 30 мг утром.

В результате лечения в течение 2 недель у 5 больных стойкого улучшения состояния не наблюдалось, поэтому им была увеличена доза преднизолона до 60 мг раз в сутки. Эффект наступил после трех недельного приема этих препаратов.

Выводы: комбинированное применение препаратов спирива и преднизолона дает положительный результат в лечении больных ХОБЛ. Правильно подобранная доза, кратность применения препаратов - залог успешного лечения и продление качества жизни больным с ХОБЛ.

ИНФЕКЦИИ МОЧЕВЫХ ПУТЕЙ У БЕРЕМЕННЫХ И ИХ ЛЕЧЕНИЕ

ТУКТЫБАЕВА Н. Р., ТКАЧЕНКО Е. Ю.
врачи терапевты, КГП на ПХВ «Поликлиника № 4», г. Павлодар
ИСЕНОВА С. Ж.
врач терапевт, КГП на ПХВ «Поликлиника № 1», г. Павлодар
АЛИХАНОВА Г. Т.
врач терапевт, ФАО «ЖД госпитали медицины катастроф,
Павлодарская ЖД больница», г. Павлодар

Инфекции мочевыводящих путей (ИМП) и беременность – понятия, зачастую идущие рядом. Инфекции мочевыводящих путей одна из самых частых форм инфекции у беременных, их распространенность достигает 8%. Риск развития ИМП у беременных женщин существенно выше, чем у небеременных. ИМП у беременных могут проявляться в виде бессимптомной бактериурии, несложных инфекций нижних мочевых путей (острый цистит, рецидивирующий цистит) и инфекций верхних мочевых путей (острый пиелонефрит).

Распространенность бессимптомной бактериурии среди беременных женщин в среднем составляет 6%. Острый цистит и острый пиелонефрит встречается несколько реже - у 1-2,5%. Однако, у 20-40% беременных с бессимптомной бактериурией во II и III триместре развивается острый пиелонефрит. Острый пиелонефрит развивается в III триместре в 60-70% случаев. У 1/3 больных, страдающих хроническим пиелонефритом, во время беременности развивается обострение.

В выборе antimicrobного препарата (АМП) для лечения ИМП беременных кроме микробиологической активности, уровня

резистентности, фармакокинетического профиля, доказанной эффективности препарата, мы должны учитывать его безопасность и переносимость. При назначении АМП надо учитывать безопасность при беременности с известными путями метаболизма, учитывать сроки беременности и проводить тщательный контроль за состоянием матери и плода.

Актуальность проблемы эффективной терапии ИМП у беременных обусловлена не только их влиянием на состояние беременной, течение беременности и родов, но и на отдаленные последствия, оказываемые на плод и новорожденных. Наличие даже бессимптомной бактериурии у матери значительно повышает риск преждевременных родов, преэклампсии, гипертензии, анемии и послеродового эндометрита. Клинически выраженные ИМП у будущей матери могут осложняться задержкой внутриутробного развития у плода, недоношенностью, развитием врожденных аномалий и, как следствие, увеличением риска перинатальной смертности. Адекватная антимикробная терапия ИМП у беременных позволяет предупредить > 75% всех случаев острого пиелонефрита, и, тем самым, снизить риск перинатальной смертности [1,6с].

Выбор антибиотика при гестационных ИМП проводится в основном эмпирически, и должен основываться на локальных данных чувствительности уропатогенов. Согласно литературным данным, спектр микроорганизмов, вызывающих ИМП у беременных, практически не отличается от спектра возбудителей, вызывающих ИМП у небеременных женщин, *Escherichia coli* обуславливает 80-90% всех инфекций. Реже ИМП могут вызывать другие грамотрицательные бактерии, такие как *Proteus mirabilis* и *Klebsiella pneumoniae*. Возможность применения антимикробных препаратов в последние годы ограничивается нарастанием резистентности среди уропатогенов.

Большинство женщин приобретают бактериурию еще до беременности. Симптоматическая ИМП у беременных женщин чаще всего представляет собой острый цистит, в то время как у 20-40% женщин с асимптоматической бактериурией пиелонефрит развивается во время беременности. Анатомофизиологические изменения в почках и мочевыводящих путях во время беременности, такие как расширение мочевых путей, смещение мочевого пузыря вперед и вверх за счет увеличенной матки, увеличение почечного кровотока и гломерулярной фильтрации (на 30-40%), неполное опорожнение мочевого пузыря, служат предрасполагающими факторами для развития ИМП [1,7с].

Известно, что бактериурия в течение беременности ассоциируется с преждевременными родами, значительным увеличением новорожденных с низким весом (< 2500 г), низким гестационным периодом (< 37 недель) и неонатальной смертностью. Лечение асимптоматической бактериурии снижает эти риски. Бессимптомная бактериурия у беременных женщин встречается в 4-9% случаев (выявлена зависимость частоты развития бессимптомной бактериурии от социально-экономического положения беременных женщин).

Бессимптомная бактериурия у беременных женщин значительно повышает риск ИМП, в том числе пиелонефрита, особенно на поздних сроках беременности (инфекция развивается в 30-60% случаев). Кроме того, у беременных женщин с не леченной бессимптомной бактериурией риск рождения детей с низкой массой тела и преждевременными родами выше, чем у беременных женщин без бактериурии в 1,5 и 2 раза соответственно. Лечение бессимптомной бактериурии у беременных в 75-80% случаев позволяет избежать возможных осложнений и добиться эффективной эрадикации бактерий [2,11с].

Таким образом, беременным женщинам рекомендуется проводить скрининг бактериурии путем бактериологического анализа мочи на флору, по меньшей мере, 1 раз на ранних сроках беременности. В случае положительного результата необходимо лечение. При лечении острого и обострений хронического пиелонефрита у беременных при наличии гипертермии и расширения верхних мочевых путей рекомендуются установка мочеточникового катетера-стента и антимикробная терапия, и профилактика до момента наступления родов.

Под асимптоматической бактериурией понимают получение двух последовательно проведенных, положительных бактериологических посевов мочи с тем же возбудителем. Уровень ложно положительных разовых бактериологических анализов мочи может достигать 40%. Поэтому, женщинам с положительным посевом мочи рекомендовано проведение повторного исследования через 1-2 недели.

Выбор антибиотика должен быть основан на определении вида и чувствительности возбудителя. Обычно назначают 5-7-дневные курсы лечения, однако, некоторые авторы рекомендуют кратковременный курс терапии 1-3 дня, как при остром цистите. Такие курсы лечения менее затратны, что, безусловно, улучшает фармакоэкономические показатели и повышает качество жизни пациенток. Контрольные посевы мочи должны быть получены

через 1-4 недели после лечения и, по меньшей мере, еще 1 анализ до момента наступления родов.

Согласно Рекомендациям Европейской и Американской урологической ассоциаций для лечения неосложненных ИМП у беременных возможно применение следующих групп препаратов:

- аминопенициллины
- цефалоспорины I-II-III поколения
- фосфомицина трометамол

Фосфомицин трометамол является идеальным препаратом первой линии в лечение острого цистита беременных.

Таким образом, для лечения инфекций нижних мочевых путей и бессимптомной бактериурии у беременных показано применение монодозной терапии- фосфомицина трометамол в дозе 3 г; цефалоспоринов в течение 3 дней - цефуроксима аксетила 250-500 мг 2-3 раза в сутки, аминопенициллинов в течение 7-10 дней (амоксциллина/клавуналата 375-625 мг 2-3 раза в сутки, нитрофуранов – нитрофурантоин 100мг 4 раза в сутки- 7 дней (только II триместр) [3,48-49с].

После лечения рекомендуется провести бактериологический и клинический анализ мочи для подтверждения эрадикации возбудителя. Низкодозовая терапия цефалексином (125/250 мг) или нитрофурантоином (50 мг) ежедневно на ночь рекомендуется для профилактики реинфекции при наличии показаний, вплоть до послеродового периода. Посткоитальная профилактика может быть альтернативным подходом.

При лечении острого пиелонефрита у беременных необходимо исключать структурные аномалии мочевыводящих путей, это необходимо для проведения адекватной терапии и снижения акушерских рисков у матери и плода.

В современных условиях антимикробная терапия является эффективной даже у пациенток с бактериемией. Почти все пациентки с неосложненным пиелонефритом хорошо поддаются лечению. Рекомендуются цефалоспорины II-III поколения, аминопенициллины или аминогликозиды. Фторхинолоны, тетрациклины и триметоприм не должны применяться во время I триместра, в то время как сульфаниламиды не должны использоваться в последнем триместре беременности.

При выборе антимикробного препарата следует учитывать его безопасность для плода. Хотя препаратами выбора для лечения ИМП служат антибиотики из группы фторхинолонов, они противопоказаны на протяжении всего срока беременности.

Для сопутствующей терапии ИМП у беременных могут быть использованы фитопрепараты с доказанной эффективностью

и безопасностью. Одним из них является комбинированный растительный лекарственный препарат Канефрон Н.

Применение Канефрона Н курсами 7-10 дней в месяц во время беременности является эффективным, безопасным и оправданным с патогенетической точки зрения средством для профилактики эпизодов ИМП и гестоза.

Несмотря на то что беременные женщины, страдающие хроническим пиелонефритом, принадлежат к группе с высоким риском развития гестоза, во время лечения препаратом Канефрон Н риск развития этого осложнения, связанного с беременностью, снижается и становится сравнимым с показателями для обычного населения [4,38-39с].

ЛИТЕРАТУРА

1 А.П. Никонов, О.Р. Асцатурова, В.А. Капильный. Инфекции мочевыводящих путей и беременность. Гинекология Том 9/№ 1/2007.- 6-7с. www. consilium-medicum.com.

2 Синякова Л.А. Гнойный пиелонефрит (современная диагностика и лечение. //Автореф. дис. док. мед.наук., М.,2002.-11с.

3 Рафальский В.В., Р.А. Чилова, А.И. Ищенко. Инфекции мочевыводящих путей у беременных: антибиотикорезистентность, анализ практики выбора антибактериальной терапии в России // Медицинские аспекты здоровья женщины. – 2012. – № 3. – С. 48-49.

4 Березняков И.Г. Особенности диагностики и лечения инфекций нижних мочевых путей у женщин // Медицинские аспекты здоровья женщины. – 2006. – № 1. – С. 38-39.

ПРИМЕНЕНИЕ КАРДИОМАГНИЛА В ТЕРАПЕВТИЧЕСКОЙ ПРАКТИКЕ

ТУКТЫБАЕВА Н. Р., ТКАЧЕНКО Е. Ю.
врачи терапевты, КГП на ПХВ «Поликлиника № 4», г. Павлодар
ИСЕНОВА С. Ж.
врач терапевт, КГП на ПХВ «Поликлиника № 1», г. Павлодар
АЛИХАНОВА Г. Т.
врач терапевт, ФАО «ЖД госпитали медицины катастроф,
Павлодарская ЖД больница», г. Павлодар

На сегодняшний день ацетилсалициловая кислота является «золотым стандартом» в профилактике и лечении заболеваний сердечно-сосудистой системы. Ацетилсалициловая кислота –

самое широко используемое и, возможно, наиболее полно изученное лекарственное средство в мире. Еще четверть века назад, несмотря на отсутствие в то время четких доказательств эффективности антиагрегантов, стало правилом назначать почти любому больному, страдающему ишемической болезнью сердца или перенесшему инфаркт миокарда или ишемическое нарушение мозгового кровообращения, ацетилсалициловую кислоту. В дальнейшем терапия антиагрегантами нашла свое убедительное подтверждение практически во всех исследованиях, выполненных по стандартам «доказательной медицины». По данным этих исследований было установлено, что антиагреганты эффективны как у мужчин, так и у женщин, в различных возрастных группах, у лиц, страдающих артериальной гипертензией и сахарным диабетом [1,34-35с].

В настоящее время в мире проведено огромное число исследований, посвященных применению антиагрегантов при сердечно-сосудистых заболеваниях. Основными группами пациентов, у которых назначение ацетилсалициловой кислоты позволяет снизить смертность и частоту серьезных, в том числе и фатальных сердечно-сосудистых осложнений (инфаркт миокарда, инсульт, тромбоэмболия) являются: пациенты с острым инфарктом миокарда, с нестабильной стенокардией, с инфарктом миокарда в анамнезе, с безболевым ишемией миокарда, после операции на коронарных артериях, с инсультом и/или транзиторными ишемическими атаками в анамнезе, с острым инсультом, с мерцательной аритмией, после операций на клапанах сердца, с заболеваниями периферических артерий, с сахарным диабетом, с артериальной гипертензией [3, 42бс].

Одним из важнейших вопросов применения ацетилсалициловой кислоты остается вопрос о величине ее дозировок из-за его побочных действий на желудочно-кишечный тракт (риск кровотечений, наличия в анамнезе язвенной болезни, диспепсические симптомы, частота эрозивно-язвенных поражений желудка и двенадцатиперстной кишки). Поэтому в настоящее время рекомендуемая ежедневная доза ацетилсалициловой кислоты – от 75 до 150 мг в сутки.

Наиболее современным и перспективным подходом к решению этой проблемы является более широкое внедрения в клиническую практику новых форм препаратов ацетилсалициловой кислоты, способных защитить желудочно-кишечный тракт от ее повреждающего воздействия. В этом плане особый интерес представляет препарат Кардиомагнил – соединение

ацетилсалициловой кислоты в наиболее эффективных и безопасных дозах – 75 и 150 мг с невсасывающимся антацидом – гидроокисью магния. Кардиомагнил является комбинацией ацетилсалициловой кислоты (антиагрегант) и гидроокиси магния (антацидный компонент) с очень низкой частотой побочных эффектов (ульцерогенность и диспепсические расстройства), что позволяет рекомендовать его для широкой профилактики и лечения сердечно-сосудистых заболеваний.

Гидроокись магния, входящая в состав Кардиомагнила, является наиболее быстродействующим антацидом. Это наиболее важный момент, поскольку ацетилсалициловая кислота быстро всасывается из желудка: значимые концентрации в плазме крови достигаются уже через 15–20 минут.

Общеизвестно, что самым частым побочным эффектом ацетилсалициловой кислоты со стороны желудочно-кишечного тракта является диспепсия (по данным ряда авторов, в 50 и более процентов случаев), причем эзофагогастродуоденоскопия не позволяет выявить эрозивно-язвенных и воспалительных изменений. Этот симптомокомплекс является наиболее частой причиной отказа пациентов от приема ацетилсалициловой кислоты. Соединение ацетилсалициловой кислоты с гидроокисью магния (Кардиомагнил) позволяет резко снизить частоту диспепсии и повысить приверженность пациентов к лечению.

Следовательно, применение в клинической практике препарата Кардиомагнил позволяет повысить переносимость ацетилсалициловой кислоты у многих пациентов с заболеваниями сердечно-сосудистой системы [2,24-25с].

Следовательно, Кардиомагнил благодаря его уникальным свойствам можно рассматривать как один из наиболее безопасных и эффективных препаратов для первичной и вторичной профилактики сердечно-сосудистых осложнений у самого широкого круга пациентов, так как он одновременно позволяет решить ряд важных клинических задач.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Остроумова О.Д. Возможности применения Кардиомагнила у пациентов с сахарным диабетом. // Рус. Мед. Журнал – 2004.– т.12, № 5. – 34–35с.
- 2 Кукес В.Г., Остроумова О.Д. Кардиомагнил. Новый взгляд на ацетилсалициловую кислоту. Пособие для врачей. 2004.-24-25с.
- 3 Неотложные состояния в неврологии. //Под ред. Н.В. Верещагина, М.А. Пирадова.-М.:Фаворь,2002.-426с.

15 Секция. Юриспруденция және құқық
15 Секция. Юриспруденция и право

АНАЛИЗ ТОЧЕК СОПРИКОСНОВЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТСКОГО И ПАРЛАМЕНТСКОГО КОНТРОЛЯ

АБИЛХАДИРОВА К. Б., МАГАВИН Д. С.
преподаватели правовых дисциплин, Гуманитарно-юридический колледж
КазГЮУ, г. Астана

При анализе точек соприкосновения президентского и парламентского контроля наиболее существенными являются конституционно-правовые нормы, определяющие правовой статус главы государства, и, в первую очередь, устанавливающие его ответственность. В конституционной теории и практике зарубежных демократических государств в отношении должностных лиц государства содержатся строгие нормы, исчерпывающе регламентирующие процедуру импичмента по поводу преступлений небольшой тяжести. Что касается конституционного законодательства Республики Казахстан, то в нем установлено, что Президент Республики несет ответственность за действия, совершенные при исполнении своих обязанностей, только в случае государственной измены и может быть за это отрешен от должности Парламентом. Процедура возбуждения импичмента установлена вполне определенно: решение о выдвижении обвинения и его расследовании может быть принято большинством от общего числа депутатов Мажилиса по инициативе не менее чем одной трети его депутатов, чего не скажешь о самой процедуре импичмента, которая представлена весьма расплывчато: расследование обвинения организуется Сенатом, и его результаты большинством голосов от общего числа депутатов Сената передаются на рассмотрение совместного заседания Палат Парламента; окончательное решение по данному вопросу принимается на совместном заседании Палат Парламента большинством не менее трех четвертей от общего числа голосов депутатов каждой из Палат при наличии заключения Верховного Суда об обоснованности обвинения и заключения Конституционного Совета о соблюдении установленных конституционных процедур. Срок проведения всей процедуры – 2 месяца – представляется недостаточным для качественного рассмотрения всех проблем, а последствия для Парламента весьма чреватые – отклонение обвинения

Президента Республики в совершении государственной измены на любой его стадии влечет за собой досрочное прекращение полномочий депутатов Мажилиса, инициировавших рассмотрение данного вопроса. В данной связи уместно поднять вопрос о необходимости принятия специального закона об импичменте, подробно регламентирующего проблемы ответственности должностных лиц государства за любые нарушения закона.

Мы разделяем точку зрения исследователей, усматривающих в институте президентства широкие возможности обеспечения единства государственной власти и подчеркивающих координационную роль главы государства. Убедителен Б.А. Майлыбаев, обосновывающий свою позицию наличием таких факторов как: возможность тесного взаимодействия ветвей власти при координационной роли Президента; Президент и Премьер-министр не конкурируют за право приоритетного влияния на правительственную политику, а реализуют ее совместно, сохраняя должности Премьер-министра как показатель демократичности системы государственной власти. Ведь, как показывает практика развивающихся стран (например, Латинской Америки), совмещение в руках Президента функций главы государства и функций главы исполнительной власти является прологом для усиления авторитарных тенденций. [1, с.532] По казахстанской Конституции функции руководителя исполнительной власти за Президентом Республики Казахстан не закреплены; Конституция не допускает возникновения прецедентов «двуглавости» в системе государственной власти, когда Президент и Парламент осуществляют диаметрально противоположный политический курс; система разделения власти предусматривает, что даже в случае формирования оппозиционного большинства Президенту в Парламенте обеспечивается единство государственной политики; президентская власть обладает особыми функциями и компетенцией, не совместимыми с перенесением их на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти и имеющими правовой характер. К числу таких функций можно отнести, во-первых, функцию центра системы власти, без которого не может быть реализована теория разделения властей в ее наиболее рациональном виде в переходный период; во-вторых, функцию координации и интеграции ветвей власти. Исследователь подчеркивает, что в Республике Казахстан президентская власть функционирует на основе двух концепций: 1) ограничительной, при которой Президент выступает как стратегический глава исполнительной ветви власти; 2) расширительной, при которой Президент выступает как глава государства, дистанцируясь от

исполнительной ветви власти, и, отождествляя, фиксированное через политический режим, соотношение сил [2, с. 6-7].

ЛИТЕРАТУРА

1 Майлыбаев Б.А. Становление и эволюция института Президента в Республике Казахстан: проблемы, тенденции, перспективы (опыт политико-правового исследования). – Алматы: Арыс, 2001. – 532 с.

2 Майлыбаев Б.А. Президентская власть в системе разделения государственной власти Республики Казахстан // Вестник КазНУ. Серия юридическая. - 2002.- № 1 (22). - С. 6-7.

ЖЫЛЖЫМАЙТЫН МҮЛІКТІ САТЫП АЛУ-САТУ ШАРТЫНЫҢ НЫСАНЫ ЖӘНЕ ШАРТТЫ МЕМЛЕКЕТТІК ТІРКЕУ

АЛИЕВ Ө. Б.

магистрант, Астана университеті, Астана қ.

Жылжымайтын мүлікті сатып алу – сату шартына, егер заңнамамен арнайы ережелер бекітілмеген болса, мәміле нысаны туралы жалпы ережелер қолданылады. Пәні жылжымайтын мүлік болып есептелетін, мәмілелердің барлығы жазбаша нысанға ие болуы қажет. Сәйкесінше, меншік құқығы, шаруашылықты жүргізу құқығы, оралымды басқару құқығы, бір жылдан артық мерзімге жерді пайдалану құқығы, бір жылдан артық мерзімге пайдалану құқығы, жылжымайтын мүлік кепілі, жылжымайтын мүлікке рента, сенімділікпен басқару құқығы мемлекеттік тіркелген сәттен бастап туындайтын, ҚР АҚ 118 бабынан осы аталған ереже шығады. Сондықтан, жылжымайтын мүлікті сатып алу – сату шартының негізінде жылжымайтын мүлікке меншік құқығы туындауы үшін, тіркейтін органдарға жазбаша нысанда көрсетілген шартты ұсыну қажет. Сонымен, егер жалпы ереже бойынша жазбаша нысанда мәміле жасауға теңестірілген жағдайда, егер заңнамамен немесе тараптардың келісімімен, хат, телеграмма, телефонограмма, телетайп бағдарлама, факс алмасумен немесе субъектілерді және олардың өз еркін білдіруінің мазмұнын анықтайтын басқа да құжаттармен (ҚР АҚ 152 бабы 3 тармағының 2 бөлімі) басқаша белгіленбеген болса, онда жылжымайтын мүлікті сатып алу – сату шарты тараптардың

қолы қойылған, әрі мемлекеттік тіркеуден өткен бір құжатты жасау жолымен іске асырылуы мүмкін. Сондықтан, шарт жасауға алғышарт болған келіссөздердің заңдық мәні болмайды (ҚР АҚ 392 бабы 2 тармағына сәйкес [1], жасауға алғышарт болған келіссөздер, хат- хабар алысу шарттың мазмұнын түсіндіру үшін пайдаланылуы мүмкін), оферта немесе акцепт күшіне ие бола алмайды. Мұндай жағдайда, тараптардың әрқайсысы тек бір құжатқа – шартқа өзінің қолын қойғаннан кейін және шарт мемлекеттік тіркелгеннен кейін ғана заңдық байланысқан болып саналады.

Жылжымайтын мүлікті сатып алу – сату шартына, заңнамамен жазбаша түрді сақтаумен қатар, мемлекеттік тіркеу де көзделеді. ҚР АҚ 155 бабына сәйкес, заңнамалық актілер бойынша мемлекеттік немесе басқа тіркелуге жататын мәмілелер, оның ішінде ҚР АҚ 118 бабы 2 тармағының бірінші бөлімінде аталған, құқық құратын, өзгертетін немесе тоқтататын мәмілелер, егер заңнамалық актілермен басқаша көзделмеген болса, оларды тіркегеннен кейін жасалған болып есептеледі. Олай болса, жылжымайтын мүлікті сатып алу – сату шарты тек оны мемлекеттік тіркегеннен кейін ғана, жасалған болып саналады [2, 3]. Міндеттемелердің басқа жекелеген түрлерінен (ҚР АҚ 508 б., 3 т, 518 б., 2 т, 544 б., 3 т, 582 б., 2 т, 601 б және т.б) ерекшелігі, сатып алу – сату шарты туралы жалпы ережелерде жылжымайтын мүлікті сатып алу – сату шартын тіркеу көзделмеген. Сол себепті, ҚР АҚ 25 тарауының 1§ нормалары, жылжымайтын мүлікті сатып алу – сату шартын тіркеу қажеттілігіне қатысты мәселелерді шешпейді.

Азаматтық заңнама тіркеуді ҚР АҚ 155 жеке бабында бөліп көрсете отырып, ҚР АҚ Жалпы бөлімінде мәміле нысаны мен олардың мемлекеттік тіркелуінің арасына шектеу қояды, алайда ерекше бөлімде айқын шектеу жоқ (ҚР АҚ 494 б, 508 б, 518 б, 887 б). Сонымен қатар, мәмілені мемлекеттік тіркеу дербес сипатта болады. Егер, заңнамалық актілермен басқаша белгіленбеген болса, ол шарт жасау кезеңдерінің бірі болып есептеледі, нақ осындай тіркелген сәттен бастап шарт жасалған болып саналады. Алайда, кейде, мысалы оқулықтарда мәмілені мемлекеттік тіркеу оның нысаны ретінде қарастырылады. Бұл бұрын, тиісті Кеңестің атқару комитетінде тұрғын үйді сатып алу – сату шартына қатысты шарттарды тіркеудің, шарттың нысанына жататындығына байланысты осылай болуы мүмкін деген ой туындайды. И. В. Трачева мәміленің жазбаша нысанын қарапайымға және топтастырылғанға саралайды және мемлекеттік тіркеуді соңғысына жатқызады. Автор

мемлекеттік тіркеу шарасының да заңмен белгіленген жағдайда міндетті екендігін, оның да жазбаша нысанның күрделендірілген нұсқасы болып есептелетіндігін, оның да бірқатар мемлекеттік тапсырмаларды шешетіндігін және оны сақтамау мәміленің жарамсыздығына соқтыратындығын атап көрсетеді [4, 5]. Автормен келісуге болмайды. Біріншіден, мемлекеттік тіркеу шарт жасау кезеңдерінің бірі болып есептелетіндіктен, нысанға жатпайды, екіншіден, тіркеуді сақтамау мәміленің жарамсыздығын тудырмайды, мәміле тіркеуден кейін де негізсіз, жарамсыз болып есептелуі мүмкін.

Әдебиетте жаңа кодекс тіркейтін органдармен мәмілені мемлекеттік тіркеуге айқын салмақ сала отырып, мәміленің мемлекеттік тіркелуін және оның нысанын шектейді деп айтылады. Бұрын нысанға қосымша қызметін атқарған, мемлекеттік тіркеу енді тиісті мәмілені бекіту тәсілінің дербес маңызына ие болды және бірқатар жағдайларда нотариалдық нысанды ығыстырды.

Әрекеттегі заңнама үш түрлі тіркеуді ажыратады: есептік сипаттағы, жылжымайтын мүлік объектілерін тіркеу (мысалы, жер ресурстарын басқару бойынша ҚР Агенттігінің органдары нақты жер телімдерінің сипаттамасы бейнеленетін, жер кадастрын жүргізеді), ҚР АҚ 118 бабында айқын және тура белгіленген, жылжымайтын мүлікке құқықты мемлекеттік тіркеу және жылжымайтын мүлікпен мәмілені мемлекеттік тіркеу. Соңғысына қатысты теориялық және тәжірибелік сипаттағы нақты қиыншылықтар туындайды, оны біз төменде қарастыратын боламыз:

«Жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеу туралы» ҚР заңының I бабына сәйкес, мемлекеттік тіркеуі дегеніміз жылжымайтын мүлікке құқықтардың мемлекеттік тіркеуі (бұдан әрі - мемлекеттік тіркеу) - осы заң мен өзгеде заңдардан белгіленген тәртібімен және мерзімдерімен жылжымайтын мүлікке құқықтардың (құқықтар ауыртпалықтарының) туындауына, өзгеруіне немесе тоқтатылуына және құқықтық кадастрдағы мемлекеттік тіркеудің өзгеде объектілеріне мемлекеттің тануы мен растауының міндетті рәсімі ретінде анықталуы [6]. Тиісті нысандағы жасалған және тіркелген шартты, оның болуын нақты тұлғалардың арасында (шарт бойынша контрагенттердің) белгілі байланыстардың болуын білдіретіндіктен және жекелеген әрекеттердің жасауына немесе жасамауына құқықтық талаптарды тудыратындықтан, кейде «жеке деп аталатын, міндеттемелік құқықтық қатынастардың туындауына негіз болады. Айта кетуіміз керек, ҚР АҚ 118 бабы бойынша жылжымайтын мүлікке құқық тіркеледі, ал ҚР АҚ 155

бабы жылжымайтын мүлікпен жасалатын мәмілені тіркеуді көздейді.

К.М. Ильясованың айтуы бойынша, «заң бір жағынан құқықты тіркеу міндетін, ал екінші жағынан – мәмілені белгілейді. Жалпы ереже бойынша біріншісінің де және екіншісінің де туындау сәті деп, заң шығарушы тіркеу сәтін таниды (ҚР АҚ 118 және 155 б.б). Алайда, біріншіден, мәміленің негізінде жылжымайтын мүлікке құқық туындау сәті, шарт жасау сәтімен әрқашан сәйкес келе бермейді, екіншіден, мәміленің негізінде жылжымайтын мүлікке құқық әрқашан туындай бермейді» [7]. Сондықтанда, ҚР заңнамасымен тек, соның негізінде жылжымайтын мүлікке құқық немесе ауыртпалық туындайтын, мәмілені тіркеу көзделеді.

Заң әдебиеттерде әлемдік тәжірибенің, негізін мәмілені тіркеу қағидасы құрайтын, ағылшын саксондық және негізі құқықты тіркеу болып есептелетін, континенталдық тіркеу сияқты, екі айтарлықтай автономды жүйелерін білетіндігі айтылады. Құқықтарды тіркеу мен мәмілелерді (құжаттарды) тіркеу жүйелерінің арасындағы түбегейлі және басты айырмашылық, олардың біріншісінің тіркелген құқықтың жарамдылығына кепілдік беретіндігімен (соппен басқаша анықталғанша), ал екіншісінің ондай кепілдік бермейтіндігімен тұжырымдалады. Осыған байланысты құқықты тіркеу құқық құрауды тіркеу сипатында, ал мәмілелерді (құжаттарды) тіркеу – есеп жүргізу сипатында болады.

РФ заңнамасындағы сияқты, ҚР заңнамасымен де, құқықтарды тіркеу де, мәмілелерді тіркеу де көзделеді. «Мұндай екіжақты тіркеудің мәнін түсіндіру қиын, - деп жазады Н.А.Сыродоев – шындығында құқықты тіркеу мәмілені тіркеуді қосып алады, оны қажетсіз етеді, өйткені мәміленің мазмұнын көрсететін құжат, құқықты тіркеу кезінде міндетті түрде қатысады» [8].

К. М. Ильясова тіркеу тұжырымдамасын жылжымайтын мүлікке құқық тіркеу тұжырымдамасының пайдасына қайта қарауды ұсынады. Мәмілені тіркеу кезіндегі мұндай тұжырымдамаға сәйкес, тек құқықтардың немесе ауыртпалықтар құқығының туындауы негіз болып есептеледі және шарттың мән-жайларының кейінгі өзгеруі егер олар: 1) тіркелген құқықтың мазмұнына ықпал ететін болса; 2) құқықтық кадастрдың тіркеу парағындағы мәліметтерге қатысты болса; 3) оларды тіркеу қажеттілігі заңнамалық актілерден немесе тараптардың келісімінен туындайтын болса, қосымша тіркеуді талап етеді. Автордың пікірі бойынша басқа өзгертулер тіркелмеуі керек [9, 6].

2003 жылғы 17 ақпанда РФ Президентінің жанындағы азаматтық заңнамаларды кодификациялау жөніндегі Кеңес отырысында

қарастырылып және толықтай мақұлданған, жылжымайтын мүлік туралы азаматтық заңнамаларды дамыту Тұжырымдамасында, жылжымайтын мүлікпен жасалатын шарттарды мемлекеттік тіркеу жүйесін мүлде қысқарту ұсынылады деп жазады В.В.Витрянский. Тұжырымдамаға сәйкес, тізілімі толық сипатта болатын жылжымайтын мүлік объектісіне қатысты субъектілі азаматтық заттық құқықтар мемлекеттік тіркеу пәні болыптанылуы керек [10, 56].

Бірқатар шет мемлекеттерде, шарттарды мемлекеттік тіркеу кен қолданысқа ие бола алмады. Классикалық ағылшын – американдық ережелер бойынша меншік титулы мүлікті беру кезінде иеленушіге өтеді, ал жылжымайтын мүлікті беру туралы құжат (deed) тіркеу мекемелерінде міндетті тіркелуге жатқызылады, бірақ мұндай тіркеу тек қосалқы сипатта болады. Ағылшын – американдық жүйені ұстанатын көптеген мемлекеттерде, жылжымайтын мүлікке құқықтың өтуі құқықты мемлекеттік тіркеу кезінде жүретіндігін және мәмілені тіркеуді қажет етпейтіндігін анықтайтын, Торренс жүйесі заңмен енгізілген. Торренс жүйесі континенталдық Еуропа елдерінде де қолданылады.

Жылжымайтын мүлікті сатып алу – сату шартын мемлекеттік тіркеуді көздейтін, ҚР заңнамаларынан (ҚР АҚ 155 бабы) ерекшелігі, РФ заңнамаларында тұрғын үйді, пәтерді, тұрғын үйдің немесе пәтердің жартысын (РФ АҚ 558 б., 2 т) және кәсіпорынды (РФ АҚ 560 б., 3 т) сатып алу – сату шарттарын мемлекеттік тіркеу көзделген, әрі шарт тек, осындай тіркелген сәттен бастап жасалған болып танылады. Кейбір елдердің заңнамалары бойынша жылжымайтын мүлікті сатып алу – сатуы шартын мемлекеттік тіркеуі тікелей түрде көрсетілінбеген. Мысалға Ресей Федерациясын келтірсек болады (РФ АҚ 550 бап). РФ АҚ 551 бабы негізінде, жылжымайтын мүлікті сатып алу – сатуы шартының негізінде сатып алушыға жылжымайтын мүлігіне меншігі құқығының өтілуі мемлекеттік тіркелуге жатқызылынады. Яғни жылжымайтын мүлікті сатып алу – сатуы шартын бірыңғайлы құжаты ретінде тараптары оған қол қойғаны сәтітен бастай жасалынған болып есептелінеді (РФ АҚ 550 бабы). Сатып алу – сатуы шартының ерекшеліктерін жылжымайтын мүліктерден пәтер, тұрғын үй менен олардың бөліктері, соныменен бірге кәсіпорын секілді түрлері құрайды. Қалған жылжымайтын мүліктерінің түрлеріне сатып алу – сатуы шартын мемлекеттік тіркеуі көзделінбеген.

Көрсетілген құқықтың өткендігі тіркелінгені сәтітен бастай сатып алушының жылжымайтын мүлігіне деген меншігі құқығы

туындайды (РФ АҚ 223 б., 2 т). Сол себепті, РФ заңнамасы осы тіркелуі заңыменен тікелей көзделінген, тек, жылжымайтын мүлігіменен жасалынатын мәмілелері үшін мемлекеттік тіркелуді көздейді [11, 3486].

ҚР заңнамасы бойынша жылжымайтын мүліктің барлық түрлері үшін сатып алу – сату шартын міндетті мемлекеттік тіркеу көзделеді, әрі тек содан кейін, осы шарт жасалған болып танылады. Осыған байланысты ҚР АҚ 155 бабының ережелері мәмілеге жататын, арнайы болып есептеледі, әрі мәмілені мемлекеттік тіркеу туралы талапты белгілейді, онда соңғысының конститутивтік маңызы болады және тараптар мәміленің заңдық күшін алған сәтті анықтайды.

ӘДЕБИЕТТЕР

1 Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексі (жалпы бөлімі) 1994 жылғы 27 желтоқсандағы, соңғы өзгертулер мен толықтырулар 01.01.2013 жылы енгізілді.

2 Гражданское право Республики Казахстан: (Общая часть). Учебное пособие. /Отв. ред. Г. И. Тулеугалиев, К. С. Мауленов. - Алматы: Гылым. Т. 1, 1998. – 227 с.

3 Гражданское право: Учебник для вузов (академический курс). – Т. 1 / Отв. ред.: М.К. Сулейменов, Ю.Г. Басин. – Алматы, 2000. – 704 с.

4 Трачева И.В. Формы сделок по действующему законодательству РК // Актуальные проблемы современного гражданского права: Материалы ежегодной республиканской научно-теоретической конференции аспирантов и соискателей. – Вып. 2. – Т. 1. – Алматы. – 2002. – 21-22 февр. / Отв. ред. М.К. Сулейменов. – Алматы: КазГЮУ, 2002. – С. 141-146.

5 Сизинцев С. Покупаем недвижимость с обременениями // Де-Юре. Журнал юриста и нотариуса. - 2010. - №9. - С. 16-18

6 Жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеу туралы 2007 жылғы 26 шілдедегі N 310 Заңы, соңғы өзгертулер мен толықтырулар 08.01.2013 жылы енгізілді.

7 Ильясова К.М. Регистрация прав на недвижимость в Республике Казахстан: основные концептуальные положения. – Алматы: ВШП «Әділет», – 2000. – 266 с.

8 Сыродсев Н.А. Регистрация прав на землю и другое недвижимое имущество // Государство и право. – 1998. – № 8. – С. 90-98.

9 Ильясова К.М. Правовой режим недвижимого имущества: проблемы теории и практики: Автореф. дис. д-ра юрид. наук: 28.02.05. – Алматы. – 2005. – 50 с.

10 Витрянский В.В. Пути совершенствования законодательства о недвижимом имуществе // Хозяйство и право – 2003. – № 6. – С. 3-19.

11 Победоносцев К.П. Курс гражданского права: В трех томах. Том 1 / Под ред. и с предисл. В.А. Томсинова. – М.: Изд. «Зерцало», 2003. – 768 с.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

АХМЕТОВ Е. Б.

ст. преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

СЫЗДЫКОВА А. З.

магистрант, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Право на квалифицированную юридическую помощь является одним из основных прав человека, закрепленных в международных документах по правам человека. Реализация конституционного положения о праве каждого гражданина на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе с участием адвоката, способствует осуществлению судопроизводства на основе состязательности и равноправия сторон, установлению истины по делу, постановлению законного, обоснованного судебного решения.

На всех стадиях уголовного процесса подозреваемому, обвиняемому, подсудимому, осужденному должно быть предоставлено и гарантировано эффективное право на защиту от уголовного преследования, обвинения и осуждения. Целый ряд международных документов обязывает государства обеспечить каждому гражданину, который обвиняется в совершении преступления все возможности для защиты.

В частности, ст. 11 Всеобщей декларации прав человека гласит: «каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты» [1, ст. 11].

Международный Пакт о гражданских и политических правах провозглашает право каждого при рассмотрении любого предъявляемого ему уголовного обвинения как минимум на следующие гарантии на основе равенства:

а) быть в срочном порядке и подробно уведомленным на языке, который он понимает, о характере и основании предъявляемого ему обвинения;

б) иметь достаточное время и возможности для подготовки своей защиты;

в) быть судимым без неоправданной задержки;

г) быть судимым в его присутствии и защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника; если он не имеет защитника, быть уведомленным об этом праве и иметь назначенного ему защитника в любом случае, когда интересы правосудия того требуют, безвозмездно для него в любом таком случае, когда у него нет достаточно средств для оплаты этого защитника...» [2].

Генеральная Ассамблея ООН резолюцией 43/173 от 9 декабря 1988 года утвердила Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме [3].

В соответствии с данными принципами в интересах лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, не допускается никакое ограничение или умаление каких бы то ни было прав человека, признаваемых или существующих в каком-либо государстве в соответствии с правом, конвенциями, правилами или обычаями, на том основании, что эти права не признаются или признаются в меньшем объеме в настоящем Своде принципов. Одним из закрепленных в этом международном документе принципов является следующий: «лицо не может находиться в задержании без предоставления эффективной возможности быть в срочном порядке заслушанным судебным или иным органом. Задержанное лицо имеет право само выступать в свою защиту или пользоваться помощью адвоката, как это предусмотрено законом...» [3].

Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения квалифицированной юридической помощью» направлен на расширение полномочий адвокатов, а также на обеспечение реализации конституционного права каждого гражданина на получение квалифицированной юридической помощи. Принятие данного законопроекта в целом должно положительно повлиять на развитие института адвокатуры.

Практика показывает, что самым существенным и первоочередным вопросом для лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, является обеспечение

его права на защиту профессионалами, т.е. реальная возможность воспользоваться помощью адвоката. Наиболее актуально такая проблема встает, когда человек ограничивается в свободе своих действий, т.е. задерживается, заключается под стражу.

Ограничение свободы человека влияет на возможности человека принимать правильные, взвешенные решения, незнание правил проведения следственных мероприятий лишает человека способности волевым образом противостоять натиску дознавателя, следователя, который пытается любыми способами в первые часы с момента задержания лица добыть нужные для себя показания. Причем этим третьим лицом может быть любой человек, как профессиональный адвокат, так и так называемый общественный защитник, помощь которого зачастую также необходима задержанному. Именно поэтому существующий в настоящее время в уголовно-процессуальном праве Республики Казахстан институт «общественных защитников» просто необходим. Ведь помимо юридической помощи задержанный нуждается и в психологической и моральной поддержке, которую могут предоставить только близкие люди: жена, муж, родители, дети, коллеги. Кроме того, участие в деле общественного защитника не препятствует участию и профессионального адвоката.

В 1990 г. восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями были приняты «Основные принципы, касающиеся роли юристов», которые предлагается государствам-членам учитывать и соблюдать в рамках их национального законодательства и практики.

Адвокат консультирует своего клиента в поле зрения представителя правоохранительных органов, который обязан находиться вне зоны слышимости разговора между ними. Адвокат должен быть защищен в максимальной степени от любого незаконного вмешательства в его деятельность.

В этой связи положительно можно оценить предложенную в Законе дифференциацию ответственности в зависимости от субъекта преступления, предусмотренного статьей 365 УК РК, и усиление санкции за такое преступление.

Тем не менее, с нашей точки зрения, этого недостаточно, поскольку многое зависит от правоприменительной практики, которая оставляет желать лучшего. Дела по данной статье возбуждается крайне редко, поскольку, чаще всего, в той или иной форме воспрепятствуют законной деятельности защитника как раз сотрудники тех органов, в задачу которых и входит расследование

подобных преступлений. Поэтому помимо внесения изменений и дополнений в ст.365 УК РК необходимо обеспечить ее эффективное применение в случае воспрепятствования деятельности защитника.

Позитивно можно оценить также внесение в п.7 статьи 68 УПК РК положения о праве подозреваемого: «получить от лица, осуществившего задержание, немедленное разъяснение принадлежащих ему прав».

К тому, чтобы закрепить в уголовно-процессуальном законодательстве обязанность органа, ведущего предварительное расследование, немедленно разъяснить задержанному все его права, казахстанские правозащитные организации давно призывали.

Внесение данного дополнения и изменения в ст.68 УПК РК приблизит казахстанское законодательство к международным стандартам, в частности к реализации положений ст. 9 Международного пакта о гражданских и политических правах, ратифицированного Республикой Казахстан от 28 ноября 2005 года. Несомненно, данное обстоятельство положительно скажется на обеспечении и соблюдении прав граждан при задержании.

Тем не менее, необходимо снабдить эту норму уголовно-процессуального законодательства действенным и эффективным механизмом реализации, в частности принятием ведомственного инструктивного материала, содержащего четкие указания на то, в какой форме должно осуществляться разъяснение прав задержанного и каким документом выполнение положений этой статьи будет подтверждаться.

Некоторые вопросы возникают при ознакомлении с поправками в пп.17, 18 п.2 ст.69 и пп.5 п.2 ст.74 УПК РК, в частности в отношении исключения списка обвинения из материалов дела, с которыми знакомится обвиняемый после окончания предварительного расследования. Как следует из обоснования к этим поправкам, данные изменения направлены на защиту лиц, участвующих в деле со стороны обвинения. Однако, не совсем ясно, о каких лицах идет речь. Если речь идет о некоторых важных свидетелях со стороны обвинения, то в материалах дела, очевидно, есть процессуальные документы, связанные с этими свидетелями и в них отражены их имена.

Если же в рамках программы защиты свидетелей их имена зашифрованы, то, соответственно, они и в «списке обвинения» не присутствуют под своими настоящими именами.

Определенные возражения вызывают поправки в ст.70 УПК РК. Цель этих поправок обеспечить предоставление действительно

квалифицированной юридической помощи в уголовном процессе, что на первый взгляд совершенно обоснованно.

Тем не менее, в ходе уголовного процесса, особенно, когда в отношении подозреваемого избрана мера пресечения в виде ареста, весьма важным является не только предоставление квалифицированной юридической помощи как таковой, но и вопрос доверия подозреваемого, обвиняемого, подсудимого к представляющему и защищающему его интересы лицу.

Если исключение из защитников представителей профсоюзов и общественных объединений еще можно обосновать их недостаточной квалификацией, с одной стороны и недостаточной «близостью» к подозреваемому, обвиняемому – с другой, то исключение родственников или законных представителей из защитников представляется нецелесообразным.

Помимо адвоката обвиняемый, подозреваемый обязательно должен иметь в качестве защитника лицо, которому он доверяет.

Согласно п. 1 ст.126 УПК РК «Фактические данные могут быть использованы в качестве доказательств только после их фиксации в протоколах процессуальных действий». В связи с этим необходимо внести изменения и дополнения в ст. 126 УПК РК с тем, чтобы установить соответствующую процедуру процессуального закрепления фактических данных, собранных стороной защиты, как доказательств.

Пункт 2 ст.216 УПК РК устанавливает, что «если подозреваемый был задержан или взят под стражу, то свои показания он имеет право изложить при участии защитника. При невозможности незамедлительного обеспечить участие защитника следователь обязан обеспечить его участие не позднее двадцати четырех часов после задержания подозреваемого или взятия его под стражу». Из непосредственного прочтения этой нормы следует, что если подозреваемый не был задержан или взят под стражу, то его можно допрашивать без участия защитника даже, если он ему полагается в соответствии с УПК РК или он от него не отказывался.

Еще одно обстоятельство вызывает определенную озабоченность. В частности, наряду с внесением дополнения о праве адвоката задавать вопросы допрашиваемым лицам после окончания допроса следователем или дознавателем, которое, несомненно, имеет положительный эффект, существующее право следователя, дознавателя отвести вопросы защитника с обязательным занесением всех заданных вопросов в протокол, вызывает весьма обоснованные вопросы.

Кроме того, законодательство не обязывает следователя отводить вопросы адвоката с вынесением какого-либо процессуального документа, что в конечном итоге противоречит ст.103 УПК РК, которая предусматривает право на обжалование решений и действий органов и должностных лиц, осуществляющих производство по уголовному делу. Предлагаемые изменения в ст.84,152,166 Уголовно-исполнительного кодекса РК приводит нормы, регулирующие порядок свиданий осужденных к лишению свободы с адвокатами с целью получения квалифицированной юридической помощи в соответствии с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными [4].

Если исключение из защитников представителей профсоюзов и общественных объединений еще можно обосновать их недостаточной квалификацией, с одной стороны и недостаточной «близостью» к подозреваемому, обвиняемому – с другой, то исключение родственников или законных представителей из защитников представляется нецелесообразным.

Помимо адвоката обвиняемый, подозреваемый обязательно должен иметь в качестве защитника лицо, которому он доверяет. Это не вопрос недоверия к адвокату, а вопрос психологии и родственных или дружеских связей.

Изменения, предлагаемые к внесению в Гражданский процессуальный кодекс РК касаются лишь вопросов того в каких случаях юридическая помощь оказывается бесплатно. Однако, хотелось бы отметить, что если раньше человек мог быть освобожден от оплаты юридической помощи полностью или частично, исходя из имущественного положения гражданина, то предлагаемые поправки говорят о том, что только в случаях, предусмотренных законом, суд обязан освободить гражданина полностью или частично от оплаты юридической помощи.

Таким образом, законодатель отсылает к ст.6 Закона РК «Об адвокатской деятельности», которая предусматривает порядок освобождения от оплаты юридической помощи [5,ст.6].

Причем если раньше законодательство устанавливало, что адвокаты оказывают юридическую помощь бесплатно для доверителей по их просьбе, то предлагается данную формулировку изменить, указав однозначно: адвокаты оказывают юридическую помощь бесплатно, далее следуют случаи, в которых эта помощь оказывается бесплатно.

В этой связи необходимо ускорить разработку концепции оказания бесплатной юридической помощи в Республике Казахстан

и подготовить полный и комплексный пакет изменений и дополнений в действующее законодательство РК. Существенные изменения планируется ввести в ст.4, предусматривающую виды юридической помощи, оказываемой адвокатами.

Изменения значительно расширяют перечень видов помощи. На наш взгляд предлагаемые изменения позволят более четко и структурировано выстроить порядок взаимоотношений между адвокатом и клиентом.

ЛИТЕРАТУРА

1 Всеобщая декларация прав человека, принятая на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 г.

2 Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 16 декабря 1966 г.) Ратифицирован Законом Республики Казахстан 21 ноября 2005 года № 87-III, вступил в силу для РК 24 апреля 2006 года.

3 Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (утвержден Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 43/173 от 9 декабря 1988 года)

4 Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (приняты на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 30 августа 1955г., одобрены Экономическим и Социальным Советом на 994-ом пленарном заседании 1957 г.

5 Закон Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности» от 5 декабря 1997 года. (по состоянию на 19.03.2010 г.).

ОБЫЧНОЕ ПРАВО–СИСТЕМА ПРАВА КОЧЕВОГО КАЗАХСКОГО ОБЩЕСТВА

БАТТАЛОВ А. Б.

директор, Павлодарский гуманитарный колледж, г. Павлодар

На протяжении столетий на территории Казахстана господствовало обычное право - совокупность юридических обычаев, санкционированных и гарантированных государственной властью, соблюдающихся в принудительном порядке в целях сохранения существующих общественных отношений. Обычное право казахов обозначалось термином эдет или зан. Сложившись

на протяжении длительного времени, оно было тесно переплетено со всей социально-экономической и политической жизнью кочевого общества и характеризовалось следующими чертами:

1. отсутствие разграничения уголовных преступлений и гражданских исков, отсутствие понятия государственного преступления;
2. относительная гуманность системы наказаний;
3. нормативная разработанность и детальное регулирование отношений имущественной ответственности и семейно-брачных отношений;
4. незначительное влияние писаного законодательства;
5. наличие системы внутриобщинных и межобщинных обязательств, имеющих характер норм права.

7. Источники обычного права казахов.

Источниками обычного права казахов XV-XVIII вв. являются:

1. правовой обычай (эдет, зан);
2. судебный прецедент (бидін билігі);
3. положения съездов биев (ереже).

Несмотря на то, что казахи признавали себя мусульманами, шариат не играл большой роли в правовой системе. Этому способствовала принадлежность степняков к ханифитскому толку суннизма, признающему самостоятельное значение обычного права там, где экономические и социальные отношения не соответствовали нормам шариата. Правовой обычай. Обычай, как регулятор общественных отношений людей, является самым древним комплексом нормативов поведения. Будучи продуктом этих отношений, сформировавшись и развиваясь внутри самого общества обычаи наиболее полно соответствовали экономическому базису кочевого хозяйства.

Обычаи, санкционированные государственной властью, превращались в правовой обычай, носивший у казахов название эдет или зан. Кроме того, использовались термины жора, жаргы, жол. Периодически правители казахского ханства предпринимали попытки кодификации обычного права. Наиболее ранняя из таких попыток относится к началу XVI века, ко времени правления Касым-хана. Кодекс известен как «Косым ханнын каска жолы» (Истинные установления Касым-хана). К сожалению записи изложений этого законодательного акта до нас не дошли, однако некоторые ученые считают, что он состоял из пяти разделов:

1. нормы регулирующие права собственности;
2. нормы уголовного права;

3. нормы права, связанные с военным делом (повинности, принципы формирования военных формирований, раздел военной добычи);
4. нормы международного права и посольский этикет;
5. нормы внутриобщинных и межобщинных обязательственных отношений.

В начале XVII века, во время правления хана Есима, был разработан новый кодекс, известный как «Есім ханның ескі жолы» (древние установления Есим-хана). Принятие его происходило одновременно с серьезным реформированием политической системы Казахского ханства, поэтому можно предположить, что в законах Есим-хана нашли отражение изменения, произошедшие в казахском обществе в этот период. Более известна попытка кодификации обычного права, принятая при правлении хана Тауке в конце XVII века. Кодекс, разработанный известными биями при Тауке-хане, получил название Жети Жаргы (семь установлений). До наших дней дошли только некоторые фрагменты этого кодекса, записанные в первой половине XIX века Г.Спасским и А.Левшиным. Тем не менее, анализ правовых норм, существовавших в казахском обществе в XVIII-XIX веках позволил некоторым исследователям считать, что Жети Жаргы состояло из семи разделов:

1. нормы, регламентирующие права собственности на пастбища и водоемы (жер дауы);
2. нормы, регламентирующие имущественные и личные права вдов и сирот, а также обязательства по отношению к ним общины и родственников (жесір дауы);
3. нормы семейно-брачного права;
4. нормы, регулирующие судебный процесс;
5. нормы права, связанные с военным делом и управлением государством;
6. нормы уголовного права, предусматривающие выплату штрафа- айып,
7. нормы уголовного права, предусматривающие выплату штрафа- кун.

В казахском обществе XV-XVIII вв. основной судебной властью обладал суд биев. Юридически выполнять функции бия мог любой свободный общинник, обладающий достаточным авторитетом, знанием норм обычного права и красноречием. Кроме того, высшей судебной властью обладал хан, имевший право пересматривать решения суда биев.

В казахском обычном праве дело не могло возбуждаться по факту преступления, процесс начинался только по инициативе потерпевшего

Истец именовался даулаушы или талапкер, а ответчик -жауап беруи или жауапкер. Кроме того в процессе участвовали представители истца и ответчика, свидетели - айгак и присягатели -жан беруші. Суд по казахскому обычному праву был гласным, состязательным, все дела, как уголовные, так и гражданские имели исковый характер.

Бии выбирались по взаимному соглашению сторон, причем бию мог быть дан отвод, но только до начала процесса. Рассмотрение дела начиналось с обряда бросания перед судьей плетей истцом и ответчиком. Это символизировало согласие обеих сторон с составом суда и согласие с будущим решением бия. Попытка отвода бия после бросания плетей или препятствование судопроизводству наказывалось, виновного могли избить его же плетью.

Прежде чем начать процесс, бий предлагал сторонам примирение и в случае отказа начинал слушанье. Обычно это происходило при большом стечении народа, причем не только заинтересованных людей, но и всех желающих.

Суть дела излагалась в устной форме истцом или его представителем, ответчик также мог изложить свою версию сам или через представителей. В их роли выступали чаще всего красноречивые и знакомые с нормами обычного права одноаулыцы. Бий мог вызвать свидетелей, явка которых обеспечивалась заинтересованной стороной. Казахское обычное право предусматривало различный подход к свидетелям в зависимости от их социального статуса. Не принимались свидетельства женщин, ближайших родственников истца и ответчика, несовершеннолетних, лиц, подвергавшихся телесным наказаниям, а также лиц, признанных сумасшедшими. Свидетельства рядовых общинников имели доказательную силу только после того, как честность свидетелей подтверждалась присягой. Свидетельства же султанов, биев и других влиятельных лиц принимались без присяги. Жети Жаргы определяли, что «для удостоверения в преступлении требуется не менее двух, а иногда трех свидетелей». Институт присяги. Одним из важнейших институтов судебного процесса в казахском обычном праве был институт присяги - жан беру. К нему прибегали в случае невозможности другими путями выяснить истину. Интересно, что присягали не сам истец и ответчик, а их родственники по выбору противной стороны. При этом предпочтение отдавалось известным, уважаемым людям, желательно незнакомым с обстоятельствами дела. Различалось два вида присяги - доказательная и очистительная. Доказательная присяга требовалась от свидетеля истца. Очистительная присяга приносилась стороной

ответчика. Присягатель должен был в торжественной обстановке поклясться в невинности обвиняемого. Обычно при малейшем сомнении присягатель отказывался от присяги, т. к. если впоследствии выяснялась его ошибка, он нес ответственность как лжесвидетель, объявлялся вне закона, его имущество и скот могли быть безнаказанно разграблены. Отказ присягателя от очистительной присяги автоматически вел к вынесению обвинительного приговора. Приговор бия выносился устно, после его объявления проводился обряд алажіп - разрезание пестрой веревки, символизирующий завершение судебного процесса.

Исполнение судебного решения. Исполнение решения суда биев возлагалось на ответчика, однако, при отказе истца выполнять приговор, прибегали к институту барымты - насильственного угона скота. Барымта была законной процессуальной нормой, если она соответствовала следующим требованиям:

1. совершалась с ведома бия, вынесшего приговор и правителя общины истца;
2. истец открыто заявлял противной стороне о намерении силой добиться исполнения приговора;
3. количество унанного скота примерно соответствовало сумме иска.

Барымта часто сопровождалась нанесением телесных повреждений представителям той или иной стороны и даже убийствами. В случае травмирования или гибели кого-либо из инициаторов барымты виновные несли уголовную ответственность, если же погибали или получали ранение защищающиеся от барымты, это не влекло за собой ответственности.

Гласность судебного процесса и зависимость авторитета бия от справедливости вынесенных им решений, вели к невозможности злоупотреблений со стороны биев и стремлению выносить приговоры, максимально удовлетворяющие обе стороны. Таким образом, целью суда был не столько поиск истины, сколько примирение сторон и прекращение конфликта [1, с.10].

Нормы действующие в менее развитых обществах, часто называют «обычным правом», одним из источников которого является обычай. Обычное право — исторически первичный тип правовой системы. Это явление сложное и многоаспектное, отличное от правовой системы, состоящей из санкционированных государством законов.

Одной из культурных ценностей, продуктом и наследием тюркоязычной кочевой цивилизации является казахское право. Имея

тысячелетнюю историю, казахское право вообрало в себя обычаи, традиции и полезные модели нормативных актов, адекватных и приспособленных к условиям общежития полукочевых объединений. Оно старше казахского государства и самих казахов как сложившейся этнической общности, и утверждение его условно относится к XIV-XVIII вв. Казахское право, основными источниками которого были обычно-нормативная система и культурные традиции Великой степи, — явление конкретно-историческое и культурно своеобразное, которое формировалось на протяжении веков, в зависимости от естественно-природных условий, окружающих казахский народ. То есть это явление не одноактного действия человека, а им же выстраданная необходимость, которая соответствует им же выработанному отношению к природе, обществу и к другому человеку [2, с.114].

Говоря о казахском обычном праве, необходимо обратить внимание на два важных момента. Первый состоит в том, что правовые понятия, принципы, институты непрерывно и последовательно развивались на протяжении веков, причем каждое последующее поколение сознательно продолжало работу предыдущего. Второй заключается в том, что этот сознательный процесс последовательного развития, для которого характерна преемственность, непрерывность и накопление опыта, воспринимается (или воспринимался когда-то) как процесс не только перемен, но и органического роста.

В обычном праве казахов сохранялись нормы и целые институты, корни которых уходят в глубокое историческое прошлое. Поэтому зачастую очень трудно отличить позднейшие его нормы от древнейших. Почти невозможно установить точное время появления тех или иных правовых обычаев. Примером может служить такой древнейший институт, как кровная месть, который не был полностью изжит из общественной жизни казахов, несмотря на утвердившийся в обществе принцип выкупа (куна).

В структуре обычного права казахов доминирующее положение занимали вопросы имущественной ответственности. Любая форма отклонения поведения от признанных общественных норм, в том числе и нравственных, могущая нанести материальный и моральный ущерб, связывалась с несением имущественной ответственности. Последняя имела множество вариантов и форм (аип, тогуз, кун — это целые институты ответственности).

Казахское обычное право не знало деления противоправных действий на гражданские деликты и преступления. Оно не

знало и жестоких мер наказания, принятых в уголовном законодательстве: лишения свободы, с отбыванием срока наказания в тюрьмах, зинданах, восточных погребках заточения, а также членовредительства, сожжения, колесования, закапывания живьем и т.д., распространенных во многих средневековых восточных странах и характерных для сословно-представительной и абсолютной монархии. В обычном праве казахов было немало норм, поощряющих коллективизм, общность прав, сохранились демократические начала, формы и институты, распространявшиеся на широкий круг отношений, — хозяйственных, внутриаульных, бытовых, семейных и политических. Так, обычно-правовая традиция избирать ханов и удельных правителей («малых ханов») на народном собрании с участием свободных граждан, способных носить оружие, с поднятием избранного представителями родовых объединений на белой кошме, неукоснительно соблюдалась в периоды ханской власти. Традиционная слабость ханской власти отчасти связана со значительным влиянием таких коллективных органов, как Совет биев, Совет старейшин, родовых подразделений, собрание выборных. Это отразилось и в правиле, ставшем поговоркой: «Халық ұйғарса хан түйесін сояды» (Если народ постановляет, то хан жертвует своим большим интересом), т.е. он обязан подчиниться. Разрешение споров и конфликтных ситуаций, судебное разбирательство непременно предполагали состязание в красноречии. Нередко правым и в почете оказывался тот, кто был более красноречив. Поэтому, как правило, представлять интересы аульной общины и рода призывались не только влиятельные люди, но и рядовые кочевники, владеющие словом [3, с.22].

Гласность, простота и состязательность судебного процесса, участие в нем представителей сторон, использование силы общественного мнения как средства исполнения судебных решений, отсутствие таких уголовных наказаний, как лишение свободы, заключение в тюрьму и др. характеризуют обычно-правовую систему казахов. В этом проявляется демократическое своеобразие казахского обычного права, что подчеркивало лишь его особенности и неразвитость [3, с.23].

Обычно-правовая система как таковая по сравнению с писанным законодательством выглядит несложной, неразвитой и простой по содержанию и структуре. Это закономерно. Обычное право исторически по времени предшествует писаному праву и выражает менее развитые общественно-политические отношения.

Обычное право, отличаясь низким уровнем целостности и внутренней согласованности, было слито всеедино с религией и моралью, растворено в политических, экономических, семейных и прочих институтах и процессах. Но в то же время это было право, правовой порядок, правовое измерение общественной жизни. Такая парадигма общественного порядка, взаимосвязи права со всеми сторонами жизни отражала ощущение целостности, ощущение того, что правовые учреждения и процессы, как и правовые нормы и правовые решения, составляют неотъемлемую часть Вселенской гармонии. Право, как искусство, как миф и религия, как сам язык, было не способом применения правил для определения вины и вынесения приговора, не средством разделения людей на основе набора принципов, оно было средством, способным удержать людей вместе. Право воспринималось прежде всего, как процесс посредничества, способ общения, а не как процесс создания норм и принятия решений. Разумеется, имелись установившиеся правила и процедуры для наказания преступлений, возмещения ущерба, соблюдения договоров, посмертного распределения имущества и решения других проблем, связанных с правосудием. Это был довольно сложный правовой порядок. Но не было правовой системы как сознательно изложенной и систематизированной структуры правовых учреждений, ясно отличающейся от других общественных институтов и культивируемой лицами, специально обученными для этого [4, с.29].

Значение казахского обычного права выходило далеко за пределы своей собственной регулятивной нормативной роли в этнокультурных границах Казахстана. Оно было в широком смысле законом и властью, источником общественного бытия и нравственности, искусством и духовной ценностью. Рожденное в рамках кочевой цивилизации, оно вообрало в себя многие ценностные черты и оптимумы человеческих мечтаний и человечности той эпохи⁵. Будучи особым творением человеческой культуры, оно по праву может и должно занять достойное место в мире исторически значимых правовых систем.

ЛИТЕРАТУРА

1 Леви-Брюль А. Сверхъестественное в первобытном мышлении. - М., 1937. - С. 10.

2 Кабжанов К. Некоторые философские проблемы обычного права казахов // Государственная независимость Центрально-

Азиатских стран: итоги и перспективы: Материалы междунар. науч.-практ. конф. - Алматы: Изд-во Центрально-Азиатского ун-та им. Д.А.Кунаева, 2001. - С. 114.

3 Кенжалиев З.Ж. Көшпелі қазақ қоғамындағы дәстүрлі құқықтық мәдениет. - Алматы, 1997. - С. 22.

4 Древний мир права казахов: Материалы, документы и исследования /Под ред. академика С.З.Зиманова. - Алматы, 2001. - С. 29.

ОБЩЕСТВЕННО-ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ КАК ОБЪЕКТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

ЕРБОЛАТОВ Е. Е.

магистрант, Университет «Туран-Астана», г. Астана

Конституция Республики Казахстан предусматривает две формы реализации лицом своей способности к труду. Одной из них является самостоятельный труд, в форме предпринимательской деятельности, которая не запрещена законом и урегулирована ч. 4 ст. 26 Конституции Республики Казахстан [1]. Это закономерно, поскольку свободное использование человеком своей способности к труду невозможно без самостоятельной организации трудового процесса и самостоятельного управления своим трудом.

Государство оказывает влияние на самостоятельную работу с помощью различных средств, в частности:

- путем осуществления государственной политики в области занятости населения;
- при помощи использования различных социальных механизмов;
- путем налогообложения;
- с помощью государственной регистрации предпринимательской деятельности.

В некоторых случаях государство регулирует самостоятельный труд не прямо, а путем косвенного вмешательства. В частности, государство устанавливает минимальные ставки авторского гонорара или порядок вступления договора в силу, срок действия того или иного вида деятельности.

Другой формой реализации права на труд является наемный труд, который может существовать в различных правовых формах:

- на условиях трудового договора;

- на условиях гражданско-правового договора;
- на основании административного акта;
- в других формах несамостоятельного труда [2, 49 с].

При этом в теории трудового права отсутствуют единые подходы к характеристике и пониманию несамостоятельного, наемного труда. Одни авторы под несамостоятельным трудом понимают совместную работу в каком-либо виде общественной организации труда, в которую гражданин вступает в соответствии с конкретным правовым основанием. Так, характеризуя трудовые отношения, некоторые авторы указывали на необходимость такого признака как коллективный труд [3, 83 с]. Однако под названный признак нельзя подвести трудовые отношения, формируемые по трудовому договору у физического лица, на частном предприятии. Ведь, по трудовому договору, может работать и один человек. О каком трудовом коллективе тогда может идти речь?

Таким образом, основным признаком наемного труда является заключение договора найма. Им может быть трудовой договор, гражданско-правовой договор. При этом есть наниматель, им может быть работодатель (юридическое или физическое лицо), заказчик, и т.п. Второй стороной договора является лицо, выполняющее работу, предусмотренную договором. Им является работник, исполнитель работ. Наемный труд выполняется не на свой страх и риск, а в пределах, определенных законодательством и договором. Условия выполнения работы регулируются соответствующим договором в пределах, определенных законодательством. При выполнении наемного труда человек не может самостоятельно распоряжаться результатами своего труда, а только в пределах предусмотренных законом или договором. Ведь человек, в этом случае, работает в пользу нанимателя.

Договорный порядок распределения результатов деятельности обуславливается свободой найма. Государство в правовых предписаниях устанавливает общеобязательность договора, а также устанавливает определенные минимальные гарантии для работника, как это предусмотрено Конституцией государства.

Кроме того, не только сам работник участвует в договорном регулировании отношений, участие в этом процессе принимают и другие субъекты путем заключения коллективных договоров, предусмотренных Трудовым кодексом Республики Казахстан.

Из всего этого можно сделать вывод, что с точки зрения трудового законодательства, самостоятельная работа, за отдельными исключениями, не урегулирована нормами права. Это

саморегулирующаяся работа, осуществляемая и регламентируемая волей самого работающего. Несамостоятельный же труд предполагает возникновение общественных отношений между лицом, продающим свою способность к труду, и нанимателем. Эти отношения требуют правового регулирования.

В зависимости от основания возникновения, можно выделить следующие виды общественно-трудовых отношений:

- трудовые отношения, возникающие на основании трудового договора;
- гражданские отношения, возникающие на основании гражданско-правового договора;
- административные отношения, возникающие на основании административного акта.

Что касается трудовых отношений, возникающих на основании трудового договора, то они, из-за своей особой ценности, требуют не только их установления путем заключения договора, но и особого законодательства, содержащего в себе нормы императивного характера.

Основными критериями трудовых отношений является личностный, имущественный и организационный критерии [4, 348 с]. Правда, надо отметить, что в литературе высказывалось мнение о том, что эти критерии не всегда прослеживаются в полном объеме [5, 11-16 с].

Однако, при этом кажется, что эти исключения не нарушают общего правила.

Личностный критерий предусматривает предоставление рабочей силы работником в пользу работодателя по собственной воле, а также личное выполнение своих трудовых обязанностей. Это следует из определения трудового договора, которое содержится в ст. 24 ТК РК. Работник должен выполнять порученную ему работу лично и не имеет права перепоручать ее выполнение другому лицу, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Отсюда следует, что изменить условия договора возможно только по взаимному согласию сторон. Исходя из смысла закона, можно сказать, что работник может перепоручить выполнение своих обязанностей другому лицу, которое не находится в трудовых правоотношениях с работодателем только в случаях, предусмотренных законодательством. В других случаях это невозможно, даже при наличии согласия обеих сторон трудового договора.

Имущественный критерий предполагает оплатность трудового договора. Работник имеет право на вознаграждение за свой труд, и это не зависит от того, как использовал работодатель результаты его труда. В ст. 1 Трудового кодекса РК оплата труда определяется как система отношений, связанных с обеспечением работодателем обязательной выплаты работнику вознаграждения за его труд в соответствии с настоящим Кодексом и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан, а также соглашениями, трудовым, коллективным договорами и актами работодателя [6].

Отсюда следует, что заработная плата выплачивается работнику не за работу, а за выполнение трудовых обязанностей. Порядок выплаты заработной платы регулируется законодательством. Из этого признака вытекает еще одна особенность трудового договора: он является возмездным, а следовательно, на безвозмездной основе трудовой договор нельзя заключать.

Организационный критерий трудовых отношений предполагает подчинение работника внутреннему трудовому распорядку. При этом на работодателя возложена обязанность по организации трудового процесса и обеспечения дисциплины труда.

Распорядительная власть работодателя предполагает наличие у него полномочий, направленных на организацию трудового процесса. Она предусматривает установление круга прав и обязанностей работников для обеспечения выполнения трудовой функции, а также установление для участников производства обязательных для выполнения конкретных задач, распоряжений и инструкций. В связи с этим распорядительная власть представляет собой совокупность многочисленных практических полномочий по руководству процессом труда, практически обеспечивает непрерывность и последовательность управленческой деятельности.

Дисциплинарную власть можно определить, как полномочия работодателя накладывать на работников дисциплинарные взыскания за нарушение трудовой дисциплины, а также полномочия поощрять их за трудовые достижения.

Исходя из всех трех элементов предписывающе-дисциплинарной власти, можно говорить о подчиненном характере труда, как неотъемлемом элементе трудового процесса.

В литературе по трудовому праву неоднократно поднималась проблема так называемых скрытых трудовых отношений [7, 164-170 с]. Это обусловлено тем, что работодатели, чтобы избежать отдельных выплат работникам, а также уплаты отдельных

общеобязательных взносов не заключают с работниками трудовые договоры. Во многих случаях с фактическими работниками заключаются гражданско-правовые договоры, например, договоры подряда, оказания услуг, агентские договоры, трудовые соглашения и другие. В худшем случае, договоры заключаются в устной форме, без какой-либо их фиксации, что ставит фактического работника в «рабскую» зависимость от работодателя.

Согласно трудовому законодательству РК, споры, вытекающие из подобных отношений должны разрешаться в судебном порядке. По решению суда к фактическим трудовым отношениям должны быть применены нормы трудового законодательства. И это независимо от того, что основанием возникновения этих отношений является гражданский договор. Такая позиция, как нам представляется, является правильным.

В соответствии со ст. 160 Гражданского кодекса РК сделка, совершенная сторонами для сокрытия другой сделки, является мнимым [8]. Отсюда следует, что в случае заключения притворной сделки к отношениям участников применяются правила о той сделке, которую стороны в действительности совершили.

В этом случае, фактически, есть два сделки:

- сделка, совершенная с целью создать, изменить или прекратить определенные права и обязанности;
- сделка, совершенная для того, чтобы скрыть первую сделку.

Еще одна группа общественно-трудовых отношений возникает на основании административного или иного правоприменительного акта. Это отношения по поводу прохождения военной или правоохранительной службы и т.д. Эти отношения имеют свою специфику, поскольку основанием их возникновения является не договор, а административный акт. В этом случае отсутствует взаимное волеизъявление сторон, направленное на возникновение этого вида общественно-трудовых отношений. Кроме того, они возникают по инициативе государственного органа. Это административные отношения, и они должны регулироваться административным законодательством.

Отношения военнослужащих Вооруженных сил РК, лиц начальствующего и рядового состава в литературе по трудовому праву называют служебно-трудовыми [9, 113 с]. Труд этих категорий граждан традиционно называется службой. Основанием возникновения служебно-трудовых отношений в большинстве своем факт добровольного поступления на службу, хотя может быть и призыв на действительную военную службу. И хотя в этом случае мы наблюдаем добровольное

волеизъявление обеих сторон общественно-трудовых отношений, они не являются трудовыми, поскольку им не присущи признаки последних. В этом случае здесь отношения подчинения. Меняются они в одностороннем порядке. Поэтому они являются административными и их регулирование осуществляется специальным административным законодательством.

Еще одним видом общественно-трудовых отношений являются отношения, возникающие на основании акта судебной власти. Речь идет об общественно-трудовых отношениях лиц, возникающих в результате отбывания осужденными уголовного наказания. Порядок и условия исполнения и отбывания уголовных наказаний для защиты интересов личности, общества и государства путем создания условий для исправления и ресоциализации осужденных, предупреждение совершения новых преступлений, как осужденными, так и другими лицами, а также предотвращения пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения с осужденными регламентирует уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан [10].

В таком случае трудовые отношения возникают не в результате добровольного волеизъявления обеих сторон, а на основании приговора суда, то есть, эти общественно-трудовые отношения принудительный характер. За уклонение от выполнения определенных работ лицо может быть привлечено к ответственности.

В соответствии с требованиями уголовно-исполнительного кодекса, труд осужденных организуется с соблюдением правил охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии, установленных законодательством о труде. Осужденные также освобождаются от работы в выходные, праздничные и нерабочие дни, установленные законодательством о труде. Рабочая неделя осужденных не может превышать норму продолжительности рабочего времени, установленного законодательством о труде. С учетом характера выполняемых работ допускается суммированный учет рабочего времени с тем, чтобы продолжительность рабочего времени за учетный период не превышала нормального числа рабочих часов определенных законодательством о труде [10].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в сфере применения несамостоятельного труда встречаются следующие виды общественно-трудовых отношений:

- трудовые отношения, которые возникают на основании трудового договора;
- гражданские отношения, которые возникают на основании гражданского договора;

- административные отношения, которые возникают на основании административного акта или акта органа судебной власти.

В зависимости от основания возникновения каждого вида этих отношений, а также их характера, они регулируются нормами различных отраслей права. Однако отраслевая принадлежность отношений не отрицает возможности их урегулирования нормами трудового законодательства. Это может иметь место в целях обеспечения охраны трудовых прав субъектов этих отношений.

Степень распространения норм трудового законодательства на различные виды трудовых отношений неодинакова. Основной отраслью законодательства, регулирующей отношения в различных сферах приложения труда, является трудовое законодательство.

ЛИТЕРАТУРА

1 Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02 февраля 2011 г.) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029.

2 Хамзина Л.А. Производные отношения в трудовом праве. – Алматы: Издательство «LEM», 2003. – 152 с.

3 Иванов С.А., Лившиц Р.З., Орловский Ю.П. Советское трудовое право: вопросы теории. – М.: Юридическая литература, 1978. – 438 с.

4 Лушникова М.В., Лушников А.М. Очерки теории трудового права. – СПб.: Юридический центр «Пресс», 2006. – 940 с.

5 Скобелкин В.Н. Трудовые правоотношения. – М., 1999. – 372 с.

6 Трудовой кодекс Республики Казахстан от 15 мая 2007 года № 251-III (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09 февраля 2015 г.) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30103567.

7 Ершова Е.А. Трудовое право в России: Монография. – М.: Статут, 2007. – 620 с.

8 Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть), принят Верховным Советом Республики Казахстан 27 декабря 1994 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29 декабря 2014 г.) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1006061.

9 Трудовое право России: Учебник для вузов / Отв. ред. Р.З. Лившиц и Ю.П. Орловский. – М.: ИНФРА-НОРМА, 1998. – 480 с.

10 Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 5 июля 2014 г.) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31577723#sub_id=1770000.

СУРРОГАТНОЕ МАТЕРИНСТВО И РЕЛИГИОЗНЫЕ ДОГМЫ. СУРРОГАТНОЕ МАТЕРИНСТВО И ИСЛАМ

КАЙРАККЫЗЫ А.

ст. преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова

Суррогатное материнство по своей природе вызывает большое количество споров, не только правовых, но и морально – этических. Все более широкое распространение этого метода для продолжения рода в странах, где традиционно сильно влияние религии на общество, привело к тому, что этот вопрос стал одной из животрепещущих проблем, обсуждаемых верующими людьми. В исламе к этому явлению относятся категорично. По мнению ведущего специалиста отдела образования духовного управления мусульман Республики Казахстан Ершата Онгароза, суррогатное материнство ислам считает запретным делом. Главными принципами шариата являются гарантии различных интересов каждого, удовлетворение его потребностей и облегчение его жизни. Таким образом, исламское право стремится к обеспечению гарантий сохранения 5–ти основополагающих значимостей: 1) религия; 2) жизнь; 3) разум; 4) честь, достоинство и продолжение рода; 5) ответственность.

Всё это является методами к решению проблем бесплодия. Если в итоге медицинского обследования установлено, что причины бесплодия устранимы, то муфтии считают, что необходимо применять различные формы лечения данной болезни, которые не нарушают естественную природу человека. Пророк Мухаммед говорил: «Лечитесь, рабы Аллаха! Господь создал недуги и лекарства от них. Лишь старость недуг неизлечимый». Если методы лечения не дают положительных результатов разрешается применять вспомогательные репродуктивные технологий, а также экстракорпоральное оплодотворение (ЭКО). Использование последнего метода ограничивается только рамками семьи: для оплодотворения могут быть использованы только гаметы (сперматозоиды и яйцеклетки) мужа и жены. Применение донорских гамет противоречит и запрещается исламскими религиозно – этическими нормами и нарушает священность супружеских уз, допуская участие 3–его лица в семейно–брачных отношениях. Использование донорских гамет является нарушением, как родословной, так и генетического кода определенной семьи.

В хадисе Посланника Аллаха, переданном со слов Усамы бин Шурейка, говорится: «Принимайте лекарства, рабы Аллаха, потому что Всевышний не послал такой болезни, для которой нет излечения, кроме старости» (имам Ахмад, Абу Давуд, ан – Насаи, ат – Тирмизи, Ибн Маджа). Это стало причиной тому, что ислам разрешает использовать для лечения бесплодия определенные средства, и одним из них является искусственное оплодотворение жены. Однако это считается дозволенным при обязательном соблюдении определенных условий, когда зачатие естественным путем, по мнению специалистов, невозможно по причине болезни. Условия эти строго определены и состоят в следующем:

1) Разрешается, если при оплодотворении используются сперма мужа и яйцеклетка жены.

2) Разрешается, если оплодотворенная яйцеклетка от мужа и жены или полученный в лабораторных условиях зародыш спермы мужа и яйцеклетки жены помещается в ее же матку (т. е. жены), от которой была взята яйцеклетка.

3) Запрещается, если есть какие-либо сомнения в том, что сперма мужа и яйцеклетка жены подменены или смешаны с семенем другого мужчины.

Только при соблюдении всех трех условий на наступившую беременность распространяются все религиозные предписания. В том числе, установленные сроки идда или траура по причине развода или смерти мужа, кровное родство, наследство и тому подобное. Согласно традициям ислама категорически запрещается перемещение полученных сперматозоидов мужа, яйцеклетки жены и эмбриона для помещения в матку другой женщины, даже если она – 2-ая, 3-ья или 4-ая жена данного мужчины, у которого взяты сперматозоиды. В Коране говорится (смысл): «Мы выводим вас [из утробы ваших матерей] младенцами» (сура «аль-Хадж», аят 5). В этом аяте Аллах сделал материнство следствием зачатия и последующего развития именно в утробах женщин, т.е., законных матерей. Материнство и зачатие в данном случае неделимое целое. Также категорически запрещается использование донорской спермы для оплодотворения жены. Во всем, что запрещает Ислам, по мнению верующих, есть мудрость и польза. Ислам запрещает прелюбодеяние (зина) и усыновление (удочерение), тем самым обеспечивает сохранение рода человека. И с этой целью ислам запрещает неполювой путь зачатия. Родословная ребенка, родившегося от прелюбодеяния, относится к матери и этот ребенок,

согласно шариату не имеет права называться ребенком того, от кого его родила мать. На данного ребенка не распространяются ни кровное родство отца, ни наследство и тому подобное. Если же, полученную методами искусственного оплодотворения яйцеклетку оплодотворяют спермой чужого мужчины (не являющегося ее мужем), и потом полученный эмбрион переносят в матку другой женщине, то родословную ребенка, родившегося таким путем, не относят ни к матери, ни к отцу, т. к. материнство – одно целое, и оно не делится. Рождение такого ребенка, согласно исламским канонам, является противоестественным. Если же женщине введут сперму мужчины, который не является ее мужем, то родословную ребенка относят к матери, но не к отцу. Кроме того, факихи отмечают возможные нежелательные последствия широкого использования данного метода: материально обеспеченные семьи перестанут утруждать себя проблемой беременности и родов, смогут иметь до двенадцати детей в год, так как в здоровом женском организме ежемесячно вырабатывается готовая к зачатию яйцеклетка [12].

ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ГУМАНИЗАЦИИ НАКАЗАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

КЕНТАЕВ Ж. К.

ст. преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы [1].

Совершенствование уголовного законодательства строиться на неукоснительном соблюдении таких принципов уголовного права, как: законность; равенство граждан перед уголовным законом и судом; виновная ответственность; справедливость; неотвратимость уголовной ответственности и наказаний. Реализация названных принципов должна находить свое непосредственное отражение в уголовной политике Казахстана. Уголовная политика, как составной элемент социальной политики государства, рассматривается во взаимосвязи процесса регулирования общественных отношений по обеспечению охраны уголовно-правовыми средствами наиболее важных прав и интересов человека, общества и государства. Уголовная политика Республики

Казахстан в настоящее время характеризуется желанием государства стабилизировать неблагоприятные тенденции в структуре и динамике преступности. Этим объясняется продолжающееся реформирование правоохранительной системы страны, что не влечет должного эффекта в виду отсутствия подлинно научной экспертизы проектов, а также необходимого материально-технического и кадрового обеспечения реформы. Экономия мер уголовной репрессии в сочетании с принципом дифференциации уголовной ответственности является основным средством реализации принципа гуманизма в правоприменительной деятельности.

Главой государства и Правительством Республики Казахстан продолжается политика гуманизации права и смягчения уголовного закона, направленные на защиту конституционных прав граждан.

В свою очередь председатель Конституционного совета РК Игорь Рогов считает, что «гуманистический потенциал» казахстанского законодательства «еще далеко не исчерпан». «Сегодня главная задача - это обеспечить эффективность действующего уголовного законодательства», - полагает он. Вместе с тем, по мнению И. Рогова, наказание должно касаться только лишения свободы, а не других прав граждан. «Нельзя лишать человека конституционных прав», - подчеркнул И. Рогов, заметив, что «развитие законодательства и практики должно двигаться именно в этом направлении».

Так, 26 марта 2007 года подписан Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам уголовно-исполнительной системы»

Принятие данного Закона существенно повлияло на сроки отбывания наказания лиц, осужденных за различные преступления, и позволило в большей степени защищать права и законные интересы потерпевшей стороны.

В частности, часть 1 статьи 70 Уголовного кодекса Республики Казахстан «Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания» изложена в следующей редакции:

«Лицо, отбывающее исправительные работы, ограничение по воинской службе, ограничение свободы, содержание в дисциплинарной воинской части или лишение свободы, за правопослушное поведение, добросовестное отношение к труду (обучению), активное участие в работе самодеятельных организаций и в воспитательных мероприятиях, принятие мер по возмещению ущерба, причиненного преступлением, и не нуждающееся в

полном отбытии назначенного судом наказания, может быть судом освобождено условно-досрочно от отбывания назначенного наказания. При этом лицо может быть полностью или частично освобождено от отбывания дополнительного вида наказания» [2].

Также внесены изменения, согласно которым осужденным за особо тяжкое преступление, условно-досрочное освобождение может быть применено по отбытии не менее двух третей срока наказания

В прежней редакции было предусмотрено отбытие не менее трех четвертей наказания за подобные преступления.

Таким образом, перечисленные выше изменения дают возможность не только значительно сократить срок отбываемого осужденными наказания, но и стимулируют правопослушное поведение осужденных, возмещение ущерба, потерпевшим.

В целях соблюдения интересов лиц, которым был причинен ущерб при совершении преступления, в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан внесены изменения, обязывающие суд при рассмотрении вопроса об условно-досрочном освобождении учитывать мнение потерпевшего либо его представителя.

Эта норма по сути создает реальный механизм защиты интересов потерпевшей стороны, поскольку на практике очень остро стоит вопрос о возмещении причиненного преступлением ущерба.

Наряду с этим, законодателем установлено, что условно-досрочное освобождение не предоставляется лицам, совершившим в период отбывания наказания умышленное преступление, а также лицам, ранее условно-досрочно освобождавшимся.

Тем самым усиливается ответственность тех лиц, которые будучи осужденными, не сделали для себя правильных выводов и не встали на путь исправления.

Это также является дополнительным стимулом для формирования у них уважения к законам человеческого общежития, приобретения ими образования и обучению гражданским специальностям, которые могут понадобиться после выхода на свободу, соблюдению правил внутренних распорядков учреждений.

А для особо опасных преступников, которые намеренно дезорганизуют нормальную деятельность исправительных учреждений, законом предусмотрена достаточно жесткая ответственность.

Например, злостное неповиновение неоднократно, а также групповое неповиновение законным требованиям администрации исправительного учреждения или следственного изолятора –

наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет [3].

Данная норма способствует более жесткому и адекватному реагированию на попытки дестабилизировать нормальную деятельность учреждений пенитенциарной системы.

Ни для кого не секрет, что в последнее время имели место случаи массовых акций неповиновения, за которыми, видимо, стоят так называемые авторитеты преступной среды, преследующие целью смягчение установленных законом условий содержания, а также навязывание администрации учреждений своих требований.

Осужденные к лишению свободы лица, совершающие подобного рода деяния, будут в доверок к уже имеющимся наказаниям получать дополнительные и весьма значительные сроки.

Объективности ради, следует отметить, что в настоящее время государством созданы необходимые условия для содержания осужденных, а вопросы защиты конституционных прав и условно-досрочного освобождения находятся на постоянном контроле прокуратуры по надзору за законностью в исправительных учреждениях.

Еще одним шагом к дальнейшей гуманизации уголовного наказания можно по праву считать признание части первой и части четвертой (относительно установления квалифицирующих признаков части первой) статьи 361 Уголовного Кодекса Республики Казахстан касающиеся актов членовредительства. В этой связи Конституционный Совет полагает, что совершение актов членовредительства может являться формой выражения мнения (протеста) и рассматриваться как способ защиты своих прав лицами, лишенными свободы. В таких случаях привлечение к ответственности за членовредительство следует расценивать как ограничение права на свободу выражения мнения, которое является составляющей свободы слова, гарантированной статьей 20 Основного Закона Республики Казахстан. Таким образом, основой взаимоотношений государства и личности в сфере установления и реализации уголовной ответственности является безусловное соблюдение, как законодателем, так и правоприменителем конституционно-правового статуса человека и гражданина, привлеченного к уголовной ответственности и подвергнутого наказанию [4].

Необходимо помнить, что мы живем в стране, провозгласившей на конституционном уровне приверженность принципам демократии, правового государства и гражданского общества. Только формирование гуманного общества, осознание ценности основных

прав и свобод человека могут привести в перспективе к снижению преступности.

Так, в Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года от 24.08.2009, закреплена, в целях минимизации вовлечения граждан в сферу уголовной юстиции, экономии мер уголовной репрессии необходимо создать условия для более широкого применения уголовно-правовых мер, не связанных с изоляцией от общества. При этом в законодательстве и судебной практике следует выработать подходы, при которых выбор вида и меры уголовно-правового воздействия основывался бы прежде всего на учете данных о наиболее вероятной ее эффективности в отношении конкретной личности.

В то же время для более активного применения судами мер, альтернативных лишению свободы, необходимо добиваться повышения эффективности их исполнения, для чего требуется институциональное развитие специализированного органа, ответственного за исполнение таких мер.

Учитывая, что лишение свободы все еще остается основным видом уголовного наказания, необходимо принимать меры, повышающие воспитательный компонент лишения свободы, в котором пока преобладает компонент кары. В частности, необходимо дальнейшее развитие содержания, форм и методов исправительно-воспитательного воздействия на осужденных на основе принципа индивидуализации исполнения наказания [5]. Уголовная политика государства – это самый жесткий инструмент защиты прав и законных интересов граждан, обеспечения общественной безопасности и правопорядка. Мировой кризис продемонстрировал, как важно в сложных экономических условиях сохранить и обеспечить все факторы для будущего экономического подъема, в том числе не допустить роста преступности. Сложившиеся условия и вытекающие из них задачи дают основания говорить о том, что дальнейшее развитие уголовного права, как и прежде, будет осуществляться с учетом двухвекторности уголовной политики государства. Так, гуманизация должна касаться главным образом лиц, впервые совершивших преступления небольшой и средней тяжести, а также социально уязвимых групп населения – беременных и одиноких женщин, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, людей преклонного возраста, однако, в то же время жесткая уголовная политика будет и впредь проводиться в отношении лиц, виновных в совершении тяжких и особо тяжких преступлений, в отношении

несовершеннолетних их прав и законных интересов, за преступления совершенные в составе ОПГ, а также при рецидиве преступлений.

В связи с принятием нового Уголовного Кодекса Республики Казахстан, в целях гуманизации уголовного законодательства из санкций 45 статей исключена конфискация имущества как вид дополнительного наказания. С применением нового уголовного закона, со временем, возможно уменьшатся количество лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, за счет создания предпосылок для более широкого применения штрафов, исправительных и общественных работ, ограничения свободы. Кодексом определен 171 уголовный проступок. К этой категории отнесено 104 действующих состава преступлений небольшой тяжести. Данные изменения свидетельствует о значительной гуманизации уголовного закона. Существенная деталь: из этих 104 видов, ранее квалифицирующихся как преступления, 20 имели в санкции в качестве меры наказания лишение свободы, что в дальнейшем может не повлечь за собой даже судимости [6]. Ряд административных правонарушений также выведен в уголовные проступки. В целях сокращения «тюремного населения», основной акцент сделан на более широкое применение мер, альтернативных лишению свободы, главным образом, в виде крупных денежных штрафов, привлечения к общественным работам. Основным в перечне наказаний в санкциях за совершение преступлений установлен штраф, размеры которого увеличены. Сфера применения штрафа расширена практически на все преступления небольшой и средней тяжести, не связанные с причинением смерти человеку.

Таким образом, только формирование гуманного общества, осознание ценности и святости основных прав и свобод человека, искоренение эгоцентризма и равнодушия в наших мыслях, понять психологию «заглянуть в душу» лицам совершивших ошибку которая вылилась в преступление в особенности впервые, социальная адаптация, и конечно же экономическое развитие государства которое повлияло бы на трудоустройство лиц освободившихся из мест лишения свободы и могут привести в перспективе к снижению преступности.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Конституция РК от 30.08.1995г.: – Астана: Елорда, 2008 – 56с.
- 2 Закон Республики Казахстан от 26 марта 2007 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные

акты Республики Казахстан по вопросам уголовно-исполнительной системы».

3 Уголовный кодекс РК от 16.07.1997г. (с изм. и доп.) А.: Юрист, 2007.

4 Нормативное постановление Конституционного совета РК от 27.02.2008 года – Официальный сайт Конституционного Совета РК – <http://www.constcouncil.kz>.

5 Концепция правовой политики РК на период с 2010 до 2020 года от 24.08.2009г. – Официальный сайт Президента РК. – <http://www.akorda.kz>.

6 Уголовный Кодекс Республики Казахстан от 03.07.2014. // Казахстанская правда от 9 июля 2014 г. № 132.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА АЗАМАТТЫҚ ҚОҒАМ МЕН ҚҰҚЫҚТЫҚ МЕМЛЕКЕТ ҚАЛЫПТАСТЫРУДЫҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

ҚОРЫҚБАЕВ С. І.
з.ғ.к., директор, ҚазГЗУ Гуманитарлық - заң колледжі,
Астана қ.

Азаматтық қоғам және құқықтық мемлекет туралы толып жатқан ой - пікірлер, әр түрлі теориялар бар. Бұл ой - пікірлердің, теориялардың көп болатын себептері қоғамдағы барлық таптардың, ұлттардың топтардың мүдде-мақсатына қатысты болуы. Тағы да бұл мәселе әр түрлі идеологиямен, саяси партиялармен байланысты болуы.

Бұл жерде ескерте кететін бір мәселе Кеңес дәуірінде елімізде марксистік мемлекеттік теория тұрғысынан зерттеп, түсініп келдік. Ол кезде қоғам мен мемлекетті таптық тұрғыдан зерттеуге тырыстық, басқа теорияны, басқа бағытты сырып тастап отырдық. Қазір ол теорияларға көзқарас түзелді, дұрысталды. Тарих теориялардың бәрінде аздап болса да шындық және тарихи нақты дәлелдер болады. Сондықтан ол теорияларды білу, дұрыс жағын алу, пайдалану өте қажет. Сол деректерді ескере отырып жүргізілген зерттеудің ғылымға, қоғамға пайдасы мол.

Тағы бір ескертетін мәселе «азаматтық қоғам» деген алғашқы қауымдық қоғамда да, құлиелену формациясында да, феодалдық формацияда да болған жоқ. Себебі ол қоғамдарда «азаматтық» деген ұғым болған емес. Бұл ұғым тек буржуазиялық қоғамда өмірге келді. Сондықтан біз теорияны тек құқықтық мемлекет туралы қарастырамыз.

Құқықтық мемлекет - тек парасаттылықтың, әділеттіліктің шынайы белгісі ғана емес, сонымен бірге адамның бостандығын, қадір-қасиетін, ар - намысын, теңдігін қорғайтын, демократияны қалыптастыратын күш. Міне қоғамның алдында тұрған осы мүдде - мақсатты орындау мемлекеттің міндеті, ал осы бағытта қалыптасқан құқықтық нормаларды орындау, сол арқылы заңдылықты, құқықтық тәртіпті қатаң сақтауға үлес қосу адамдардың міндеті. Құқықтық мемлекет екі жақты жауапты объективтік процесс. Құқықтық мемлекетті қалыптастыру, дамыту адам қоғамының көне заманнан негізгі мақсаты болды. Көне дәуірдің ойшылдары: Сократ, Демокрит, Платон, Аристотель, Цицерон құқық пен мемлекеттің өзара қатынасын инабаттылық, парасаттылық, әділеттілік жолмен дамуын армандады. Аристотель: Заң үстемдігі болмаса демократия жоқ - деді. Феодалдық дәуірде Н. Макиавелли, Ж. Боден т.б. саяси қайраткерлер құқықтық мемлекет орнату төңірегінде көп қиялданып, біраз пікірлер айтып кетті [1, 77].

Құқықтық мемлекет орнату концепциясына пікір айтып өте зор үлес қосқан атақты ғалымдар: Г. Гроцкий, Б. Спиноза, Д. Локк, Ш. Монтескье, Д.Дидро, П. Гольбах, Т. Джефферсон, Вольтер, Гельвеций, Кант, т.б.

Гроцкий - қоғам тарихында қалыптасқан құқықты екіге бөлді: табиғи құқық - адамды қоршаған ортаның әсерінен және жеке адамның өзінің ақыл, парасаттылығынан қалыптасатын құқықтар; екіншісі - мемлекеттің қабылдаған нормативтік актілер арқылы ешкімге зиян келтірмей орындауға тиіс. Мемлекет қоғамдық жалпы халықтық шарт арқылы өмірге келді деп түсіндірді.

Монтескье - мемлекет адамдардың саяси және азаматтық бостандығын, теңдігін қатаң орындауы керек. Сонда ғана құқықтық мемлекет болады.

Локк - Маркс құқықтың мазмұнын өте дұрыс, ашық түсіндірді. Мемлекет адамдардың құқықтарын қорғау үшін қалыптасты. Құқықтық мемлекеттің негізгі мазмұны халықтың табиғи бостандығын, теңдігін қорғау.

Кант - құқықтық мемлекеттің философиялық негізін ғылыми тұрғыдан зерттеді. Мемлекеттік жұмыстың өзекті мәселесі жеке адамның қадір - қасиетін, ар - намысын, бостандығын, теңдігін қорғау, адамның қоғамда үстемдігін қалыптастыру деп түсіндірді.

Гегель - қоғамдық ғылымдардың негізгі бағыттарының бірі құқықтық философия. Мемлекет дегеніміз жан - жақты дамыған құқық деп түсіндірді. Азаматтық қоғам құқық арқылы адамдардың мүдде

- мақсатын қорғайды. Мемлекет құқықпен моральдың бірлестігін дамытып халықтың әлеуметтік жағдайын жан - жақты жақсартуы.

Маркс - құқық пен мемлекетті қоғамның таптық құрылысына сәйкес қараған. Таптар жойылса құқық пен мемлекет те жойылады. Бұл процесс қоғамда құқықтық мемлекет қалыптасып, бостандық орнаумен аяқталуға тиіс. Бостандық - Маркстің ұғымында, қоғамдағы мемлекеттің үстемдігін жойып, оны қоғамға бағындырып, халықтың мүдде—мақсатын орындайтын органға айналдыру. Сонда ғана құқықтық мемлекет болады. Қазіргі заманда құқықтық мемлекет туралы пікір жан - жақты дамып, дүние жүзінің ғалымдары бір тұжырымға келіп, ортақ ғылыми көзқарас қалыптасты деуге толық болады [2, 80].

Азаматтық қоғам институттарының дамуы үшін мемлекет бұл процестің жасампаздық сипатта өрбуіне, азаматтардың саяси белсенділік танытуына қажетті жағдайлар жасап, қолдауы қажет. Бұл тұрғыда Қазақстан Президентінің Ел халқына жолдауындағы тапсырмасына сәйкес Қазақстан Республикасында үкіметтік емес ұйымдарға қолдау жасаудың мемлекеттік тұжырымдамасы жасалған [3, 118]. Қазақстандағы азаматтық қоғамның қалыптасуы қоғам өмірін демократияландыру мен құқықтық мемлекет қалыптасуының алғышарты екенін ескерсек, оны мемлекеттік саясат деңгейіне көтеретін уақыт келген сияқты. Яғни үкіметтік емес ұйымдарға қолдау көрсетудің мемлекеттік тұжырымдамасы жасалып қана қоймай, Президент жанындағы Демократия және азаматтық қоғам мәселелері жөніндегі ұлттық комиссияның өкілеттілігін кеңейтіп, азаматтық қоғамды қалыптастыру мен оның институттарын шынайы дамыту мемлекеттік саясаттың бір бұтағына айналуы тиіс. Мұндай кешенді іс - шаралар тәуелсіз Қазақстан Республикасының Ата Занда көрсетілген мұратқа сай құқықтық мемлекет жолында дамуына игі ықпалын тигізери хақ. Қазақстанның саяси жүйесінің демократизациялануы, өркениетті нарықтық экономика мен құқықтық мемлекетті құру үшін азаматтық қоғамның маңызы зор. Бүгінгі күні Қазақстанда азаматтық қоғамның құрылуы үшін керекті институттық негіз жасалған. Осының нәтижесінде құқықтық негізде көптеген ерікті ассоциациялар және III - ші сектор ұйымдары жұмыс істейді. Бірақ азаматтық қоғамның нәтижелі жұмыс істеуі үшін алдын ала институтылық жағдайлар жасау жеткіліксіз болып отыр. Азаматтық қоғамның Қазақстанда жетілмеу себептері оның мәдени - әлеуметтік жағдайлардың толық дамуымен байланысты. Қазақстанда азаматтық қоғамның дамуы үшін әлеуметтік эволюция қажет [4, 120]. Әрине бұл азаматтық қоғамның мәдени - әлеуметтік

дамуын қол қусырып күтіп отыруын қажет етпейді. Мәдени - әлеуметтік даму уақытқа ғана байланысты емес, ол мемлекеттің, қоғамның және оның институттарының белсенді күш салуына байланысты. Азаматтық қоғамда азаматтардың халықаралық дәрежеде танылған ережелерге сай құқықтары мен бостандықтары сақталып, заң үстемдік етеді. Азаматтық қоғам материалдық, қоғамдық, саяси және мәдени тұрғыда жоғары дәрежеде дамыған кезде құқықтық мемлекетке айналады. Құқықтық мемлекет - конституциялық басқару тәртібі қамтамасыз етілген, шын мәнісіндегі билік бөлінісі мен олардың тиімді қарым-қатынасы мен өзара бақылауы жүзеге асырылған, саясат пен билік құрылымына әлеуметтік бақылау орнатылған, дамыған құқықтық жүйе мен тиімді сот билігі қалыптасқан мемлекеттік құрылым. Құқықтық мемлекеттің негізінде демократиялық жолмен қабылданған заң алдында барлық қоғам мүшелерінің тең саңылауы, заңның халықтың еркін білдіруі және жеке адамның құқықтары мен бостандықтарының қамтамасыз етілуі танылады. Бұл мемлекетте пікір алуандылығы кең өріс алады. Қазақстан Республикасы өзінің саяси жүйесінің келешегін құқықтық мемлекеттің қалыптасып дамуымен байланыстырады. Бұл бағытта атқарылып жатқан істер баршылық. Қазақстандықтар заңдық кеңістікте өмір сүру дәстүріне үйрене бастады. Бірақ Қазақстанда құқықтық мемлекет қалыптасуы ісінде елеулі қайшылықтар бар. Д.Арғымбаев негізгі төрт қайшылықтарды атап көрсетті:

Бірінші қайшылық - басқарушы элита өкілдері мен қатардағы азаматтардың заңды бұзуға немесе орындамауға жол беретіндігі. Осының нәтижесінде заңдар жұмыс істеуге қабілетсіз болады.

Екінші қайшылық - Қазақстанда құқықтық қоғамның батыстық стандартына ұмтылудан туады. Қазақстан қоғамының тарихи тәжірибесі мен саяси дүниетанымының түп - тамырлары ескерілмейді. Үшінші қайшылық - қазақстандықтардың саяси - құқықтық мәдениетінің ұлттық дәстүрлерден, ең алдымен қазақ этносының танымдық кеңістігінен қол үзуіне байланысты.

Төртінші қайшылық - қазақстандықтардың құқықтық мәдениетінің төмендігі. Ел халқының коммунистік жасанды идеологияның ықпалында болуы, өтірік пен алдаудың билік құруы азаматтардың заңды құрметтеуін, заңды үнемі басшылыққа алып, орындап отыруға құлшынысын әлсіретті. Азаматтық қоғам құрып, одан құқықтық мемлекетке өту жолында осы аталған қайшылықтар ескеріліп, жойылмаса біз Қазақстанда азамат қоғамын құра алмаймыз. Азаматтық қоғам мен құқықтық мемлекетте ең бірінші орында азамат, оның құқықтары мен бостандықтары,

заңдық тұрғыда қорғалуы тұрса - құқықтық демократиялық мемлекетте ең жоғарғы заңдық күші бар - Конституция зор маңызға ие болады. Осыған сәйкес Қазақстан Республикасы 1995 жылы Конституциясы демократиялық қоғам құру мен әрбір жеке адамның автономиясының заң жүзіндегі кепілдіктерін қамтамасыз етуге қажетті құқықтық жағдайлардың негізін қалады. Олардың қатарында азаматтардың құқықтары мен бостандықтарының конституциялық негізде бекітілуі, билік тармақтарының бөлінуі, тәуелсіз конституциялық бақылаудың, заңның үстем болуы, идеологиялық және саяси әр алуандылықтың өрістелуі және т.б. конституцияда бекітілген азаматтық қоғам мен құқықтық мемлекетті дамытудың ұстанымдары бар. Қазақстан қоғамында азаматтық қоғам мен құқықтық мемлекетті орнықтырудың басты алғышарттары мен ұстанымдарын негіздеп, оны қамтамасыз етуде қоғамдық саяси өмірге демократиялық нысанды енгізу бірден бір дұрыс бағыт болып табылады [5, 133].

Азаматтық мемлекет пен құқықтық мемлекетті қалыптастыру күрделі, ұзақ та қайшылықты процесс. Олар қоғамдық - саяси күйдегі заң орындарының жарлығына сәйкес пайда болмайды. Бұл құрылымдар белгілі бір тарихи кезең аралығында саяси жүйесінің табиғи деңгейде жоғары дәрежеде дамуына байланысты негізделген. Демек, Қазақстанда құқықтық мемлекет қалыптасуы ісіне қазақ ұлтының тарихи ой - санасы мен саяси мәдениетінің озық үлгілері қызмет етуі шарт. Сонымен жоғарыдағы қарастырылған мәселелерді қортыта келе, азаматтық қоғам мен құқықтық мемлекет құру жолында Қазақстанда күрделі процестер жүріп жатыр деп айтуға болады. Атап айтар болсақ құндылықтарды бағалау, рухани бағдарлардың жаңа мәнге ие болуы, қоғамдық сананың трансформациялануы билікке, қоғамға, саяси жүйеге деген көзқарастарды қалыптастыруда. Бұл жағдайда авторитарлық басқару әдісінен бас тартып, азаматтық қоғам мен құқықтық мемлекет негізін құруға бағыт алған Қазақстан саяси басқару жүйесі, өз қызметінде демократиялық нормалар мен принциптерді басшылыққа алуы қажет. Себебі қазіргі таңда Қазақстанда азаматтардың құқықтары мен бостандықтары, биліктің бөлінуі, жаңа конституция қалыптасып жария етілгенімен, халық билігі немесе демократия типіндегі билік формасы біздің қоғамымызда әлі қалыптасқан жоқ. Біздің қоғамымыз қазір екі жүйеде дамуда. Бір жағынан ұлтаралық татулық, келісім, халықтың билікке деген сенімі түрлі саяси күштердің барлығының көрінісі бар, ал екінші

жағынан - қоғамның барлық саласын қамтыған жемқорлық, қатаң орталықтанған билік, үкіметке деген сенімсіздік және қоғамдағы қалыптасқан жүйеге деген қанағаттанбаушылық бар. Осыдан ой түйіндейтіміз азаматтық қоғам елімізде қалыптасу сатысында, әлі елімізде шынайы саяси билікке бәсекелес болатын, саяси күштердің тендігін қамтамасыз ететін, үкімет қызметіне бақылау жасай алатын күш қалыптаспай жатыр. Оған кедергі болып жатқан бұрынғы тоталитарлық тәртіп пен номенклатуралық жүйеге үйренген - қоғамдық сана. Ескертетін бір жағдай Қазақстандағы демократияның дамуы халық қалауымен емес, биліктің саяси бағытынан туындаған. Батыс елдері демократиялық бағытқа жаңа қатынастардың дамуы нәтижесінде, атап айтқанда құқықтар мен бостандықтарды құрметтеу, мемлекет қызметінің шектелуі, жергілікті өзін басқаруға деген ұмтылыстың ұзақ процесінде түсті. Осыған сәйкес Қазақстан да өзіне қажетті құндылықтарды енді игеріп, азаматтық қоғам бағытына енді ғана аяқ басты. Ал бұл процесс Қазақстан үшін ұзақ та күрделі процесс болмақ.

ӘДЕБИЕТТЕР

- 1 Четвернин В.А. Введение в курс общей теории права и государства. Учебное пособие. – М.: Институт государства и права РАН, 2013 г.
- 2 А.В. Поляков Введение в общую теорию государства и права. Курс лекций. - М., 2011 г.
- 3 А. Төкіжан. Мемлекет және құқық теориясы. 2003 ж. Алматы.
- 4 А.В. Малько. Теория государства и права. Учебное пособие. – М.: Юристы, 2003 г.
- 5 А. Төкіжан. Мемлекет және құқық теориясы. 2003 ж. Алматы.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЕЖЕГОДНОГО ОПЛАЧИВАЕМОГО ТРУДОВОГО ОТПУСКА

ЛЬЯСОВА А. А.

преподаватель, Бизнес колледж, г. Павлодар

В соответствии с пп. 14 п. 1 ст. 1 Трудового кодекса Республики Казахстан (ТК РК) отпуск - освобождение работника от работы на определенный период для обеспечения ежегодного отдыха работника или социальных целей с сохранением за ним места работы (должности)

и в случаях, установленных Кодексом, средней заработной платы. Оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск предназначен для: отдыха работника, восстановления работоспособности, укрепления здоровья, личных потребностей работника и предоставляется на определенное количество календарных дней с сохранением места работы (должности) и средней заработной платы.

Согласно ст. 22 ТК работник имеет право на оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск, а в соответствии со ст. 23 ТК работодатель обязан предоставлять работнику ежегодный оплачиваемый трудовой отпуск. В случае непредоставления ежегодного оплачиваемого трудового отпуска в рамках рабочего года работодатель несет административную ответственность, что при этом не освобождает работодателя от обязанности предоставить трудовой отпуск работнику.

Последние изменения в ТК РК разграничили виды оплачиваемых ежегодных трудовых отпусков: основной оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск; дополнительный оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск.

Ст. 101 ТК определяет минимальную продолжительность основного оплачиваемого ежегодного трудового отпуска - 24 календарных дня. Такая продолжительность отпуска гарантируется работникам независимо от занимаемых должностей, выполняемых работ, сроков трудового договора, режимов работы.

Право на оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск продолжительностью 24 календарных дня имеют работники, работающие по совместительству, вахтовому методу организации работ, режиму неполного рабочего времени. Минимальная продолжительность основного оплачиваемого ежегодного трудового отпуска более 24 календарных дней может быть установлена трудовым и коллективным договорами и/или актами работодателя. Например: согласно ст. 22 Закона РК от 23 июля 1999 г. № 453 «О государственной службе» государственным служащим предоставляется оплачиваемый ежегодный отпуск продолжительностью тридцать календарных дней; согласно ст. 53 Закона РК от 21 декабря 1995 г. № 2709 «О Прокуратуре» сотрудникам органов прокуратуры предоставляются ежегодные отпуска в размере тридцати календарных дней. Для отдельных категорий гражданских служащих законами РК может быть установлена более длительная их продолжительность. При подсчете общего количества дней ежегодного оплачиваемого трудового отпуска учитываются дни дополнительного оплачиваемого ежегодного трудового отпуска. Дополнительные

оплачиваемые ежегодные трудовые отпуска предоставляются: работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными (особо вредными) и (или) опасными условиями труда, продолжительностью не менее шести календарных дней; инвалидам первой и второй групп продолжительностью не менее пятнадцати календарных дней. Иным категориям работников предоставление дополнительного ежегодного отпуска и его минимальная продолжительность могут устанавливаться законами Республики Казахстан.

При исчислении продолжительности ежегодных трудовых отпусков праздничные дни в число дней отпуска не включаются. При предоставлении нескольких видов ежегодного трудового отпуска дополнительные ежегодные трудовые отпуска суммируются с основным ежегодным трудовым отпуском без каких-либо ограничений максимальным пределом общей продолжительности ежегодного трудового отпуска.

В ст. 104 ТК установлен перечень периодов, которые включаются в трудовой стаж, дающий право на оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск. К фактически проработанному времени относится время выполнения работником трудовых обязанностей в соответствии с заключенным трудовым договором.

В трудовой стаж, дающий право на оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск, включается время, когда работник фактически не работал, но за ним сохранялись место работы (должность) и заработная плата полностью или частично. К таким периодам относятся: ежегодный оплачиваемый трудовой отпуск (основной); ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска работникам, оплачиваемые социальные отпуска; время простоя по вине работодателя; время прохождения за счет средств работодателя периодических медицинских осмотров; время обследования и сдачи крови работником, являющимся донором; время профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работника у работодателя, если за период обучения сохранялась заработная плата; время незаконного отстранения работника работодателем от работы.

В трудовой стаж, дающий право на оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск, включается время, когда работник фактически не работал в связи с временной нетрудоспособностью, подтвержденной листом временной нетрудоспособности. Следует отметить, что в пп.3 ст. 104 ТК внесли дополнение о том, что в стаж, дающий право на оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск, включается время нахождения в отпуске по беременности и родам. Ст. 192 ТК

предусматривает особенности порядка предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков женщинам при определенных условиях. В трудовой стаж, дающий право на оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск, включается время, когда работник фактически не работал перед восстановлением на работе.

Работодатель обязан предоставлять оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск работнику в каждом рабочем году. Независимо от того, за первый или последующие годы работы работнику должен предоставляться оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск, по соглашению сторон трудового договора в любое время рабочего года. Периодом для предоставления оплачиваемых ежегодных трудовых отпусков определяется не календарный, а рабочий год. Рабочий год составляет двенадцать месяцев, исчисленных с первого дня работы работника. Согласно ст. 199 ТК РК работникам, работающим по трудовому договору о работе по совместительству, оплачиваемые ежегодные трудовые отпуска предоставляются одновременно с отпуском по основной работе.

П. 3 ст. 105 ТК предусматривает возможность предоставления оплачиваемого ежегодного трудового отпуска по частям. Решение о разделении оплачиваемого ежегодного трудового отпуска на части принимается по соглашению между работником и работодателем. При этом работникам, работающим вахтовым методом, не допускается предоставление оплачиваемого ежегодного трудового отпуска по частям в период межвахтового отдыха в соответствии с п. 3 ст. 213 ТК РК.

На период нахождения в оплачиваемом ежегодном трудовом отпуске работнику сохраняется место работы (должность) и средняя заработная плата. Исчисление среднего заработка и оплата части ежегодного трудового отпуска производится в том же порядке, что и за отпуск полной продолжительности. Предоставляя ежегодный оплачиваемый трудовой отпуск, работодатель обязан производить оплату ежегодного трудового отпуска не позднее, чем за три календарных дня до его начала, и только в случае предоставления трудового отпуска вне графика - не позднее трех календарных дней со дня его предоставления.

В период нахождения работника в ежегодном оплачиваемом трудовом отпуске работник вправе перенести трудовой отпуск. В п. 1 ст. 108 предусмотрены случаи перенесения оплачиваемого ежегодного трудового отпуска, к ним относятся: временная нетрудоспособность работника, отпуск по беременности и родам, исполнение работником

во время ежегодного оплачиваемого отпуска государственных обязанностей, если для этого законом предусмотрено освобождение от работы. Перенесение оплачиваемых ежегодных трудовых отпусков производится полностью, если названные случаи произошли до начала использования ежегодного оплачиваемого трудового отпуска или в первый день отпуска, т.е. когда работник не смог использовать ни одного дня трудового отпуска. Решение о перенесении оплачиваемого ежегодного трудового отпуска или его части принимает работник, и оно желательно должно быть выражено в письменной или иной форме, определенной работодателем. В своем письменном обращении работник не только определяет своё желание о перенесении трудового отпуска, но и предлагает варианты последующего использования отпуска или его части в случае его перенесения. Перенесенный трудовой отпуск по соглашению сторон может быть присоединен к трудовому отпуску за следующий год или предоставлен работнику отдельно в другое время. Процедура осуществления перенесения отпуска работнику должна быть известна до ухода его в трудовой отпуск. И в случае если работник заболел во время оплачиваемого ежегодного трудового отпуска, работник должен с работодателем решать вопрос о перенесении отпуска не по выходу из отпуска, а тогда, когда наступила временная нетрудоспособность, дающая право на перенесение трудового отпуска. Иными словами, перенос трудового отпуска возможен только в период нахождения работника в названном отпуске, и решать вопрос о переносе параллельно с временной нетрудоспособностью или иными случаями, закрепленными п. 1 ст. 108 ТК.

Предлагаем процедуру перенесения оплачиваемого ежегодного трудового отпуска предусмотреть в правилах трудового распорядка или коллективном договоре. Следует отметить, что в случае правильного переноса оплачиваемого ежегодного трудового отпуска в случае временной нетрудоспособности работника за период болезни производится оплата листа временной нетрудоспособности. Однако работник должен быть осведомлен о том, что если он предлагает работодателю перенести неиспользованную часть трудового отпуска, то он должен дать согласие на удержание из заработной платы начисленных, но неиспользованных в связи с переносом дней трудового отпуска. Следует отметить, что последние изменения в Трудовой кодекс исключили возможность продления неиспользованной части трудового отпуска. Трудовое законодательство РК предусматривает в исключительных случаях отзыв работника из ежегодного

оплачиваемого трудового отпуска. В ст. 109 ТК установлено, что оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск может быть прерван в связи с отзывом работника из трудового отпуска, который допускается только по предложению работодателя.

Отзывая работника из оплачиваемого ежегодного трудового отпуска, работодателю следует убедиться, что отзываемый работник не относится к категории работников, в отношении которой отзыв не допускается, а именно: работников, не достигших восемнадцатилетнего возраста; беременных женщин; работников, занятых на тяжелых работах, работах с вредными (особо вредными), опасными условиями труда. При отзыве работника из трудового отпуска следует учитывать, что при исчислении общей продолжительности ежегодного трудового отпуска дополнительные ежегодные трудовые отпуска суммируются с основным ежегодным трудовым отпуском (п. 2 ст. 103 ТК), поэтому отзыв из отпуска работников, занятых на тяжелых работах, работах с вредными (особо вредными), опасными условиями труда, полностью исключается. Отзыв производится только с письменного согласия работника, поэтому до прерывания отпуска работодателю и работнику следует решить вопрос о порядке предоставления неиспользованной в связи с отзывом части оплачиваемого ежегодного трудового отпуска, выбрав один из следующих вариантов: неиспользованная часть отпуска будет предоставлена в течение текущего рабочего года; неиспользованная часть отпуска будет предоставлена в следующем рабочем году в любое время; неиспользованная часть отпуска будет присоединена к трудовому отпуску за следующий рабочий год. При этом, выбирая один из указанных вариантов и соглашаясь на отзыв из оплачиваемого ежегодного трудового отпуска, работник должен дать согласие на удержание (возврат) из заработной платы суммы «отпускных» за неиспользованные в связи с отзывом дни трудового отпуска. Данное условие необходимо выполнить во избежание двойной оплаты отпуска, потому что в последующем при предоставлении неиспользованной части трудового отпуска работодатель обязан произвести оплату предоставляемых дней оплачиваемого ежегодного трудового отпуска. Следовательно, получив оплату отпуска за три календарных дня до его начала, а в дальнейшем согласившись на отзыв из ежегодного оплачиваемого трудового отпуска и предоставление работодателем неиспользованной части трудового отпуска в другое время, работник должен возвратить полученные «неиспользованные отпускные».

Данное требование четко предусматривается в п. 2 ст. 137 ТК о том, что удержания из заработной платы для погашения задолженности работника перед организацией, в которой он работает, могут производиться на основании акта работодателя при наличии письменного согласия работника. Следовательно, работник, соглашаясь на отзыв из трудового отпуска, одновременно должен согласиться и на удержание из заработной платы в случае предоставления неиспользованных дней трудового отпуска в другое время. На практике наиболее часто встречается согласие работника на отзыв из ежегодного оплачиваемого трудового отпуска «с выплатой компенсации». Работник, соглашаясь на отзыв из ежегодного оплачиваемого трудового отпуска, выбирает выплату компенсации, которая на основании п. 3 ст. 109 ТК должна производиться за дни неиспользованной части оплачиваемого ежегодного трудового отпуска. В данном случае отзыв из оплачиваемого ежегодного трудового отпуска оформляется приказом, в котором указывается количество дней неиспользованного трудового отпуска с выплатой компенсации в связи с отзывом из трудового отпуска. Целесообразно отметить, что работник договаривается с работодателем о выплате компенсации вместо предоставления неиспользованной части отпуска в другое время. Законодатель допускает договоренность соглашением сторон о замене предоставления неиспользованной части трудового отпуска в другое время на компенсационную выплату за дни неиспользованной части оплачиваемого ежегодного трудового отпуска. Следует отметить, что по смыслу п. 3 ст. 109 ТК работник, который при отзыве выбрал выплату компенсации за дни неиспользованной части оплачиваемого ежегодного трудового отпуска, после издания приказа об отзыве обязан получить компенсационную выплату за неиспользованные дни оплачиваемого ежегодного трудового отпуска без удержания выплаченных (за три дня до начала отпуска) «отпускных», поскольку у работодателя нет оснований для удержания из заработной платы работника и при этом вправе требовать от работодателя выплаты заработной платы за отработанные дни. В ТК РК не предусмотрено удержание из заработной платы сумм за начисленные, но не использованные дни ежегодного оплачиваемого трудового отпуска в случае отзыва работника из отпуска. Но поскольку инициатором отзыва из ежегодного оплачиваемого трудового отпуска является работодатель, то работник, соглашаясь на отзыв, осуществляет обмен неиспользованных дней трудового отпуска на денежную выплату в

виде компенсации, при этом он вправе не соглашаться на удержание из заработной платы ранее выплаченных сумм за неиспользованные дни трудового отпуска.

Следовательно, работник имеет право на оплату отпуска за три дня до его начала; в дальнейшем, в случае письменного согласия на отзыв из трудового отпуска, - на выплату компенсации за дни неиспользованной части оплачиваемого ежегодного трудового отпуска и на получение заработной платы в связи с досрочным выходом на работу за фактически отработанные им дни. Иными словами, работник, соглашаясь на отзыв из трудового отпуска с выплатой компенсации, «выкупает» у работодателя в денежном выражении неиспользованные им дни ежегодного трудового отпуска. Таким образом, работник, получивший от работодателя предложение об отзыве из ежегодного оплачиваемого трудового отпуска, должен письменно отразить, при каких условиях, закрепленных в пунктах 2 и 3 ст. 109 ТК, соглашается на отзыв.

В соответствии со ст. 114 ТК отзыв из ежегодного оплачиваемого трудового отпуска оформляется актом работодателя, где отражается выбор работника, и в некоторых случаях - удержание из заработной платы. В случае если на день прекращения трудовых отношений работник не реализовал свое право на дни оплачиваемого ежегодного трудового отпуска полной продолжительности или его части или ежегодных трудовых отпусков за отработанные годы, работодатель обязан произвести работнику компенсационную выплату за неиспользованные работником дни оплачиваемого ежегодного трудового отпуска (ежегодных трудовых отпусков). Компенсационная выплата производится при прекращении трудового договора независимо от оснований прекращения или расторжения трудового договора. В соответствии с пунктами 4 и 5 ст. 134 ТК выплата компенсации за неиспользованные работником дни оплачиваемого ежегодного трудового отпуска (ежегодных трудовых отпусков) производится не позднее трех рабочих дней после прекращения трудового договора. При задержке по вине работодателя выплаты компенсации работодатель выплачивает работнику задолженность и пеню. Размер пени рассчитывается исходя из ставки рефинансирования Национального Банка Республики Казахстан на день исполнения обязательств по выплате заработной платы и начисляется за каждый просроченный календарный день, начиная со следующего дня, когда выплаты должны были быть произведены, и заканчивается днем выплаты

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Трудовой кодекс РК от 15.05.2007 года.
- 2 Постатейный практический комментарий к Трудовому кодексу Республики Казахстан под общим руководством Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан Б.М. Сапарбаева.
- 3 И.В.Лазутина, Комментарий к изменениям в Трудовой кодекс РК, принятым на основании Закона Республики Казахстан от 17.02.2012 года.

ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В XIX ВЕКЕ (ПО МАТЕРИАЛАМ ОБЫЧНОГО ПРАВА КАЗАХОВ)

МУСАБЕКОВА Н. М.
к.и.н., профессор кафедры Правоведение,
ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Обычно-правовые установления казахов содержат уникальные материалы и служат для исследователей источником по многим вопросам истории, этнографии, права традиционного общества. При отсутствии письменных источников традиционные обычно-правовые установления и институты казахского общества приобретают особенную ценность в деле изучения проблем традиционных земельных отношений.

С нормами обычного права казахов связаны различные межобщинные и межхозяйственные отношения. В большинстве случаев, эти вопросы рассматривались в контексте изучения социально-экономических, политических процессов и не привлекались для изучения земельных вопросов. Таковы материалы неоднократных дискуссии и полемики о специфике кочевого общества казахов в 30-50 гг. XX в. Участвовавшие в этих обсуждениях историки, праведы, экономисты и другие ученые широко пользовались материалами обычного права казахов.

К сожалению, многие вопросы по земельным отношениям в традиционном казахском обществе до сегодняшнего дня остаются малоизученными.

В материалах собранных в 1824 году Омским временным комитетом имеются сведения, касающиеся порядка землепользования и наказания, предусмотренные за нарушение этих установлений. Остановимся на некоторых из них. Так, параграф 168 гласит: «Кто

самовольно займет стойбищем или скотом чужие места, то оно только сгоняют с места, а присмотрщиков бьют и тем дело без дальнего взыскания» (1, с.78). Это значит, что по отношению к определенным участкам территории (в данном случае речь идет о зимних пастбищах), существуют вполне определенные права владельцев. В параграфе 170 оговаривается: «Кто вытравит скотом чужие луга, или выкосит траву, определяет Судья за вытаптывание и за потраву по месту положения, чего убыток стоил в половину взыскания, выкошенная же трава отбирается без всякой за труды платы» (1, с.78). Луговые, богатые травостоем участки у казахов ценились издавна. По отношению к ним применялся термин «қорық»^{1*}. В данном случае обычно-правовое положение свидетельствует о неотъемлемом праве отдельных владельцев на сенокосные или особо оберегаемые участки (например, для зимней пастбы овец) (2). Но эти строгости не распространялись на лесные и иные богатства. Так, Параграф 174 гласит: «Кто в чужой даче, или в чужом ауле вырубит лес, с того за спущение в лесу сучьев, как и за малую порубку лесу ничего не взыскивается, кроме как виновного прогоняют толчками» (1, с.79). В параграфе 188 говорится: «Кто чужую землю завладеет, от того отбирается она хотя бы и чрез 15 лет, или с согласия смотря по пространству места, владеют ею; вообще, дальнего же взыскания не производится» (1, с.83). Здесь мы видим неопределенность права владельца на занимаемую землю, безнаказанность земельного захвата.

Сбор материалов по обычному праву казахов в Западном Казахстане началось в 40-х годах XIX века. В сведениях 1846 года, собранных чиновниками Оренбургской пограничной комиссии, имеются материалы о перекочевках, поземельной собственности, земельных спорах и т.д. Описывается традиционный вид хозяйствования с замкнутым циклом кочевания. Здесь же дается довольно подробное описание принципов занятия и распределения сезонных пастбищ: «Киргизы (казахи - Н.М.) при кочевках летних и зимних сохраняют поселение, по возможности, родами или поколениями. В летних кочевках нередко смешиваются по удобству кочевой жизни одни с другими, на недалеком расстоянии... почти никто не владеет землей или кормом летом, кроме сохраняемых зимних кочевков и тем более прилинейных, заготавливающих сено. При всякой летней кочевке выезжают передовые аулы или несколько, которые должны непременно заметить место своего расположения, как например, даже ставят пики; это делается для того, чтобы в

случае спора в занятии другими места того-то, дается оно под кочевку тому, кто прежде означил знаком» (3, с.130).

Наши этнографические материалы подтверждают сведения о том, что для раннего периода характерно обозначение специальными знаками определенных территорий, указывающие на право первоначального: «Шөп басын байлау – жерге бірінші келген кісі шөпті буып кетеді екен. Ол жердін иесі бар дегенді білдіреді. Дауласқанда сол жерде шөп буылған дәлел болады» (4).

В 60-х годах XIX века повышается интерес чиновников к вопросам собственности на пастбища и формам землевладения. Так, военный губернатор Тургайской области Л.Ф.Баллюзек (1871 г.) на основе своих наблюдений констатирует, что у казахов отсутствовала частная собственность на землю: «...нет и не могло быть поземельной собственности. Степь занимаемая ими, за исключением зимовок, не составляет ни чьей исключительной собственности, а состоит в общем их пользовании. Поэтому при беспрестанных их перекочевках и при занятии ими мест для временной стоянки аулов неизбежны споры в тех случаях, когда на одном и том же озере, на одних и тех-же колодцах сталкиваются в одно время кушбачщи¹⁹, т.е. вожаки двух или нескольких аулов...» (8, с. 154). Л.Ф.Баллюзек в то же время отмечает наличие определенных знаков отмечающих границы (5, с.154).

В решении земельных проблем немаловажное место отводится социальным отношениям. В этой связи невозможно понять нюансы земельных отношений без учета генеалогических отношений в казахском обществе. «Когда спорят об одном и том же месте два вожака, пришедшие туда в одно время с двух противоположных сторон; то для решения подобного спора принимается следующее: если из спорящих один – султан, а другой простой киргиз (казах – Н.М.), то спорное место уступается первому, т.е. султану; если один из спорящих – бий, а другой известный в целом роде аксакал, старейшина, то уступка делается в пользу последнего; если спор между бием и простым киргизом, то спорное место остается за первым; если спорящие – оба простые киргизы, то уступка делается старшему из них годами, как бы следовало сделать это и тогда, когда бы столкнулись два султана или два бия. При равенстве спорящих нередко принимается в соображение старшинство их рода или отделения» (5, с.154).

П.Е.Маковецкий исследователь конца XIX века зафиксировал земельные отношения у казахов уже в состоянии сильнейшей трансформации. О формах землевладения и землепользования он писал: «Права на землю различаются, смотря по тому назначению,

которому служит каждая местность. Так, все, занятые киргизами (казахами – Н.М.) местности разделяются на три части...Первые из них (летние пастбища – (джайлау) – Н.М.), по старинному обычаю, находятся в общей собственности всех киргизов (казахов – Н.М.) вообще и каждый волен пасти свой скот, где ему угодно... Наравне с летними пастбищами считаются общей собственностью дороги, леса, пресные и соленые озера, речки, рыбные и звериные промыслы. Осенью пастбища, зимовки и близ лежащие сенокосы составляют частную собственность, отдельных семейств, равно как и находящиеся на них колодцы и леса. В некоторых местах у подножья гор встречаются участки, занятые под хлебопашество. Участки эти орошаются арыками, разветвляющимися по всему занятому пространству и получающими воду из главной канавы, которая соединяется с каким-нибудь горным ручьем. Они обрабатываются обыкновенно многими семействами, которая общими силами выводят магистральную канаву и зорко следят за тем, чтобы никто к ним не присоединился без общего согласия, чтобы проведенная с значительными затратами вода не терялась на орошение чужого участка. Занятый такой земледельческой колонией укочевывающей, впрочем, на лето, участок считается её собственностью, равно как и речка из которой берется вода. Хлебопашество встречается впрочем, у киргизов весьма редко, а потому подробных правил относительно пользования пахотной землей не выработано» (6, С.264).

Земельные отношения в конце XIX века невозможно изучать без учета фактора земледелия и сенокосения. Далее им же дается оценка казахскому аулу после введения реформ царского правительства: «Со времени водворения в степи спокойствия и порядка у киргизов (казахов – Н.М.) в особенности у тех, которые живут вдали от центров, количество скота быстро растет, и в настоящее время нередко раздаются среди киргизов голоса, указывающие на недостаток мест, в особенности на недостаток сенокосов и зимовых стойбищ. Менее состоятельные киргизы постоянно удаляются с лучших зимовок, с мест, которые прикрыты от ветров, а потому, не будучи заносимы снегом, дают возможность прокормить зимою скот. Вследствие этого, джут, падеж скота от бескормицы, все чаще повторяются и обрушиваясь всею силою на менее зажиточную часть населения, способствует все возрастающему делению населения на два класса: бедных и богатых» (6, с.264).

П.Е. Маковецкий говоря о растущей социальной дифференциации казахского общества вызванной растущей земельной теснотой,

оговаривается, что незанятые или слабо заселенные участки земли еще имеются. Но причину их мало заселенности он объяснял следующим образом: «Среди гор, которыми усеяна степь, в долинах и ущельях существует много мест, которые в настоящее время служат лишь летними пастбищами, между тем как на них могли-бы поместиться десятки и сотни зимовок и можно бы не только собирать большой запас сена, но и кормить зимою на подножном корму громадные стада. В таких местностях киргизы не могут однако селиться. По своей отдаленности от населенных мест, от долин, усеянных зимовками многие богатые и роскошные долины гор, например, чингизских представляют слишком мало защиты против двух исконных врагов кочевника - волков и барантачей, для того, чтобы туда мог забраться отдельный аул... Жить вдали от людей, не видиться с соседом, родственником, не толковать о всевозможных делах киргиз (казах - Н.М.) не может. Ему нужно общество, постоянный обмен мыслей и впечатлений... И вот, под влиянием этих условий, киргизы (казахи - Н.М.) теснятся на давно занятых местах, и оставляя пустыми многие урочища, оберегают старые места, делят их, окружают разными граничными знаками естественными и искусственными, а с другой - придумывают всевозможные хитрости, чтобы расширить тесный участок на счет соседей» (6, с.264).

Таким образом, казахское общество в XIX веке переживало сложные процессы. В этих условиях обычное право оставалось основным защитным механизмом для кочевников. Оно являлось главным регулирующим механизмом территориальных вопросов.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Материалы по казахскому обычному праву и положения на них Омского временного комитета, 1824 г. //Материалы по казахскому обычному праву. - Алматы, 1998.
- 2 Информатор Әділ Жүнісов - с. Нуркен Каркаралинского района Карагандинской области.
- 3 Материалы по казахскому обычному праву, собранные чиновником особых поручений д,Андре в 1846 г. //Материалы по казахскому обычному праву. - Алматы, 1998.
- 4 Информатор Қарімтай Өкпеұлы – с. 1 Мая, Баянаульского района, Павлодарской области.
- 5 Баллюзек Л.Ф. Материалы по казахскому обычному праву, опубликованные военным губернатором Тургайской области. // Материалы по казахскому обычному праву. – Алматы, 1998. С. 214.
- 6 Маковецкий П.Е. Материалы для юридических обычаев киргизов. Вып.1. - Омск, 1886.

СПОСОБЫ ПОХИЩЕНИЯ ЧЕЛОВЕКА И ОСОБЕННОСТИ МЕХАНИЗМА СЛЕДОБРАЗОВАНИЯ ПО УКАЗАННОЙ КАТЕГОРИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

ОЛЖАБАЕВ Е. Б.

ст. преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Под способом преступления (способом совершения преступления) понимается система действий по подготовке, совершению и сокрытию преступлений, объединенная общим преступным умыслом и условиями окружающей среды [1, 78 с.].

Термин «способ совершения преступления» понимается в широком и узком смыслах. В первом случае речь идет о системе действий, объединенной общим преступным умыслом по подготовке, совершению и сокрытию преступлений; во втором - о действиях, характеризующих непосредственное совершение преступлений.

Исключительно умышленный характер похищения человека, сопровождающийся, как правило, достаточной целеустремленностью действий преступников, преобладанием корыстных мотивов, а равно стабильный криминальный интерес организованных преступных групп к данному сегменту противоправной деятельности, - все указанные обстоятельства определяют полноструктурность способов совершения похищений человека.

Подготовительные по отношению к непосредственному похищению действия призваны создать условия по реализации основной цели преступления - захвата и перемещения личности в контролируемое преступниками место, а равно удовлетворение ультимативно выраженных требований к родственникам или близким лицам похищенного. При этом, криминалистически значимыми являются не только действия, влияющие на квалификацию содеянного, но и действия, нейтральные в уголовно-правовом смысле, однако значимые с точки зрения формирования доказательственной базы по уголовному делу.

Таковыми действиями являются:

- выбор кандидатуры потенциального похищаемого, установление его должностного или социального статуса;
- изучение его образа жизни, распорядка дня, особенностей проведения досуга, способа передвижения;
- изучение круга ближайшего окружения жертвы;
- уточнение имущественного положения похищаемого и (или) его родственников или близких лиц; установление сведений

о наличии денежных средств и иных материальных ценностей, скрытых от учета;

- определение содержания ультиматума: размера выкупа, способа и места его передачи, иных особых условий;

- установление возможности (невозможности) адресата требований о передаче выкупа найти определенную денежную сумму, в том числе путем ее займа либо обналичивания находящихся в обороте средств;

- выяснение наличия или отсутствия связей потенциальной жертвы с высокопоставленными сотрудниками правоохранительных органов или других преступных групп;

- определение даты, времени, места и способа захвата жертвы, выбор применяемых орудий; определение исполнителей данного этапа;

- выбор способа отвлечения внимания жертвы и нейтрализации ее бдительности, вхождения в предварительный психологический контакт;

- выбор транспортных средств перемещения похищенного, оптимальных с точки зрения реализации преступного умысла; принятие мер по предотвращению его побега;

- выбор места насильственного удержания похищенного; определение лиц, обеспечивающих охрану похищенного и др.;

- выбор варианта установления и поддержания контакта с родственниками похищенного и иными адресатами ультиматума;

Предварительный выбор кандидатуры похищаемого характерен для похищений с целью получения выкупа. Однако выбору кандидатуры похищаемого предшествует изучение статуса, материального положения лица, которому будут предъявляться требования, наличие у него значительных материальных средств, в том числе и скрытых от учета и (или) налогообложения, а равно вверенных ему вследствие исполнения должностных полномочий. Изучая состав семьи будущего адресата требований, преступники останавливают свой выбор на определенном лице. Оно должно свободно перемещаться в пределах удобного для похищения места. За его освобождение родственники и близкие будут готовы изыскать доступными для них способами требуемую преступниками сумму и его похищение не вызовет незапланированных осложнений, кроме тех, которые заведомо предусмотрены преступниками. С точки зрения полноты достижения преступного умысла определяется также дата, время и место захвата, способ транспортировки похищенного и место его удержания.

Учитывая четкую мотивацию преступников на достижение преступного результата, следует констатировать, что на этапе подготовки к совершению похищения, то есть до момента самого похищения, производятся также действия, традиционно относящиеся к действиям по сокрытию преступления, что характерно и для иных преступлений, совершенных преступными группами. Таким образом, в данном случае подтверждается общая присущая преступным группам черта, заключающаяся в принятии мер по сокрытию следов преступлений еще на подготовительном этапе. Соответственно, можно говорить о досрочном в определенной степени наступлении этапа сокрытия преступлений по отношению к традиционной структуре способа преступления, включающей последовательно сменяющие друг друга этапы: подготовку, непосредственно совершение и сокрытие преступлений.

Итак, действиями, производимыми до непосредственного захвата человека, но преимущественно ориентированными на сокрытие следов преступления, являются:

- обеспечение маскировки внешности лиц, осуществляющих захват, перемещение и удержание похищенного лица;

- принятие иных мер, минимизирующих возможность узнавания похищенным лицом похитителей;

- принятие мер по маскировке факта незаконного удержания похищенного в определенном месте;

- принятие мер по обеспечению беспрепятственного перемещения похищенного, изготовление поддельных документов и т.п.;

- продумывание действий на случай обращения адресатов ультиматума в правоохранительные органы, направленных на предотвращение разоблачения;

- продумывание ложного алиби и др.

Конструкция состава предполагает, что непосредственно похищение человека включает его захват, перемещение из места постоянного или временного пребывания в иное, по усмотрению похитителей место, где оно с определенной целью насильно удерживается. Поэтому, с точки зрения криминалистической интерпретации, этап непосредственного совершения похищения можно условно дифференцировать на следующие стадии:

1. собственно завладение личностью похищенного, блокирование возможности его свободного перемещения;

2. перемещение в определенное преступниками место;

3. насильственное удержание в определенном месте;

- 4.реализация цели похищения;
- 5.распоряжение личностью похищенного.

Типичным способом перемещения похищенного к избранному преступниками месту дислокации является перевозка на личном автомобиле. Вместе с тем, в практике расследования встречались характерные, в основном, для преступников-непрофессионалов факты перевозки похищенных на такси [2, 67 с.].

При похищении с целью получения выкупа или оказания существенного влияния на профессиональную деятельность адресата ультиматума, а также в иных случаях внезапного силового захвата, в подавляющем большинстве случаев используются средства маскировки: тонированные стекла автомобиля, выбор для перевозки наименее контролируемого времени суток, использование поддельных (или подлинных) документов сотрудников правоохранительных органов и т.п. Кроме того, предпринимаются меры к тому, чтобы похищенный не мог видеть путь его перемещения, преимущественно - путем закрывания его лица с помощью различных подручных предметов (мешков, шапок и пр.).

В процессе насильственного удержания преступниками предпринимаются следующие меры предотвращения побега: заковывание в цепи и в кандалы; связывание рук и ног; закрывание лица или глаз подручными предметами; заклеивание рта; помещение в закрытое пространство; непосредственная охрана; истязания и др.

В зависимости от мотивов похищения, а также от поведения похищенного и реакции близких лиц на предъявленные им требования, на этапе насильственного удержания преступниками допускается причинение телесных повреждений или иных физических действий насильственного характера.

Если похищенный идет на контакт с похитителями, выражает согласие на разговор с родственниками или близкими лицами, в ходе которого воспроизводит выраженные преступниками условия и требования (либо соглашается выполнить иные требования преступников), и это сочетается с бесконфликтным поведением получивших ультиматум его родственников, то физическое воздействие может и не применяться.

Если же похищенный отказывается подписать необходимые документы (доверенности, договоры купли-продажи и иные документы, фиксирующие акт отчуждения собственности), а также выполнить требования преступников, либо не вполне стоворчивыми оказываются родственники или иные адресаты требований похитителей, то противоправное удержание сопровождается причинением дополнительного насилия.

С учетом современного уровня развития, как правило, требования преступников родственникам или иным близким лицам выражаются по телефону. Однако, в качестве действий по сокрытию подлинного места нахождения похищенного преступниками осуществляются телефонные звонки из других регионов, либо используются телефонные номера (телефонные аппараты), зарегистрированные в смежном районе.

Практически ушли в прошлое передаваемые с посыльными или подброшенные в почтовые ящики записки, хотя встречаются факты подбрасывания родственникам похищенного записанной на аудионоситель речи похищенного (сказанной, как правило, «под диктовку» похитителей).

Таким образом, на этапе реализации цели похищения преступниками применяются специфические приемы сокрытия подлинных обстоятельств деяния:

- 1.изменение голоса звонящего (типичными приемами являются имитация акцента, а также имитация заикания и других дефектов дикции);
- 2.сокрытие номера телефона, по которому осуществляются переговоры;
- 3.перенос места и времени встреч с лицами, передающими выкуп;
- 4.выбор бесконтактных способов передачи - принятия выкупа (оставление в условленном месте, перечисление на расчетный счет и т.д.)
- 5.наблюдение за поведением лиц, которым адресованы требования, негласное прослушивание их телефонных и иных переговоров, а также просмотр иных используемых ими каналов связи.

После получения преступниками предмета выкупа можно констатировать наступление следующего этапа - завершение преступного умысла. Если похищенные лица так и остались в плену у преступников, то распоряжение их судьбой зависит как от цели похищения, так и от степени достижения преступниками цели преступления, а также наличия или отсутствия риска быть разоблаченными.

В ряде случаев преступники принимают решение отпустить жертву, а именно:

- после получения части выкупа, собранного родственниками или близкими лицами, и обещания похищенного заплатить остальную сумму лично после освобождения;

- после обещания похищенного лично заплатить всю сумму выкупа.

Разумеется, что высокая степень вероятности быть разоблаченными стимулирует преступников на принятие дополнительных приемов сокрытия, теперь уже на завершающем этапе преступления. На данном этапе, в рамках сокрытия характерны следующие действия:

1. физическая расправа с похищенным (уничтожение, перемещение, захоронение или обезображивание трупа);
- 2.нейтрализация следов пребывания жертвы и преступников в месте насильственного перемещения и удержания похищенного;
- 3.перемещение преступников в иное место, неуязвимое, по их мнению, для сотрудников правоохранительных органов;
- 4.избавление от телефонов и сим-карт, с помощью которых велись переговоры.

Следует отметить, что принятие преступниками активных мер по сокрытию следов преступления на всех этапах преступной деятельности объективно снижает возможности правоохранительных органов по задержанию виновных без риска для жизни похищенных.

Типичными приемами противодействия расследованию, применительно к проанализированной категории дел, являются: предъявление виновными поддельных служебных удостоверений и заверение о проведении спецоперации сотрудниками правоохранительных органов, осуществляющих охрану общественного порядка; саботаж со стороны заинтересованных сотрудников правоохранительных органов, сотрудничающих с преступниками; информирование виновных лиц о ходе расследования; предложение принять незаконное вознаграждение за освобождение; похищение уголовного дела или отдельных материалов уголовного дела (например, заявлений о явке с повинной, рапортов о предложении незаконного вознаграждения со стороны задерживаемых и т.д.); давление со стороны вышестоящих руководителей; дискредитация следователей и оперативных уполномоченных, установивших невыгодные для высокопоставленных сотрудников обстоятельства преступления; склонение свидетелей и иных проходящих по делу лиц к изменению показаний в выгодном для виновных направлении и пр.

Проанализированные способы совершения похищения человека определяют специфику механизма слеодообразования, образуя взаимосвязь данных элементов криминалистической характеристики. Локализирующаяся в пределах определенного

участка пространства следовая картина события образует также взаимосвязь и с особенностями места совершения преступления как компонента обстановки похищения человека. Итак, по делам о похищении человека закономерными являются традиционные криминалистические следы человека: следы пальцев, обуви, босых ног, крови и иных проявлений человеческой жизнедеятельности, (оставленные как похищенным, так и его похитителями) в местах пребывания участников преступления и его жертвы. В местах силового захвата жертвы нередко остаются принадлежащие похищенному предметы: портфель, очки, прочие аксессуары. В местах силового захвата, перемещения и удержания похищенного могут сохраниться микрочастицы одежды, принадлежавшей как похищенному, так и преступникам [3, 49 с.].

В местах насильственного удержания жертвы, наряду с традиционными следами человека, характерным является оставление жертвой каких-либо знаков (записей, рисунков), как в надежде на оказание помощи, так и для усиления доказательственной базы впоследствии.

Учитывая, что силовой захват, перемещение и удержание похищаемого сопровождается проявлением насилия, то на теле похищаемого остаются ссадины, кровоподтеки, царапины, а также более значительные нарушения анатомической целостности. На предметах, ограничивающих передвижение похищаемого, сохраняются следы крови и иные следы биологического происхождения.

Удержание похищенного сопровождается приковыванием (реже - привязыванием) его к твердому предмету: трубам отопления, радиаторам и пр. Соответственно, на теле потерпевшего должны остаться следы в виде царапин, трения, микрочастиц краски наручников, микроволокон веревки. В свою очередь, на наручниках или веревке сохраняются микрочастицы предмета, к которому они крепились [4, 97 с.].

Типичными для данной категории дел следами являются также записки, как передаваемые похищенными людьми через случайных лиц, а также незаметно выбрасываемые на улицу, в надежде на поступление их в правоохранительные органы. В современных условиях получила распространение передача родственникам и близким лицам голосового сообщения похищенного, сказанного под диктовку похитителей и записанного на съемный диск (аудиокассету).

Особой разновидностью следов является видеозапись похищения, изъятая с камер видеонаблюдения, расположенных возле банков, кафе, ресторанов, учебных заведений и т.п. И хотя процент использования в доказывании изображений, полученных с помощью указанных источников информации пока невелик, что обусловлено далеко не повсеместным установлением видеокамер, очевидно, что они существенно способствуют объективизации доказательств, позволяя в некоторых случаях отождествить виновных.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Белкин Р.С. Криминалистическая энциклопедия. М., 2000.
- 2 Шурухнов Н.Г. Криминалистика: Учебное пособие. М.: Юрист, 2005.
- 3 Коновалов С.И. Теоретико-методологические проблемы криминалистики: Монография. Ростов-на-Дону, 2001.
- 4 Этические основы следственной тактики. М, 1980.

ИСХОДНЫЕ СЛЕДСТВЕННЫЕ СИТУАЦИИ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В ПРОЦЕССЕ РАССЛЕДОВАНИЯ ПОХИЩЕНИЯ ЧЕЛОВЕКА, И АЛГОРИТМ РАССЛЕДОВАНИЯ УКАЗАННОЙ КАТЕГОРИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

ОЛЖАБАЕВ Е. Б.

ст. преподаватель, ПГУ имени С. Торайгырова, г. Павлодар

Доказанная учеными-криминалистами детерминированность и повторяемость способов совершения преступлений, а также иных закономерностей преступной деятельности, явилась существенной предпосылкой для формирования ситуационного подхода к расследованию. Возникнув в недрах научной дискуссии 60 — 80 г.г. XX века, учение о следственной ситуации, в силу своей креативности и высокого научно-практического потенциала, привлекло большую плеяду видных и молодых ученых-криминалистов, постепенно актуализировавших новые направления исследования данной формирующейся криминалистической категории.

Представляется, что столь активный интерес исследователей к разработке понятия и содержания дефиниции следственной ситуации, а также к дифференциации следственных ситуаций по различным

классификационным основаниям обусловлен потребностью в выработке более действенных и эффективных методов раскрытия и расследования преступлений. Очевидно, что глобальное и с применением системных методов научного познания переосмысление обстановки, в которой происходит расследование, закономерно актуализирует новые перспективные, но ранее не востребованные ресурсы следственной (криминалистической) деятельности. Не случайно на современном этапе развития криминалистического научного знания следственные ситуации, формирующиеся в процессе расследования определенной категории преступлений, получили статус неотъемлемого элемента частных криминалистических методик [1, 25 с.].

Под следственной ситуацией понимается разделяемое большинством современных ученых понятие, а именно - совокупность условий, в которых в данный момент осуществляется расследование преступления.[2,62 с.] Будучи как воспринимаемыми следователем, так и остающимися до определенного этапа неизвестными, эти условия дифференцируются на 4 компонента:

- информационный;
- психологический;
- процессуально-тактический;
- материальный и организационно-технический

Расследование преступления традиционно дифференцируется на этапы, которым присущи свои специфические задачи.[3, 91 с.] Именно разрешение данных задач, наряду с оценкой существующих реалий расследования, и предопределяет определенную последовательность производства следственных и иных процессуальных действий, оперативно-розыскных мероприятий.

На сегодняшний день принято говорить о дифференциации следственных ситуаций на исходные (начальные, первоначальные), промежуточные и заключительные (конечные).

Исследованию исходных следственных ситуаций, т.е. ситуаций, формирующихся на первоначальном этапе расследования, традиционно уделяется повышенное внимание в криминалистической науке. И это вполне понятно, поскольку по подавляющему большинству уголовных дел результативность первоначального этапа расследования предопределяет достижение уголовным судопроизводством своего назначения [4, 47 с.].

Часть исследователей выделяет следующие следственные ситуации, возникающие на первоначальном этапе расследования похищения человека:

1. констатировано исчезновение человека. Информация от родственников, нет никаких признаков другого преступления (оно предполагается в качестве одной из версий)

2. получены данные от граждан (сделано заявление) о насильственном лишении их родственника свободы (и возможно, вымогательстве).

3. поступила информация от потерпевших или их родственников (сделано заявление) о том, что имело время кратковременное лишение свободы потерпевших, после чего они были отпущены преступниками.

Другие авторы к типовым следственным ситуациям этапа проверки информации о похищениях относят:

1. заявление (сообщение) о пропаже лица без вести в условиях неочевидности

2. наличие достоверных данных о похищении при отсутствии данных о похитителях и требований с их стороны. При этом основными источниками информации о похищении становятся результаты оперативно-розыскной деятельности, проводимой в связи с другими обстоятельствами, заявления родственников, коллег по работе и сообщения очевидцев похищения

3. наличие данных о похищении при отсутствии данных о похитителях и предъявление последними требований к родственникам жертвы похищения.

4. наличие данных о похищении, похитителях, когда требования родственникам похищенного предъявлены, однако не выполнены либо выполнены частично, похищенный не освобожден

5. наличие данных о похищении, похитителях, в условиях, когда похищенный освобожден при условии выполнения требований похитителей

При этом предлагается перечень ситуаций первоначального этапа расследования:

1. установлен факт похищения, установлена личность похищенного, однако сведения о похитителях отсутствуют, мотив похищения неочевиден, требования похитителей родственникам и знакомым не предъявляются

2. установлен факт похищения, отсутствуют данные о похитителях, их составе, однако похитители предъявляют требования родственникам, знакомым, сослуживцам похищенного, что делает очевидным мотив похищения

3. установлен факт похищения, имеются данные о похищенном, оперативные данные свидетельствуют об организованной

преступной группе, совершившей похищение, однако похищенный не освобожден, место его содержания не известно, требования похитителей либо не известны, либо не выполнены;

4. факт похищения установлен, похищенный освобожден, достоверно установлено, что цель похищения достигнута, требования похитителей выполнены, есть достоверная или ориентирующая информация о похитителях

Систематизируя имеющиеся в научной криминалистической литературе данные относительно специфики ситуационного подхода к расследованию похищения человека можно прийти к собственному мнению.

Для этого необходимо сгруппировать мотивы похищения в зависимости от предопределенных ими закономерностей совершения данной категории преступлений.

1 группа. Похищения по корыстным мотивам.

По делам о похищениях, мотивированных корыстными побуждениями, представляется, что следственные ситуации формируются следующим образом:

1 ситуация. Установлен факт похищения человека; преступниками предъявлен ультиматум о выкупе родственникам или близким лицам, который на данный момент не выполнен; похищенное лицо находится в распоряжении преступников.

ситуация. Установлен факт похищения человека по корыстным мотивам, требования преступников о передаче выкупа выполнены.

ситуация. Установлен факт похищения человека, похищенный отпущен преступниками под выполнение определенных условий.

4 ситуация. Установлен факт похищения человека, похищенный самостоятельно освободился с места удержания.

2 группа. Похищение человека, связанное с его торговлей или эксплуатацией. В процессе расследования уголовных дел о похищении человека, сопряженном с торговлей или эксплуатацией людей, первоначальный этап расследования осуществляется в следующих условиях:

Ситуация. Установлен факт похищения человека вследствие заявления родственников или близких лиц, похищенный находится в распоряжении преступников, конкретное его местонахождение не установлено.

Ситуация. Факт похищения человека установлен на основании наличия информации о насильственном удержании человека в определенном месте.

Ситуация. Установлен факт похищения человека; похищенное лицо самостоятельно освободилось из места заточения.

3 группа. Похищения, связанные с самоуправством либо на почве неприязненных или иных личных отношений. Расследование на первоначальном этапе по уголовным делам о похищении, сопряженном с самоуправством, либо на почве неприязненных или иных личных отношений, осуществляется при наличии следующей совокупности условий:

1 ситуация. Установлен факт похищения человека на основании подтвержденного обстоятельствами события заявления родственников или иных близких лиц. Местонахождение похищенного неизвестно.

Ситуация. Имеется информация о насильственном удержании человека в определенном месте. Установлены данные о личности лиц, причастных к похищению, а также особенности места принудительного содержания похищенного.

Ситуация. Информация о факте похищения установлена в результате самостоятельного освобождения похищенного из места заточения. Известно место принудительного содержания похищенного и отдельные данные о личности похитителей.

Нельзя не заметить, что в процессе расследования уголовных дел о похищении человека, совершенных по мотивам, отнесенных нами ко второй или третьей группе, следственные ситуации содержательно совпадают, что позволяет их унифицировать. Проанализируем алгоритм деятельности субъектов расследования в каждой следственной ситуации, начиная с похищения человека на почве корыстных побуждений.

1 ситуация. Установлен факт похищения человека; преступниками предъявлен ультиматум о выкупе родственникам или близким лицам, который на данный момент не выполнен; похищенное лицо находится в распоряжении преступников. В таких ситуациях заявления, как правило, поступают от родственников или близких лиц похищенного, являющихся адресатами требований преступников. О преступниках имеются лишь отдельные сведения, в основном, касающиеся некоторых функциональных особенностей лица, вышедшего с родственниками на вербальный контакт, которые можно определить по голосу. Именно для данной ситуации следует учитывать, что чаще всего звонящий не только называется вымышленным именем, но и имитирует дефекты отклонения от правильного произношения, которые проявляются в виде имитированного акцента или заикания. В любом случае необходимо

зафиксировать содержание телефонных переговоров, а также с помощью оперативно-розыскных мероприятий установить источник данных входящих звонков. Установив местонахождение похищенного и местонахождение иных членов преступной группы, следует осуществить наблюдение, с целью установления распорядка дня фигурантов, взаимодействия между членами преступной группы, выбора наиболее благоприятного момента для захвата преступников и (или) освобождения похищенного. Цель и содержание тактической операции (захват преступников и (или) освобождение похищенного) корректируется в зависимости от места и способа передачи выкупа, навязанных преступниками иных условий. Непосредственно после задержания следует произвести личный обыск преступников, освидетельствование похищенного и преступников, осмотр места происшествия, допросы потерпевшего и преступников. Далее следует осуществить обыски и выемки по месту нахождения значимых для расследования объектов, допросы очевидцев.

2 ситуация. Установлен факт похищения человека по корыстным мотивам, требования преступников о передаче выкупа выполнены. Необходимо осуществить допрос похищенного в качестве потерпевшего, допрос очевидцев, допрос родственников похищенного, которым адресовались требования о выкупе. Необходимо осуществить у этих лиц выемку писем, записок, аудиозаписей, фиксирующих переговоры с похитителями, а также сведений о входящих и исходящих звонках, sms и иной информации, передаваемой по мобильным телефонам и иным техническим каналам связи. Вызвавшие интерес для расследования телефонные номера и иные контакты (e-mail и пр.) необходимо исследовать более детально, как на предмет места нахождения их инициаторов, так и относительно личности правообладателей. Далее следует осуществить проверку показаний на месте с участием потерпевшего, в рамках которой предложить ему показать место похищения, маршрут следования к месту похищения. Если это не подвергает опасности жизнь потерпевшего, то следует предложить ему показать также место насильственного удержания. Данные места необходимо исследовать как на предмет обнаружения на них материально-фиксированных следов человека и человеческой жизнедеятельности, так и относительно личности правообладателей. Таковыми лицами не обязательно являются преступники, ими могут быть арендодатели.

3 ситуация. Установлен факт похищения человека, похищенный отпущен преступниками под выполнение определенных условий.

В этой ситуации известна личность похищенного, известны обстоятельства похищения, имеются отдельные данные как относительно преступников, так и относительно места насильственного пребывания похищенного. Похищенный хотя и не является полностью неуязвимым для преступников, однако угроза безопасности его жизни несопоставимо мала по сравнению с первой следственной ситуацией. Основной тактической задачей является собственно задержание преступников и доказывание их причастности к похищению. Для этого следует провести допрос похищенного, предметом которого будут являться, наряду с обстоятельствами похищения и насильственного удержания, также и условия, которые похищенный должен был выполнить по требованию преступников. Необходимо также допросить родственников похищенного, особенно, если требования преступников должны быть выполнены именно ими. Необходимо провести у них выемку предметов и документов, значимых для расследования.

4 ситуация. Установлен факт похищения человека, похищенный самостоятельно освободился с места удержания. В данной ситуации также достоверно известна личность похищенного, похищенному известно место его похищения и принудительного содержания, а также данные о преступной группе. После допроса похищенного следует провести проверку показаний на месте. Потерпевшему следует предложить для демонстрации место его насильственного удержания хотя бы в пределах видимости данного объекта в целом. Если также невозможно без высокой степени риска, то следует выехать вместе с потерпевшим на место преступления вне процессуальной формы. Далее следует оперативным путем изучить данное место, распорядок его посещения преступниками, а также установить место постоянного нахождения преступников, если оно не совпадает с местом удержания похищенного.

Далее раскроем специфику производства следственных и иных действий в случаях, когда установлен факт похищения людей на почве иных побуждений.

1 ситуация. Установлен факт похищения человека на основании подтвержденного обстоятельствами события заявления родственников или иных близких лиц. Местонахождение похищенного неизвестно. В этой ситуации начинать расследование целесообразно с допроса заявителей, а также лиц, последними видевших похищенного. Необходимо осуществить осмотр места постоянного пребывания похищенного, уделяя особое внимание предметам и документам,

свидетельствующим о планах похищенного относительно времени, совпадающего с похищением, либо ему непосредственно предшествующего. Далее следует оперативными и иными мерами выявлять круг свидетелей, и в зависимости от дальнейшей информации, устанавливать местонахождения похищенного, а также личность и местонахождение виновных лиц.

2 ситуация. Имеется информация о насильственном удержании человека в определенном месте. Установлены данные о личности лиц, причастных к похищению, а также особенности места принудительного содержания похищенного. Данная информация может поступать как в результате обращения граждан в правоохранительные органы, так и в результате непосредственно оперативной деятельности, а равно в процессе осуществления полномочий должностными лицами милиции общественной безопасности. После проверки данной информации и допроса заявителя следует проанализировать уголовные дела по факту похищения лиц, сходных по внешним признакам с находящимся в заточении лицом, а также иные материалы. Установить данные о владельце помещения или лице, постоянно в нем проживающем. Осуществить выемки представленных заявителем предметов или документов.

3 ситуация. Информация о факте похищения установлена в результате самостоятельного освобождения похищенного из места заточения. Известно место принудительного содержания похищенного и отдельные данные о личности похитителей. В этой ситуации необходимо допросить похищенного, по необходимости оказать ему медицинскую помощь. Произвести освидетельствование, назначить судебно-медицинскую и другие экспертизы. Предложить похищенному в пределах возможного в рамках проверки показаний на месте показать место его похищения, маршрут транспортировки и место насильственного удержания. С соблюдением процессуальных и тактических условий осуществить задержание виновных, их личный обыск и допрос; осмотр места задержания; обыск по месту проживания или месту нахождения иных соучастников, а равно связанных с ними лиц и др. следственные действия и ОРМ.

ЛИТЕРАТУРА

1 Винберг Л. А., Шванкова М.В. Почерковедческая экспертиза. Волгоград, 1977.

2 Власенко Н.В., Степанов. Сущность и тактика проверки показаний на месте. М., 2004.

3 Гавло В.К., Ключко В.Е., Ким Д.В. Судебно-следственные ситуации: психолого-криминалистические аспекты. Монография. Барнаул, 2006.

4 Громов НА., Гушин А.Н., Луговец Н.В., Лямин М.В. Доказательства, доказывание и использование результатов оперативно-розыскной деятельности. М., 2005.

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ УСТРОЙСТВА В СЕМЬЮ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

РАЗЗАК Н. Р.

к.ю.н., председатель суда по делам несовершеннолетних, г. Астана

Конституция провозглашает заботу о детях. Вопросы устройства в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, представляют один из значимых институтов. Усыновление восполняет воспитание детей их биологическими родителями.

Причин необходимости такой замены достаточно много. Это - отсутствие биологических родителей на момент устройства детей в семью на воспитание, социальное сиротство, когда биологические родители отказываются выполнять свои обязанности либо лишены родительских прав.

Усыновление (удочерение), подлежит государственной регистрации на основании судебного решения в порядке, установленном для регистрации актов гражданского состояния. Таким образом, юридическая сила признается только за судебным актом.

Благодаря политике нашего Президента, а также руководства Верховного Суда на всем постсоветском пространстве только в Казахстане созданы суды по делам несовершеннолетних, поэтому вопросам по усыновлению детей сирот в судах уделяется особое внимание.

Нужно понимать, что Ювенальная юстиция в Казахстане – это комплекс, направленный на достижение целей, одной из которых является устройство в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Сегодня созданы и действуют ювенальная полиция, ювенальная адвокатура, ювенальные суды. К сожалению, у нас пока нет ювенальной прокуратуры, которая специализировалась на проблемах несовершеннолетних. Думаю, это вопрос времени.

Хотелось, чтобы в полномочиях, созданных комиссий по делам несовершеннолетних при Акиматах, куда входят представители Управления образования, ДВД, соцзащиты населения, органы юстиции и здравоохранения входил дальнейший контроль за судьбой усыновленных детей. На наш взгляд, должен осуществляться реальный контроль за условиями (фактическими обстоятельствами) усыновления детей.

В таких странах как Швеция, Норвегия, Дания и др. социальные службы в любое время могут прийти в дом усыновителя и проверить условия ребенка вплоть до наличия продуктов питания в холодильнике.

В нашем же кодексе О браке и семье (пункт 4 статьи 86 КоБСиС) усыновители, обязаны лишь не реже одного раза в год до достижения ребенком восемнадцатилетнего возраста представлять в орган опеки и попечительства, отчеты об условиях жизни, обучения, воспитания и о состоянии здоровья усыновленного ребенка. При этом, как правило, у нас нет такого органа, который выезжал бы по месту жительства и не исследуют дальнейшие жилищно-бытовые условия усыновленного ребенка в новой семье.

Согласно Законодательству РК, в случаях, когда отказываются от ребенка, к примеру, из перинатального центра, ребенок попадает в Дом ребенка и там, в порядке очередности, по выбору заявителей допускается его усыновление.

Как показывает практика, зачастую родители отдают своих новорожденных детей родственникам или знакомым, которые по медицинским показателям не могут иметь своих детей. По истечении некоторого времени (примерно три или четыре месяца) они обращаются в суд с заявлением об усыновлении ребенка.

При этом потенциальные усыновители приносят в суд нотариальный отказ родителя от ребенка.

Вместе с тем, суду не известно на каких условиях и при каких обстоятельствах был передан ребенок усыновителям и почему от него отказались биологические родители.

Следует отметить, что такие отношения также не урегулированы действующим законодательством, в связи с чем у суда нет оснований для отказа в удовлетворении требований.

Существуют Правила организации централизованного учета детей, оставшихся без попечения родителей, Первичный учет детей осуществляется органом опеки и попечительства, Региональный учет детей осуществляется органами управления образования области,

города, столицы, Централизованный учет детей осуществляется центральным исполнительным органом в области среднего образования.

Должностные лица учреждений (дошкольных образовательных, общеобразовательных, лечебных и других учреждений) и иные граждане, располагающие сведениями о детях, оставшихся без попечения родителей, обязаны сообщить о них в органы опеки и попечительства по фактическому месту нахождения детей.

Однако не всегда должностные лица учреждений и граждане сообщают такие сведения в органы опеки и попечительства.

В связи с этим полагаем целесообразным обязать усыновителей обращаться в орган опеки и попечительства для постановки таких детей на первичный учет, а также постановки самих заявителей на учет в качестве кандидатов в усыновители, для последующего получения разрешения о передаче детей на усыновление.

Мы разъясняем заявителям, обратившимся в суд такой порядок.

Однако, Управление образования, ссылаясь, что бюджетом не предусмотрено нахождение таких детей под патронатом или опекой, отказывает им. Так, действующим законодательством предусмотрено пособие за опеку в размере 10 мрп ежемесячно (что составляет около 20 000 тенге), патронат также и отдельно патронатному воспитателю в зависимости от его стажа.

Предлагается, законодательно обязать Орган опеки и попечительства ставить на учет всех детей сирот и оставшихся без попечения родителей и предоставлять в суд заключение комиссии, то есть разрешение о передаче детей на усыновление.

Наряду с этим имеются и другие вопросы. К примеру, Детские дома не всегда своевременно обращаются для определения статуса ребенка - сироты. В прошлом году после прокурорской проверки такие дела стали поступать в суды. Данное обстоятельство лишает детей – сирот встать, к примеру, в очередь на жилье, а также препятствует их усыновлению.

Если в 2013 году в суд по делам несовершеннолетних поступило 78 заявлений, то в прошлом году - 152 заявления об усыновлении детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно Кодекса «О браке (супружестве) и семье» разница в возрасте между усыновителем и усыновляемым ребенком не должна превышать сорока пяти лет. После принятия данной нормы судьям все же приходится сталкиваться с тем, что заявители приходят к решению об усыновлении ребенка с разницей, превышающей 45 лет.

Однако полагаем, что возраст усыновителя может быть продлен. Пенсионный возраст для мужчин в Казахстане начинается в 63 года, для женщин – в 58 лет до 2018 года. В соответствии с ст. 11 Закона РК «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» пенсионный возраст для женщин с 2018 года будет повышаться каждый год до 2027 года включительно на полгода до порога в 63 года. Таким образом, женщины, родившиеся в 1964 году, выйдут на пенсию в 63 года, наравне с мужчинами.

Кроме того, представляется, что несовершеннолетнему ребенку будет комфортнее проживать с пожилыми родителями, чем в Детском доме.

В этой связи, предлагается повысить возраст усыновителей до 50 лет. Имеются и другие правовые пробелы.

1. Кодексом Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» не урегулирован вопрос при усыновлении (удочерении), когда один из усыновителей родителей является гражданином Республики Казахстан, а второй гражданином другого государства и имеет вид на жительство в Республике Казахстан. Будет ли в данном случае усыновление международным?

2. Необходимо скорректировать статью 317-5 Гражданского процессуального кодекса Республики и статью 249 КоБСиС. Так, согласно ГПК решение суда об усыновлении ребенка направляется в орган записи актов гражданского состояния по месту нахождения суда для государственной регистрации усыновления ребенка. А в силу статьи 249 КоБСиС государственная регистрация усыновления ребенка производится в регистрирующем органе по месту вынесения судебного решения об усыновлении, рождения или нахождения ребенка.

3. Так, действующим законодательством в достаточной мере не урегулирован порядок отмены усыновления, не ясно где должны рассматриваться такие категории дел: по месту жительства/нахождения усыновленного ребенка, по месту вынесения решения суда об усыновлении ребенка.

4. Усыновителями не могут быть лица, которые ранее были лишены судом родительских прав или ограничены судом в родительских правах. В этой связи необходимо создание соответствующей Централизованной (республиканской) базы данных, куда бы органы опеки своевременно включали сведения о вышеперечисленных категориях граждан.

В завершении, следует отметить, что усыновители не всегда справляются с задачами усыновления. Имеют место случаи, когда усыновители обращаются в суд об отмене усыновления.

Так, в 2013 году поступило 10 заявлений; в 2014 году – 6 заявлений, которые судами были удовлетворены.

Резюмируя изложенное важно сказать, что гражданско-процессуальные отношения прекращаются после вынесения судебного решения. Однако судебный акт как основание усыновления сохраняет законную силу до тех пор, пока существует усыновление. Однако отсутствует постоянный физический контроль над усыновленными детьми. Полагаем, что необходимо законодательно урегулировать вопросы дальнейшего контроля за судьбой усыновленных детей.

ЗНАЧЕНИЕ СПОСОБА МОШЕННИЧЕСКИХ ХИЩЕНИЙ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ МЕТОДИКИ РАСКРЫТИЯ И РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В БАНКОВСКОЙ СФЕРЕ

САБИТОВА А. Б.

магистрант, Центрально-Казахстанская Академия, г. Караганда

Большинством ученых способ преступления определяется как комплекс (система) объективно и субъективно осуществляемых действий по подготовке, совершению, сокрытию преступления, соответствующих общему преступному замыслу и достижению цели. Современное развитие криминалистической науки позволяет конкретизировать и уточнить приведенное определение способа совершения преступления применительно к отдельным составам преступления.

Многие ученые, такие как Р.С. Белкин [1, с. 128], А.Ю. Головин [2, с. 195], Л.Я. Драпкин И.А [3, с. 86] и другие отмечали большое значение способа преступления для разработки методики раскрытия и расследования преступлений, которая идет по пути от способов совершения преступления к способу их раскрытия.

Способ преступления включает в себя три основных элемента: способ подготовки, способ совершения и способ сокрытия преступления. Позиция указанных выше ученых в настоящее время получила признание криминалистической научной общественности.

Это положение относится и к способам мошенничества, совершенного в сфере банковской деятельности. Именно выявление и анализ типичных приемов действий преступников, совершающих

мошенничество в обозначенной нами сфере, и сопутствующих им условий и обстановки позволяет выработать рекомендации, направленные на совершенствование деятельности по расследованию и предотвращению преступлений рассматриваемого нами вида.

Исходя из вышеизложенных общетеоретических положений, способ мошеннических хищений в банковской сфере — это система объединенных единым замыслом действий преступника (и связанных с ним лиц) по подготовке, совершению, сокрытию хищений денежных средств путем обмана или злоупотребления доверием с последующим обращением этих средств в свою пользу или в пользу третьих лиц, обусловленных объективными и субъективными факторами, с использованием определенных орудий и средств.

Совершение мошенничества в банковской сфере предполагает предварительную подготовку, изучение обстановки, создание предпосылок к завладению чужим имуществом и сокрытия следов преступления. Данные преступления совершаются посредством выполнения активных действий.

При этом следует учитывать, что достижение преступных целей нередко становится возможным в результате применения совокупности приемов, образующих способ, которые реализуются на различных этапах (подготовки, совершения преступления и его сокрытия).

Анализ следственной и судебной практики свидетельствует о том, что существует большое количество способов совершения мошенничества в банковской сфере. До сих пор в юридической литературе нет единого подхода к классификации этих способов, хотя разработка этого вопроса велась учеными-криминалистами с 60-х годов XX века.

С момента принятия Закона Республики Казахстан «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан», связанных с ним нормативно-правовых актов и формирования двухуровневой банковской системы, изменилась сфера банковской деятельности Казахстана и других стран СНГ. Поэтому некоторые изученные ранее криминалистами способы совершения мошенничества в обозначенной нами сфере стали не актуальны и возникла необходимость развития нового подхода к учению о криминалистической характеристике банковских преступлений, особенно такого ее элемента, как способ мошеннических посягательств [4].

Н.Н. Осадин и А.М. Дьячков [5, с. 56], рассматривая вопросы классификации способов совершения мошенничества в банковской

сфере, предлагают следующую градацию способов обозначенных нами выше преступлений:

1. Хищения путем мошенничества с векселями руководителями коммерческих банков при заключении договора на их обналичивание с представителями различных организаций и предприятий;

2. Хищения банковского кредита, полученного на подставное лицо;

3. Хищения денежных средств путем мошенничества с использованием международных (чужих и поддельных) пластиковых карточек.

В.Д. Ларичев [6, с. 27], рассматривая проблемы расследования преступлений в банковской сфере, в основу классификации положил два основания: стадии деятельности банка и вид операции, в процессе которой совершается преступление. В зависимости от этого автор выделяет следующие группы хищений:

совершенные на стадии создания коммерческого банка;

совершенные в ходе расчетно-кассовых операций;

осуществляемые в процессе производства кредитных операций;

осуществляемые в связи с использованием валютных средств.

Способы мошенничества в сфере банковской деятельности весьма разнообразны, однако почти во всех классификациях отсутствуют четкие основания классификации способов совершения преступлений.

В последние годы, как показывают проводимые исследования, в банковской сфере получили широкое распространение такие способы мошенничества, как:

обманные операции с кредитными картами;

с банковскими авизо;

компьютерное мошенничество;

создание фиктивных инвестиционных фондов;

обманное получение аванса (предоплаты) под предлогом предоставления товаров и услуг и т.д. [7, с. 14].

Рассмотрим группу мошенничеств, совершаемых с использованием пластиковых карт. Понятие «пластиковая карта», как известно, используется в качестве обобщающего термина различных видов карт, хранящих определенный набор информации, используемой в прикладных целях. В сфере денежного обращения пластиковые карточки - одно из прогрессивных средств организации безналичных расчетов и получения наличных денег.

Развитие рынка пластиковых карт сопровождается ростом мошенничества в этом секторе. В мировой практике наблюдаются

следующие тенденции по структурированию преступлений в сфере пластиковых карт: потерянные или украденные карты (48 %); использование чужого идентификационного кода (15 %); копирование чужих карт (14 %); изготовление поддельных карт (12 %); хищение карты во время ее пересылки по почте (6 %) и другие способы (5 %).

Хищения денежных средств, совершаемые с использованием пластиковых карт, можно условно разделить на три группы:

хищения с использованием подлинных карт, утраченных владельцами (в результате утери (2,5 % от общего числа изученных случаев по материалам уголовных дел) либо неправомерного завладения злоумышленниками (5 %));

хищения с использованием поддельных карт (3,3 %).

В основе рассматриваемых действий лежит незаконное списание денег со счетов клиента в банке-эмитенте. Нередко карточки похищаются тайно у заранее выбранных клиентов с помощью карманных краж либо другим способом. Увеличение случаев похищений карт происходит из-за проявления потерпевшими к карточкам меньшего внимания, чем к наличным деньгам.

Мы полагаем, что не имеет смысла открытое завладение картой, поскольку по заявлению клиента счет может быть заблокирован, но процедура блокирования счета может занять до трех суток. Поэтому именно в этот период наиболее вероятно использование карточки для получения товаров, услуг или наличных денег.

Поддельные пластиковые карты используются для получения денег, оплаты товаров и услуг с реально существующих счетов владельца подлинной карточки.

Сами факты хищений денег с использованием поддельных карточек владельцами счетов выявляются не сразу, так как банки направляют им выписки по счетам с периодичностью один раз в месяц.

Карта, оформленная с соблюдением установленных формальных процедур, используется мошенниками в качестве инструмента получения денег со специально открытого дебетового счета. Деньги на указанный счет незаконно переводятся с других счетов путем непосредственного вмешательства преступников в операционную систему банка, а затем изымаются через банкомат либо реализуются путем получения товаров или услуг. Карточка оформляется на подставное лицо либо на имя лица, утратившего удостоверение или паспорт.

ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И ПРОБЛЕМЫ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЙ ХАРАКТЕРИСТИКИ БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

САБИТОВА А. Б.

магистрант, Центрально-Казахстанская Академия, г. Караганда

Как показывает практика, стали достаточно частым явлением случаи участия сотрудников банков в совершении мошеннических хищений с использованием пластиковых карт. Так, среди противоправных действий сотрудников банков с использованием пластиковых карт различают: неправомерное увеличение кредитного лимита на конкретную карту и последующее похищение денежных средств; несанкционированную установку в авторизационной системе специального статуса счета, позволяющего в определенных пределах снимать средства с карты (разновидность кредитного лимита); несанкционированное пополнение счета карты; выпуск параллельно карточки-двойника; несанкционированный выпуск новых пластиковых карт и др.

Хищению с использованием пластиковых карт предшествует подготовка, включающая в себя добывание информации о кодах и номерах карточек действительных клиентов. Для этого преступники целенаправленно осуществляют перехват информации с использованием и без использования технических средств; добывают нужные сведения путем подслушивания; используют выброшенные владельцем карточки квитанции, его замаскированный опрос; вовлекают работников банков (фирм), имеющих непосредственный доступ к сети и базам данных.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Белкин Р.С. Курс криминалистики. В 3 т. Т. 3 - М., 1997.
- 2 Драпкин Л.Я. Головин А.Ю. Криминалистическая систематика. - М., 2002.
- 3 Драпкин Л.Я. Структура и функции первоначальных следственных действий в методике расследования преступлений // Методика расследования преступления (общие положения). - М., 1976. - С. 86.
- 4 «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан». Закон РК от 31.08.1995 г.
- 5 Осадин Н.Н., Дьячков А.М. Финансовый рынок и особенности расследования мошенничества. - Волгоград: ВЮИ МВД России, 2000. - С. 56.
- 6 Ларичев В.Д. Предпосылки и направления формирования межведомственного банка данных о недобросовестных субъектах кредитных отношений. - М., 1995. — С. 27
- 7 Григорян Р.М. Способы совершения хищений с использованием идентификационных данных чужих банковских платежных карт // Научно-практический журнал «Судебная экспертиза». № 2. — Саратов, 2007.

В настоящее время характер банковских преступлений в нашей стране в связи с усложнением механизмов функционирования хозяйственного комплекса стал более сложным и изощренным, и приобрел ярко выраженный интеллектуальный характер.

Совершаемые преступления отличаются гибкой адаптацией к новым формам и методам предпринимательской деятельности, маскировкой под заключение и осуществление законных гражданско-правовых сделок, оперативным реагированием на конъюнктуру рынка, использованием технических новаций в хозяйственной деятельности. Активно и весьма умело используются при совершении преступлений банковские документы, кредитные карты, средства связи и оргтехника. Разнообразны приемы и способы сокрытия преступлений под видом «неудачной» коммерческой деятельности (невыгодная сделка, хитроумные реорганизации, переименования фирм и т.д.).

Общим положением, касающимся криминалистической характеристики и методики расследования преступлений посвящены работы Аминова Д.И., Братуся С.Н., Карпеца И.И., Ларичева В. Д., Т.В. Аверьяновой, Р.С. Белкина, В.М. Н.М. Яблокова и многих других.

Научная школа данного направления посвящена повышению эффективности практики применения уголовно - процессуальных норм и криминалистических рекомендаций, направленных на выявление и расследование преступлений данной категории [1, с. 389-395].

В классификацию преступлений в сфере банковской деятельности, исходя из способа совершения, включены: хищение банковского кредита полученного на подставных лиц; хищение денежных средств с использованием чужих и поддельных кредитных карточек; хищение денежных средств с использованием расчетных чеков; хищение денежных средств с использованием компьютерной техники, функционирующей в банке, присвоение денежных средств, полученных в банке в качестве кредита.

Преступления можно классифицировать, взяв за основу следующие банковские операции: 1) принятие депозитов (проведение пассивных кредитных операций); 2) проведение платежно-расчетных операций; 3) выдача ссуды (совершение активных кредитных операций).

Особенностями преступлений, связанных с платежно-расчетными операциями, является участие в преступных акциях лиц, как по роду своей деятельности не имеющих прямого отношения к кредитным организациям, так и работников кредитных организаций. Таким образом, данные преступления можно определить как-то: посягательства на сферу банковской деятельности без участия работников кредитных организаций; 2) посягательства на сферу банковской деятельности извне при соучастии работников кредитных организаций; 3) посягательства на сферу банковской деятельности, направленные изнутри.

Определение понятие банка достаточно сложно. В обиходе банки - это хранилища денег. Зарождение банковского дела началось с деятельности средневековых менял Северной Италии. Само же название таких организаций «банк» происходит от итальянского слова «бансо» (скамья менялы, денежный стол) [2, с. 14].

Сфера банковской деятельности является совокупностью экономических и соответствующих им правовых отношений, возникающих между кредитными организациями и их клиентами в процессе осуществления банковских операций и иных сделок, разрешаемых Законом «О банках и банковской деятельности» и другими законодательными актами Республики Казахстан.

Банки вправе осуществлять при наличии лицензии Национального банка следующие операции:

а) покупку, прием в залог, учет, хранение и продажу аффинированных драгоценных металлов в слитках, монет из драгоценных металлов;

б) выпуск депозитных сертификатов;

в) гарантийные операции: выдачу поручительств, гарантий, предусматривающих исполнение в денежной форме;

г) сдачу в аренду имущества с сохранением права собственности арендодателя на сдаваемое в аренду имущество на весь срок действия договора (лизинга);

д) эмиссию собственных ценных бумаг;

е) факторинговые операции: приобретение прав требования платежа с покупателя товаров с принятием риска неплатежа;

ж) форфейтинговые операции: оплату долгового обязательства покупателя товаров путем покупки векселя без оборота на продавца [3].

По характеру выполняемых операций банки могут быть эмиссионными и коммерческими. Первое означает, что банк осуществляет эмиссионное регулирование и возложена такая функция в Казахстане на Национальный банк Республики Казахстан. Коммерческие банки занимаются в основном кредитованием юридических и физических лиц.

В современных условиях банковская система Казахстана представляет собой сложную, динамично развивающуюся структуру, нуждающуюся в четком и рациональном правовом регулировании.

Криминалистическая характеристика преступлений, совершаемых в сфере банковской деятельности, конкретизируя положения общей характеристики преступлений, содержит в себе упорядоченную систему (совокупность) данных: о наиболее распространенных способах его совершения; о типичной обстановке (месте, времени и условиях совершения этих преступлений); о личности преступника (преступников); последствий совершения преступлений, взаимодействие которых оказывает решающее влияние на формирование доказательственной информации.

Элементами криминалистической характеристики преступлений, совершаемых в сфере банковской деятельности, могут быть такие наиболее значимые элементы:

- личность преступника и криминалистически значимые признаки и типы преступных групп;
- мотив преступления;
- предмет преступного посягательства;
- обстановка преступления (место, время и условия совершения преступления);
- способ совершения и сокрытия преступления;
- последствия совершения преступления;
- следственные ситуации [4, с. 34-35].

Остановимся на особенностях первого элемента криминалистической характеристики преступлений в банковской сфере.

Наиболее полная характеристика личности правонарушителя, как заметил Белкин Р.С., дает возможность определить круг лиц, в числе которых могут находиться преступники. Эта характеристика дает основания наметить версии о цели, мотиве, способе совершения и сокрытия преступления, а также о месте нахождения искомых объектов [5, с. 234].

Важным признаком, характеризующим личность субъектов, привлеченных к уголовной ответственности за совершенные преступления, является их возраст.

По данным проведенного исследования, преступники по возрастной категории распределились в таких пределах:

- до 25 лет - 20 человек или 8%;
- до 30 лет - 72 человека или 29%;
- до 40 лет - 92 человека или 37%;
- до 50 лет - 49 человек или 19%;
- свыше 50 лет - 18 человек или 7%.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что преступления чаще всего совершают лица в возрасте до 40 лет. Это объясняется тем, что в пределах этого возраста люди наиболее активны и имеют стремление поднять условия своей жизни на более высокий уровень, в том числе и путем противоправной деятельности.

Анализируя полученные результаты, установлено, что среди осужденных за преступления, совершаемые в сфере банковской деятельности, лица мужского пола составили 146 человек или 58%, а женского 105 человек или 42%. По образовательному уровню имели следующие показатели:

- неполное среднее - 13%;
- среднее - 22%;
- среднее специальное - 23%;
- неполное высшее - 15%;
- высшее - 27%.

Также значимыми признаками, характеризующими личность преступника, является информация о прошлых судимостях и их соучастников, что позволяет выяснить следователю их преступные связи, особенности характера, привычки, получить информацию о характерных приемах совершения преступлений [6, с. 155].

Мотивом преступлений в сфере банковской деятельности является желание незаконного обогащения, корысть. Мотивы деяния определяют и его цель - завладение имуществом, деньгами, принадлежащими гражданам, предприятиям, организациям.

При рассмотрении предмета преступного посягательства следует отметить, что здесь криминалистически значимыми признаками следует считать: доступ к предмету хищения ограниченного круга лиц; предметом хищения путем обмана, мошенничества в сфере банковской деятельности являются в основном денежные средства.

Главным элементом криминалистической характеристики, выражающим сущность и определяющим значение для теории и практики, является способ совершения и сокрытия преступления.

Способы совершения преступлений исследуются уголовным и уголовно-процессуальным правом, криминалистикой, криминологией и другими науками, каждая из которых изучает их в своем аспекте. Особое значение имеет криминалистический аспект изучения способа совершения преступлений, так как он служит источником сведений, необходимых для разработки средств, приемов и методов раскрытия, расследования и предупреждения преступлений, что признается многими криминалистами.

В банковской сфере, которая в последнее время особенно криминализировалась, преступники изучали: порядок организации и функции подразделений коммерческого банка: его имидж; наличие свободных средств; квалификацию персонала; порядок и условия расчетно-кассового обслуживания; формы и порядок осуществления безналичных расчетов; бухгалтерский учет и порядок ведения финансовых операций; кредитные операции и порядок их документального оформления и др. Эти сведения преступники добывали разными способами, в том числе: путем личных познаний и наблюдений, консультации с работниками бухгалтерского учета, специалистами в области кредита и финансов, информационных систем и компьютерной техники.

Анализ материалов уголовных дел по исследуемой проблеме показал, что в сфере банковской деятельности получили распространение следующие способы хищений: хищение банковского кредита, полученного на подставных лиц; хищение денежных средств с использованием чужих и поддельных кредитных карточек; хищение денежных средств с использованием расчетных чеков; хищение денежных средств с использованием компьютерной техники, функционирующей в банке; присвоение денежных средств, полученных в банке в качестве кредита.

Таким образом, следует обратить внимание на связь отдельных элементов криминалистической характеристики преступлений. Все они находятся в пространственной, временной и причинной взаимосвязи между собой и с окружающей средой. Поэтому при разработке криминалистической характеристики необходимо рассматривать эти элементы не изолированно один от другого, а в тесной взаимосвязи и обусловленности.

В ч. 1 ст. 177 УК Республики Казахстан под мошенничеством понимается хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления

доверием. Аналогичное понятие мошенничества содержится и в ч. 1 ст. 159 УК Российской Федерации.

Предметом мошенничества признается чужое имущество, то есть имущество, не находящееся в совместной, долевой, иной собственности либо в правомерном владении виновного.

Результаты исследований позволяют выделить особенности личности мошенника, влияющие на организацию и тактику оперативно-розыскной деятельности подразделений криминальной полиции. Среди мошенников наибольшая криминальная активность приходится на возрастную группу в 30-35 лет (37%), то есть на наиболее трудоспособную, экономически активную, обладающую достаточным жизненным опытом и знаниями часть населения.

В большинстве своем мошенничеством занимаются мужчины (84%). По уровню образования 62% имели среднее или средне специальное образование, 34% высшее и 4% неполное среднее образование. По семейному положению 71% мужчин и 34% женщин были женатыми и замужними. Сфера действий большинства современных мошенников - рыночные отношения, субъектами которых, в конечном счете, являются руководящие кадры производственно-хозяйственных, торговых, финансовых предприятий и учреждений, наделенные правами по управлению и распоряжению материальными и финансовыми ресурсами.

Анализ следственно - судебной практики показывает, что наиболее, распространенными способами мошеннических действий в финансово-кредитной сфере являются:

- создание фиктивных предприятий, чаще всего на подставных лиц, исключительно с целью получения кредита и последующего его присвоения;
- изготовление подложных договоров и других документов, создающих видимость финансовой деятельности, состоятельности получателя кредита;
- предоставление подложных документов на право получения кредита на льготных условиях, по заниженной процентной ставке;
- предоставление в обеспечение возвратности кредитных средств подложных или полученных не правомерным путем гарантийных писем от имени соответствующих государственных или коммерческих структур;
- предоставление в качестве залога неполноценного или уже заложенного имущества, а также не принадлежащего получателю кредита имущества;

- мнимое посредничество при получении кредита и др.

Перечень следственных действий и очередность их проведения зависит от сложившейся ситуации. В случае задержания лица, совершившего мошеннические действия с поличным, в число первоначальных следственных действий, обычно включают: задержание и личный обыск задержанного; установление его личности и местожительства; осмотр его одежды, допрос потерпевших, допрос подозреваемого, обыски по месту жительства задержанного и его работы; установление и допросы очевидцев и свидетелей.

К числу последующих следственных действий могут быть отнесены: предъявление для опознания; очные ставки; назначение судебных экспертиз. Приведенный перечень следственных действий не является исчерпывающим и может быть расширен в зависимости от следственных ситуаций и сложности расследуемого дела.

ЛИТЕРАТУРА

1 Беркинбаев, Т. Б. Анализ развития криминальных процессов в банковской системе рыночного типа. Актуальные проблемы права России и стран СНГ - 2005 г. / Т. Б. Беркинбаев // Материалы международной научно-практической конференции 7-8 апреля 2005 г. - Челябинск, 2005. Ч. 2. - С. 389-395.

2 Роде Э. Банки, биржа, валюты современного капитализма. М., 1986. С. 14.

3 «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан». Закон РК от 31.08.1995 г.

4 Криминалистика. Учебник под ред. Волынской А.Ф. М., 1999г. С.34-35.

5 Белкин Р.С. Курс советской криминалистики. М., 1979. Т.3.С.234.

6 Алауханов Е.О. Криминология. Учебник. – Алматы. 2008. - 429 с.

КІНӘ АЗАМАТТЫҚ–ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖАУАПКЕРШІЛІКТІҢ ШАРТЫ РЕТІНДЕ

ТЫНЫБЕКОВ С.

әл-Фараби атындағы ҚазҰУ, Азаматтық құқық және азаматтық іс жүргізу,
енбек құқығы кафедрасының меңгерушісі, Алматы қ.

Азаматтық-құқықтық жауапкершілік заңи жауапкершіліктің бір түрі болып табылады. Жауапкершілік – бұл мемлекеттік мәжбүрлеу шарасы ғана емес, сонымен қатар несие беруші мен борышқор арасында туындайтын міндет. Бірақ бұл мағынада жауапкершілік негізгі міндет емес, қосымша міндет болып табылады. Түрлі құқық салаларында қолданылатын жауапкершілік шаралары біртұтас болмысқа, ортақ қызметке және мазмұнға ие. Міне, сондықтан да бұл жайт жауапкершілікті жалпықұқықтық категория ретінде қарастыруға мүмкіндік береді.

О.С. Иофенің айтуынша, кез-келген санкция құқықтық жауапкершілік шарасы ретінде қарастырылмайды. Жауапкершілік – бұл құқықбұзушылық үшін санкция, бірақ санкция әрдайым да жауапкершілікті білдірмейді. Мысалы, мүлік тұлғаның заңсыз иеленуінен мәжбүрлі түрде тәркіленеді, О.С.Иофенің айтуынша, мұнда санкция құқықбұзушылық салдары ретінде орын алып тұр. Жауапкершілік болса – бұл құқықбұзушылық үшін жай санкция емес, ол белгілі бір мүліктік және жеке сипаттағы айыруларға әкеп соғады [1, 106].

Н.Д. Егоров та азаматтық-құқықтық жауапкершілікті құқықбұзушыға қосымша азаматтық-құқықтық міндеттер жүктеу немесе оған тиесілі азаматтық құқықтардан айыру арқылы қолданылатын санкция ретінде қарастырады. Мұнда азаматтық-құқықтық жауапкершілік түсінігін мемлекеттік мәжбүрлеу шарасы ретінде қарастырудың кемшілігі мынада, бұл анықтамадан борышқордың несие берушіге өз еркімен келтірілген залалдың орнын толтыруы немесе айып төлеуі мәжбүрлеу шарасының нәтижесінде емес, өзінің ішкі сенімі нәтижесінде орындалғандығы жауапкершілік шеңберінде орын алмайды [2, 4926].

М.И.Брагинскийдің ойынша, міндеттеменің бұзылғандығы үшін жауапкершілік деп міндеттемені бұзған борышқорға қатысты қолданылатын заңмен бекітілген мүліктік әсер ету шараларын айту керек. Міндеттемені бұзғаны үшін жауапкершіліктің екі түрін қарастыруға болады: біріншіден, келтірілген залалдың орнын толтыру, екіншіден, айып төлеу [3, 6316].

Азаматтық-құқықтық жауапкершілікті заңи жауапкершіліктің өзге түрлерінен айыруға мүмкіндік беретін және оның құқықтық сипатын көрсететін кейбір ерекшеліктерді атап өтуге болады.

Біріншіден, азаматтық-құқықтық жауапкершілік әрқашан мүліктік сипатқа ие. Азаматтық-құқықтық жауапкершілікті қолдану залалдың орнын толтырумен, келтірілген зиянды өтеуді талап етумен, айып төлеумен байланысты. Тіпті, құқықбұзушылық нәтижесінде жеке тұлғаның мүліктік емес құқықтарына қол сұғылса немесе оған моральдық зиян келтірілсе, азаматтық-құқықтық жауапкершілік жәбірленуші тұлғаға залалды, моральдық зиянды немесе келтірілген зиянды өтеу нысанындағы тиісті ақшалай өтемақыны төлеу арқылы жүзеге асырылады.

Екіншіден, азаматтық құқық бойынша жауапкершілік азаматтық-құқықтық қатынастар қатысушыларының бірінің екіншісінің алдындағы, мәселен, құқықбұзушының зардап шегушінің алдындағы жауапкершілігі сипатында болады. Бұл азаматтық құқықтың өзара тең және дербес қатысушылар арасындағы қатынастарды реттеуімен байланысты. Мүліктік айналымда бір тараптың міндеттемені орындамауы екінші тараптың құқығын бұзады. Сондықтан да орын алған құқықбұзушылыққа қатысты қолданылатын мүліктік санкцияның мақсаты - зардап шегушінің бұзылған құқықтарын қайта қалпына келтіру және келтірілген шығынды өтеу.

Үшіншіден, азаматтық-құқықтық жауапкершіліктің ең негізгі ерекшеліктерінің бірі жауапкершілік көлемінің келтірілген зиян мен залал көлеміне сәйкес болуы. Азаматтық-құқықтық жауапкершіліктің шегі өтемақы мөлшерімен шектелінеді, соған сәйкес зардап шегушіге келтірілген зиян мен залал мөлшері эквивалентті есептелінуі тиіс, себебі азаматтық-құқықтық жауапкершіліктің басты мақсаты зардап шегуші тараптың мүліктік жағдайын қалпына келтіру болып табылады.

Төртіншіден, азаматтық-құқықтық жауапкершіліктің назар аударарлық тағы бір сипаты біртектес құқықбұзушылықтар үшін мүліктік айналымның түрлі қатысушыларына көлемі бойынша бірдей жауапкершілік шараларын қолдану болып табылады. Бұл қолданыстағы азаматтық заңнамада көрініс тапқан азаматтық-құқықтық қатынастар қатысушыларының теңдігі қағидасын қамтамасыз ету қажеттілігінен туындап отыр.

Тұлға азаматтық-құқықтық жауапкершілікке тек заңда көрсетілген шарттар орын алған жағдайда ғана тартылуы мүмкін. Олардың жиынтығы азаматтық құқықбұзушылық құрамын түзеді. Сонымен, азаматтық құқықбұзушылық шарттары (элементтері):

Құқыққақайшы мінез-құлық;

Зиянның орын алуы;

Құқыққақайшы мінез-құлық пен келтірілген зиян арасындағы себепті байланыс;

Зиян келтірушінің кінәсі.

Құқыққақайшы деп заң не өзге де құқықтық актілер нормаларын, сондай-ақ тұлғаның субъективті құқықтарын бұзатын әрекет немесе әрекетсіздікті айтамыз. Әрекеттер міндеттемені тиісті дәрежеде орындамағанда, яғни шарттар мен өзге де құқықтық актілерде көрініс тапқан ережелерді орындаудан бас тартқанда немесе оны тиісті дәрежеде орындамағанда құқыққақайшы сипатқа ие болады. Құқыққақайшы әрекет субъектінің жай ғана бәсеңдігімен сипатталмайды, ол шарттар мен құқықтық актілерде талап етілген әрекеттерді орындамаудан тұрады.

Зиянды, бірақ құқыққақайшы емес әрекеттерге мыналар жатады:

Кейбір мамандық иелерінің кәсіби міндеттерін орындау барысында келтірген зиянды әрекеттері (мысалы, өрт сөндірушілер тұрғын үйдегі өртті сөндіру кезінде жиһаздарға зиян келтіру жағдайлары);

Белгіленген құқықтық актілер шеңберінде зардап шегуші тұлғаның келісімімен оған келтірілген зиян (сау адамға оның келісімімен медико-биологиялық тәжірибе жасау);

Құқықтық актілерде қарастырылған шеңберде өз құқықтарын жүзеге асыру (меншік иесінің өз қорасын бұзуы).

Азаматтық құқықта зиян субъективті азаматтық құқықтар мен игіліктерді жою ретінде қарастырылады. Зиян жеке тұлғаға да, мүлікке де келтірілуі мүмкін. Заң әдебиеттері мен сот тәжірибесінде «зиян», «залал» және «нұқсан» түсініктері қолданылады. «Зиян» түсінігі «нұқсан» мен «залал» түсініктеріне қарағанда ауқымдырақ мағынаға ие. Зиян мүліктік және мүліктік емес болып бөлінеді.

Мүліктік зиян – бұл құндық нысанға ие материалдық құқықбұзушылық (экономикалық салдар). Мүліктік зиянның ақшалай бағамын залал деп атайды. ҚР АҚ-нің 9-бабының 4-тармағына сәйкес залал екі түрлі болады: 1. Нақты нұқсан; 2. Айырылып қалған пайда.

Нақты нұқсанға құқығы бұзылған адам жасаған немесе жасауға тиісті шығыстар, яғни, борышқордың міндеттемені бұзу салдарынан жәбірленушінің (несие берушінің) шығаруға тиісті сомасы. Мысалы, егер зиян адамның денсаулығына келтірілсе, онда емделуге

қажетті дәрі-дәректерге, құнарлы тамақтануға, протез салуға, шипажайларда демалуға шығын кетеді. Мүлікті жоғалту да нақты нұқсан ретінде қарастырылады, яғни, борышқордың міндеттемені бұзуы салдарынан жәбірленушінің (несие берушінің) мүлкінің құнын жоғалтуы. Айталық, жүкті тасымалдау шартын орындау барысында тасымалдау заты жоғалтылса, онда шығын жүктің құны мөлшерінде есептеледі. Нақты нұқсан мүлікке зиян келтіру кезінде де орын алуы мүмкін, яғни, құқықбұзушылық салдарынан мүлік құны төмендейді.

Алынбай қалған пайда – бұл егер адамның құқығы бұзылмаған болса, дағдылы азаматтық айналым жағдайында алуына болатын, бірақ алынбай қалған табыстары. Кәсіпкерлік қызметпен айналысатын ұйымдар үшін алынбай қалған пайда жоғалтылған кіріс түрінде болуы мүмкін. Жеке тұлғалар үшін алынбай қалған пайда айлықтың немесе авторлық гонорардың берілмеуі түрінде болуы мүмкін. Алынбай қалған пайданы өндіріп алуда пайда алу мүмкіндігінің субъективті көрініс ретінде емес, шынайы болғанын басшылыққа алу керек.

Себепті байланыс келтірілген нұқсан үшін жауапкершілік шарты болып табылады. Себепті байланысты дәлелдеу міндеті несие берушіге жүктеледі. Себепті байланысты анықтау көп жағдайларда қиынға соғады, әсіресе, көптеген байланыстары бар күрделі кәсіпорындардың өзара қарым-қатынастарында. Бұл қиындықтар кез-келген себепті байланыстың жауапкершілікті туындату шарты болып табылмайтындығымен де байланысты. Жауапкершілікті туындатуға мүмкіндік беретін және ондай мүмкіндікті бермейтін себепті байлаыстардың ара жігін ажыратуға туралы пікірлердің айтылғанына айтарлықтай уақыт болды. Кейбір авторлар мұндай айырмашылықты зерттеуден бас тартады, ал кейбіреулері себепті байланысты жауапкершілік шарты ретінде мүлдем қарастырмау керек деп есептейді. Мұндай позициямен келісуге болмайды.

Жауапкершіліктің туындау шарты ретінде кінә – бұл тұлғаның өзінің құқыққақайшы мінез-құлқы мен оның салдарына қасақана немесе абайсызда нысандарындағы психикалық қатынасы. Кінәнің қасақаналық нысаны дегеніміз – құқықбұзушының өзінің кінәлі әрекеттерін саналы түрде түсінуі, оның орындалуына саналы түрде жол беруі және осы әрекеттермен байланысты салдардың орын алуын саналы түрде қалауы. Кінәнің абайсыздағы нысанында – тұлға жағымсыз салдардың орын алуын болжауға тиіс болса да, немқұрайлықпен болжамайды немесе аталған салдарды болжайды, бірақ менмендікпен олардың алдын аламын деп есептейді.

Жалпы ереже бойынша тұлға азаматтық-құқықтық жауапкершілікке кінәнің кез-келген нысаны мен дәрежесінде тартылуы мүмкін. Яғни, азаматтық-құқықтық жауапкершіліктің туындауы мен оның көлемі құқықбұзушы кінәсінің нысандары мен дәрежесіне байланысты болады.

Кінәнің абайсыздағы нысаны екі түрлі болады: жай абайсыздық және дөрекі абайсыздық. Жай абайсыздықты дөрекі абайсыздықтан ажырату критерийі ретінде жағымсыз салдарды түрлі дәрежеде алдын ала болжау қарастырылады. Азаматтық құқықта кінә түсінігі жеке тұлғаларға да, сондай-ақ заңды тұлғаларға да қолданылады. Заңды тұлғалардың кінәсі оның жұмысшыларының өзінің қызметтік міндеттерін орындау барысындағы кінәлі әрекеттерінде көрініс табады. Мұнда құқыққақайшы мінез-құлықты заңды тұлғаның бір ғана жұмысшысы немесе оның уәкілетті тұлғасы, не бүкіл ұжым жасағандығы маңызды емес, қандай жағдайда да келтірілген мүліктік зиянды заңды тұлға өтеуге міндетті.

ӘДЕБИЕТТЕР

1 Иоффе О.С. Ответственность по советскому гражданскому праву. - Л.: Изд-во Ленингр.ун-та, 1955. – С.310.

2 Гражданское право. Часть 1: Учебник / Под ред. Ю.К. Толстого, А.П.Сергеева. - М., 1996.

3 Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Кн.1. Общие положения. - М.: Статут, 2011. – С.847.

ЕУРАЗИЯЛЫҚ ЭКОНОМИКАЛЫҚ БІРЛЕСТІК ДАМУЫНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕЛУІ

ЫХЛАС И., АБЫХАНОВА К. Б.
құқықтық пәндер оқытушылары,
ҚазГЗУ гуманитарлық заң колледжі, Астана қ.

Еуразиялық экономикалық бірлестікке қосылуымыз тарихи маңызға ие болаған, өз кезегінде еліміздің дамуына, болашағымыздың жарқын болуына ықпал ететін ерекше оқиға.

Әлемнің жаһандану үдерісінде Еуразиялық тұтастықтың қажеттігі, осы кеңістікте интеграциялық үрдістердің өмірлік маңыздылығы, ортақ бірлестіктің қағидаттары мен бағдарламасы туралы идеяны мемлекет Президенті Нұрсұлтан Назарбаев тұңғыш рет 1994 жылы Мәскеу мемлекеттік университетінде мәлімдеген еді. Сол сәттен бері, өз

дамуын алған бұл еуразияшылдық идея түрлі идеологтар, саясаткерлер, сарапшылар тарапынан қолдау тауып, қазір өмірге белсене өніп келеді. Әрине, мұндай озық идея «қайдан пайда болды».

Еуразиялық экономикалық одақтың басты мақсаты - бірыңғай рынок қалыптастыру, тауарлар, қызметтер, инвестиция мен жұмыс күші үшін кедергілерді жою, кәсіпкерлікті барынша тиімді жүзеге асыруға бағытталған келісілген экономикалық саясатты жүзеге асыру болып табылады. Ал Еуразиялық экономикалық одақ туралы шарт мемлекеттердің егемендік теңдігі, территориялық тұтастық, сонымен бірге, Одаққа қатысушы-мемлекеттердің саяси құрылымының ерекшеліктерін құрметтеу қағидаттарына негізделеді. Бұдан бөлек, Еуразиялық экономикалық интеграция теңқұқылық, мақсатқа сәйкестілік, кезенділік, прагматизм мен өзара тиімділік қағидаттары негізінде дамиды. Ең бастысы, Еуразиялық экономикалық одақ - саяси бірлестік емес. Ол өз алдына саяси міндеттерді қоймайды және саяси егемендікті шектемейді. Сондықтан да одақ туралы шарт тек қана экономикалық ынтымақтастық мәселелерін қамтып отыр.

Болған және алдағы уақытта болатын өзгерістерден біз саяси, әлеуметтік-экономикалық дағдарыстарды ғана емес, дүниетану көзқарасында да терең өзгерістер болатынын болжап отырмыз», делінген.

Еуразияның төрінде орналасқан Қазақстан қауіпсіздік және жоғарғы дәрежеде интеграция мақсатында жаңа көпполярлы әлемдік саяси жүйені құруда үлкен рөл атқарып келеді. Бұл жөнінде Елбасымыз былай дейді: «Қазақстан – орталық Азияда еуропалық және азиялық халықтардың тамыры ұштасатын айрықша мемлекет. Әр түрлі мәдениет пен дәстүр бізге Батыс пен Шығыстың үлкен жетістіктерін бойымызға сіңіруге мүмкіндік береді... біз, Қазақстан, еуропалық және азиялық аймақтық халықаралық ұйымдардың мүшесі бола отырып, өзіміздің геосаяси жағдайымызды ескеріп, қауіпсіздікті нығайту орталығы болуға дайынбыз» деді Елбасы.

Еуразиялық идея теориядан шынайы практикалық кезеңге өту үдерісінде. Негізі, идея ұсынғаннан бері, Президенттің белсенді қатысуымен болған идеяның жүзеге аса бастауында бес қадамды ерекшелуге болады:

Бірінші қадам, 1994 жылы Мәскеуде ТМД қатысушыларына Еуразиялық одақ құру туралы бастама көтеруі;

Екінші қадам, 1995 жылы Қазақстан, Ресей, Беларусь президенттері Кедендік одақ құру туралы келісімге қол қоюы, кейінірек Қырғызстан мен Тәжікстанның қосылуы;

Үшінші қадам, 2000 жылы Бішкекте Кедендік одаққа кіретін Қазақстан, Ресей, Белоруссия, Қырғызстан, Тәжікстанның мемлекетаралық кеңесінде жаңа халықаралық ұйым – Еуразиялық экономикалық қауымдастықтың құрылуы;

Төртінші қадам, 2002 жылы Қазақстан, Қырғызстан, Тәжікстан және Өзбекстан президенттері Орталық азиялық ынтымақтастық ұйымын құру туралы келісімге қол қоюы; Бесінші қадам, 2003 жылы Мәскеуде Қазақстан, Беларусь, Ресей, Украина президенттері бірыңғай экономикалық кеңістік құру туралы келісімге қол қоюы.

Қазақстан тарапы Еуразиялық одақ жобасын ұсынғанда ТМД елдерінің мүддесіне сай тең құқылы және еркін түрде кооперативтік дамудың үлгісін нақтылап беруге тырысты. Еуразиялық одақ - егеменді мемлекеттердің тұрақтылық пен қауіпсіздік, әлеуметтік-экономикалық жаңғыруға бағытталған интеграциясының тәуір бір үлгісі болып отыр. Еуразиялық одақтың тәжірибе жүзінде іске асырылуы қоғамның сан-салалы бағытында өзара байланыс орнатуға жол ашқанын, оның ішінде интеграциялық үдерістердің жоғары мектептің дамуына да өз ықпал-әсерін тигізіп отырғанын жеткізді. Жоғары білім қоғамдағы барлық өзгерістер мен үдерістердің қажеттілігін өтей алатын маңызды әлеуметтік институт болып есептеледі.

Президент XX және XXI ғасыр кезеңін жағдайына қарай келесі принциптерді негіздеп алды.

Біріншіден, мәдени мен өркениеттілік факторлардың маңызын теріске шығармай-ақ, ең алдымен экономикалық прагматизм негізіндегі интеграцияны құру керектігін ұсынады. Абстрактілі геосаяси идеялар мен ұрандар емес, экономикалық мүдделер интеграциялық үдерістердің басты қозғаушысы болмақ. Сондықтан болашақ Еуразиялық Одақтың бастапқы негізі – Біртұтас экономикалық кеңістік біздің халықтарымыздың бірлесе табысты дамуының ауқымды аралы ретінде болмақ.

Екіншіден, интеграцияның еріктілігі. Әрбір мемлекет пен қоғам жаһанданушы әлемде өзіндік болмысқа шексіз бас ұра берушіліктің және өз шекараларында тұйықталып қалудың мағынасы жоқ екендігін түсінуге дербес келуі тиіс.

Халық пен мемлекеттің мүдделерін басшылыққа алған ерікті интеграция - мемлекеттің өркендеуінің ең қысқа жолы. Үшіншіден, Еуразиялық Одақ мемлекеттердің теңдік, бір-бірінің ішкі ісіне араласпаушылық, егемендік пен мемлекеттік шекаралардың қол сұғылмастығын құрметтеу қағидаттары негізіндегі бірлестік болып табылады.

Төртіншіден, Еуразиялық Одақтың әрбір мүше елдің мүдделерін ескеретін, нақты да шынайы өкілеттіктерге ие, консенсус негізінде іс-қимылдар жасайтын ұлтүстілік органдар құрылуы қажет. Бұл аксиома болғандықтан, егемендікті беру дегенді қарастырмайды. Осымен басты еуразиялық интеграция қағидаттарына әрбір қатысушы елдің ішкі дамудың тұрақтылығы, ұлттық экономикалық, несие-қаржылық және әлеуметтік саясаттың нәтижелілігі мен жауапкершілігі мәселелерін қосу аса маңызды. Бұл біз үшін үлгісі аса пайдалы Еуропалық одақ экономикасындағы қазіргі қиындықтарды еңсерудің тәжірибелерін есепке алғанда айрықша маңызды.

Бұл экономикалық бірлестіктің еліміз үшін берер мүмкіндігі мол мәселелер:

Елдердің қатысушыларының бизнес-қоғамдастықтарының іскери байланыстары мен өзара әрекеттесуін дамыту; Ықпалдасу үдерістерінде іскери топтарының қатысуын кеңейту және белсендіру; Іскери топтарының ұлттық және ұлт үстіңгі органдарымен өзара әрекеттесуді нығайту; ЕЭО нормативті-құқықтық базасының қалыптасуы кезде іскери топтардың пікірлерін есепке алу; экономикалық ықпалдасуды дамытудың жүйелік және стратегиялық мәселелері бойынша бизнес-сұхбаттасудың шоғырландырылған орнын қалыптасу; төмендегі бағыттар бойынша құқықтық реттеуді жетілдіру жөнінде ұсыныстарды шығару үшін тараптардың өзара әрекеттесуі: ықпалдасу мен макроэкономиканы дамыту, кәсіпкерлік қызметті дамыту, қаржы секторы, өнеркәсіп, агрорлық өнеркәсіптік кешен, өзара және сыртқы сауда, техникалық реттеу, кедендік әкімшілеу, көлік және инфрақұрылым, бәсекеге қабілеттілікті дамыту және монополияға қарсы реттеу, энергетика мен табиғи монополиялар; еуразиялық экономикалық одаққа қатысты талқылау мен пікір ауысу.

Күтілетін нәтижелер:

ЕЭО қатысушыларының іскери топтары ұлт үсті органмен тиімді және баланысы тайдырылған өзара әрекеттесуі; Еуразиялық экономикалық одаққа кіруден күтілетін және негізгі ықпалдау үдерістері туралы қузырлы дискуссия түрінде талқылау және пікір ауысу; Экономикалық ықпалдасу мәселелері бойынша қатысушы елдердің бизнес-қоғамдастықтарының озаттық алаңын құру және сындарлы сұхбаттасу үшін сенімді тұғырнаманың пайда болуы. Бизнес-сұхбаттасуды ұйымдастыру, келісімдер мен меморандумдарды жасасу. Қорыта айтқанда: Елбасымыздың көрегенді саясатының нәтижесінде еліміздің экономикасы дами отырып оң нәтиже беретінін және шет елдік мемлекеттермен ынтымақтастығымыз нығая түсетініне сенемін.

ӘДЕБИЕТТЕР

- 1 «Тәуелсіз Қазақстан» Н.Назарбаев. А. 2005 ж.
- 2 Ерманов В.А. “Қазақстан в современном.
- 3 Касымов С. “Национальная экономика в место Казахстана среди стран СНГ.
- 4 «Мировая экономика и международные отношения».
- 5 « Қазіргі Қазақстанның экономикасы» Н.Р. Құнхожаев.
- 6 «Мировая экономика и международные отношения» 1998.
- 7 “Место Казахстана среды стран СНГ и США”. Ерманов В.А. “Қазақстан в современном мире”.

МАЗМҰНЫ

10 Секция. Экономикалық ғылымдар
10 Секция. Экономические науки

10.1 Экономика**10.1 Экономика**

Аладова А. В.	
Эколого-экономические проблемы на разных этапах развития общества	3
Газиев Х. Р.	
Концепция моделирования механизма согласования экономических интересов субъектов хозяйствования в рыночной экономике	12
Гайнуллина Ю. Р.	
Устойчивое развитие: подходы к определению и основные этапы формирования	18
Жанахутдинова А. Б.	
Зарубежный опыт использования лизинга	25
Жанахутдинова А. Б.	
Аутстаффинг – современный подход по управлению персоналом	29
Жумагулова А. Е.	
Современные приоритеты стратегии эффективного использования нового качества человеческого потенциала Республики Казахстан	32
Каиргельдинов Б. О.	
Исследование и проблемно–целевое моделирование инфраструктурной поддержки инновационного предпринимательства в Республике Казахстан.....	44
Калин Т. Ж.	
Теоретические аспекты государственной поддержки и регулирования предпринимательства	52
Калин Т. Ж.	
Механизмы государственной поддержки предпринимательства.....	58
Куязова С. К., Куязов Е. К.	
Мероприятия по повышению эффективности деятельности предприятия с применением системы сбалансированных показателей	66
Ногайбаева Н. С.	
Разработка организационно–экономического механизма активизации инновационных процессах в экономике региона	74
Омарова Г. Т.	
Система процесса бизнес–планирования на предприятии	78
Савельева А. С.	
Импортозамещение в России в условиях внешних вызовов.....	83
Садуакасова А. М., Нурмухамедова Ж. А.	
Инвестиции в «зеленую экономику» Казахстана	87

Смагулова А.Б. Современные приоритеты инновационного развития сельского хозяйства в Республике Казахстан	91
Суяндиков Д. С., Арынова З. А. Национальная инновационная система: понятие, основные компоненты и виды.....	95
Суяндиков Д. С., Арынова З. А. Проблемы формирования национальной инновационной системы в РК и пути их решения	101
Титков А. А., Эрнazarов Т. Я., Куязова С. К. Современные механизмы анализа и оценки человеческих ресурсов в системе деятельности предприятий.....	106
Хасанова О. А. Мониторинг системы высшего образования.....	113

10.2 Менеджмент және маркетинг

10.2 Менеджмент и маркетинг

Грищенко Т. В., Сартова Р. Б. Методы и способы мотивации персонала	118
Копыльцова Н. В. Практико-ориентированный подход к процессу управления в школе (из опыта прохождения курсов руководителей)	122
Тойшиева А. Б. Мұрағаттарды басқару мен ұйымдастыру тарихынан.....	128

10.3 Қаржы

10.3 Финансы

Арыстангулова М. А., Шafеева Л. А. Пенсионная система РК: проблемы, перспективы, решения.....	132
Байдильдина С., Кафтункина Н. С. Управление банковскими инновациями.....	139
Елусизова Р. А. Проблемы и перспективы развития исламского финансирования в Казахстане	145
Оразалина Г. Механизмы финансирования жилищного обеспечения	150
Рау Н. М. Государственный аудит—новая ступень модернизации государственного финансового контроля.....	156
Тулeпбаев А. Е. Экономическая сущность финансового менеджмента.....	161

13 Секция. Медицина

13 Секция. Медицина

Арынгазин К. Ш., Урузалинова М. Б. Анализ загрязнения окружающей среды Павлодарской области.....	169
Жумагулова А. К. Сүт безі катерлі ісігіне жасалған оталардан кейін дамитын сероманың заманауи алдын алу тәсілдері.....	173
Кохан С. Т., Патeюк А. В. Применение растительных адаптогенных средств при внебольничных пневмониях осложненных микозами.....	177
Кохан С. Т., Патeюк А. В. Особенности течения пиодермии у военнослужащих по призыву в Сибирском военном округе.....	184
Кривец О. А., Батяшова И. В., Каратыгина С. Н. Влияние климата на физическую подготовку спортсменов.....	191
Қайратқызы Ә., Иманғаликова И. Б. Салауатты өмір салтының гигиеналық негіздері.....	195
Литвинова Н. Н. Состояние кардиораспираторной системы у учащихся, занимающихся игровыми видами спорта.....	200
Омарбаева Г. С. Медико-биологические процессы.....	206
Ташалиева Ш. Ю. Формирование ответственного отношения учащегося к своему здоровью.....	212
Туктыбаева Н. Р., Ткаченко Е. Ю., Исенова С. Ж., Алиханова Г. Т. Лечение больных ХОБЛ препаратом спирава в амбулаторных условиях	214
Туктыбаева Н. Р., Ткаченко Е. Ю., Исенова С. Ж., Алиханова Г. Т. Инфекции мочевых путей у беременных и их лечение	217
Туктыбаева Н. Р., Ткаченко Е. Ю., Исенова С. Ж., Алиханова Г. Т. Применение кардиомагнитола в терапевтической практике	221

15 Секция. Юриспруденция және құқық

15 Секция. Юриспруденция и право

Абилхадирова К. Б., Магавин Д. С. Анализ точек соприкосновения Президентского и Парламентского контроля	224
Алиев Ә. Б. Жылжымайтын мүлікті сатып алу-сату шартының нысаны және шартты мемлекеттік тіркеу	226
Ахметов Е. Б., Сыздыкова А. З. Обеспечение квалифицированной юридической помощи в Республике Казахстан.....	232

Батталов А. Б. Обычное право–система права кочевого казахского общества	238
Ерболатов Е. Е. Общественно-трудовые отношения как объект правового регулирования	246
Кайраккызы А. Суррогатное материнство и религиозные догмы. Суррогатное материнство и ислам	253
Кентаев Ж. К. Тенденции и перспективы гуманизации наказания в Республике Казахстан	255
Қорықбаев С. І. Қазақстан Республикасында азаматтық қоғам мен құқықтық мемлекет калыптастырудың ерекшеліктері	261
Льясова А. А. Правовое регулирование ежегодного оплачиваемого трудового отпуска ...	266
Мусабекова Н. М. Земельные отношения в XIX веке (по материалам обычного права казахов).....	274
Олжабаев Е. Б. Способы похищения человека и особенности механизма слеодообразования по указанной категории преступлений	279
Олжабаев Е. Б. Исходные следственные ситуации, возникающие в процессе расследования похищения человека, и алгоритм расследования указанной категории преступлений	286
Раззак Н. Р. Теоретико-правовые вопросы устройства в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	294
Сабитова А. Б. Значение способа мошеннических хищений для разработки методики раскрытия и расследования преступлений в банковской сфере	298
Сабитова А. Б. Понятие, сущность и проблемы криминалистической характеристики банковской деятельности в условиях устойчивого развития	303
Тыныбеков С. Кінә азаматтық–құқықтық жауапкершіліктің шарты ретінде.....	310
Ыхлас И., Абыханова К. Б. Еуразиялық экономикалық бірлестік дамуының құқықтық реттелуі	314

**ЖАС ҒАЛЫМДАР, МАГИСТРАНТТАР,
СТУДЕНТТЕР МЕН МЕКТЕП ОҚУШЫЛАРЫНЫҢ
«XV СӘТБАЕВ ОҚУЛАРЫ»
АТТЫ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ КОНФЕРЕНЦИЯСЫНЫҢ
МАТЕРИАЛДАРЫ**

23 ТОМ

Техникалық редактор З. Ж. Шоқубаева
Корректорлар: А. Елемесқызы, А. Р. Омарова
Компьютерде беттеген М. А. Абжанова
Басуға 27.03.2015 ж.
Әріп түрі Times.
Пішім 29,7 × 421/4. Офсеттік қағаз.
Шартты баспа табағы 21,4. Таралымы 500 дана.
Тапсырыс № 2538

«КЕРЕКУ» баспасы
С. Торайғыров атындағы
Павлодар мемлекеттік университеті
140008, Павлодар қ., Ломов к., 64.